

31.05.2023 г. Краснодар

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю В. Е. Г., в отсутствие надлежащим образом уведомленного должностного лица – генерального директора АО «Павловскаярайгаз» С.А.Л., рассмотрев материалы дела об административном правонарушении (далее – КоАП РФ) № 023/04/9.21-2549/2023, возбужденного в отношении должностного лица С. А.Л. – генерального директора АО «Павловскаярайгаз», по ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

Порядок заключения договора о подключении в рамках догазификации регламентируется Правилами подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 13 сентября 2021 г. № 1547 (далее – Правила № 1547).

Как указано в п. 3 Правил № 1547, подключение (технологическое присоединение) газоиспользующего оборудования или объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется в следующем порядке:

- а) направление заявителем на имя единого оператора газификации или регионального оператора газификации заявки о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сети газораспределения;
- б) заключение договора о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сети газораспределения;
- в) выполнение заявителем и исполнителем условий договора о подключении;
- г) составление акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению);
- д) осуществление исполнителем фактического присоединения и составление акта о подключении (технологическом присоединении),

содержащего информацию о разграничении имущественной принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон.

Пунктом 8 Перечня поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021 Правительству Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, публичным акционерным обществом «Газпром» и иными газораспределительными организациями поручено обеспечить до 2023 года в газифицированных населенных пунктах без привлечения средств населения подводку газа до границ негазифицированных домовладений, расположенных вблизи от внутрипоселковых газопроводов, в случае наличия соответствующей заявки, определив критерии и условия такого подключения (технологического присоединения).

Таким образом, догазификации - подведение газа до границ земельного участка без привлечения средств граждан в уже газифицированных населенных пунктах, в том числе осуществление фактического присоединения к газораспределительным сетям газоиспользующего оборудования, расположенного в домовладениях.

Сводным планом-графиком догазификации Павловского района, утвержденным главой администрации муниципального образования установлен график реализации АО «Павловскаярайгаз» догазификации негазифицированных объектов 30 населенных пунктов района, в том числе, в х. Средний Челбасс, ст. Павловская.

Вместе с тем, проверкой установлено, что на январь 2023 года между газораспределительной организацией и собственниками домовладений, расположенных на территории района, заключено 494 договора на подключение (технологическое присоединение), на основании которых в 195 случаях газ подведен до границ земельных участков, в 77 домовладениях осуществлен пуск газа.

В 392 случаях дополнительными соглашениями, заключенными к основным договорам, срок исполнения мероприятий по подключению продлен по соглашению сторон.

Вышеуказанное послужило основанием для внесения прокуратурой района 19.01.2023 в адрес директора АО «Павловскаярайгаз» представления об устранении нарушений федерального законодательства.

Проверкой установлено, что в двух случаях работы по подключению (технологическое присоединение) к сетям газораспределения выполнены за пределами сроков, определенных договорами.

Договором на подключение (технологическое присоединение) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сети газораспределения в рамках догазификации № ТП-582-ДО/В-2022, заключенного 15.09.2022 между АО «Павловскаярайгаз», Л. Я.А. и ООО «Газпром газификация» определено, что исполнитель АО «Павловскаярайгаз» обязуется осуществить технологическое присоединение газоиспользующего оборудования, принадлежащего заявителю, намеревающемуся использовать газ для удовлетворения личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, с учетом выполнения мероприятий в рамках такого подключения до границ земельного участка без взимания его средств при условии, что в населенном пункте, в котором располагается домовладение физического лица, проложены газораспределительные сети, жилой дом по адресу: ул. Васильковская, 21, ст. Павловская.

Срок выполнения мероприятий составлял 105 дней со дня заключения договора, то есть они должны были быть выполнены 29.12.2022, однако, фактически работы, предусмотренные договором, окончены лишь 03.03.2023, то есть с нарушением срока на 64 дня.

Договором на подключение (технологическое присоединение) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сети газораспределения в рамках догазификации № ТП-374-ДО-2022, заключенного 03.06.2022 между АО «Павловскаярайгаз», Г.А.П. и ООО «Газпром газификация» определено, что исполнитель АО «Павловскаярайгаз» обязуется осуществить технологическое присоединение газоиспользующего оборудования, принадлежащего заявителю, намеревающемуся использовать газ для удовлетворения личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, с учетом выполнения мероприятий в рамках такого подключения до границ земельного участка без взимания его средств при условии, что в населенном пункте, в котором располагается домовладение физического лица, проложены газораспределительные сети, жилой дом по адресу: ул. Седина, 23, х. Средний Челбасс.

Срок выполнения мероприятий составлял 218 дней со дня заключения договора, то есть они должны были быть выполнены в срок до 07.01.2023, однако фактически работы, предусмотренные договором окончены лишь 12.03.2023, то есть с нарушением срока на 64 дня.

Длительное бездействие газораспределительной организации препятствовало реализации мероприятий, необходимых для подключения домовладений граждан к сетям газоснабжения, в связи с

этим жители поселений несли дополнительные расходы на отопление жилых домов твердым и иными видами топлива, что противоречит общим принципам государственной политики в области газоснабжения в Российской Федерации, негативным образом отражалось на экологии региона и, как следствие, на состоянии здоровья граждан.

АО «Павловскаярайгаз» является единственной специализированной организацией, осуществляющей деятельность в сфере газораспределения и транспортировки газа на территории Павловского района.

Газораспределительные сети, располагающиеся на поднадзорной территории, принадлежат АО «Павловскаярайгаз».

Изучением выписки из ЕГРЮЛ установлено, что генеральным директором Общества является С. А.Л., что подтверждено уставом АО «Павловскаярайгаз», утвержденным 28.12.2022 решением годового общего собрания акционеров.

Разделом 3 должностной инструкции генерального директора АО «Павловскаярайгаз», утвержденной председателем Совета директоров Общества в обязанности генерального директора вменено, в том числе, руководство финансовой и хозяйственной деятельностью, обеспечение выполнения Обществом возложенных на него задач.

Таким образом, ответственное должностное лицо общества, являющегося единственной специализированной организацией в сфере газораспределения нарушило правила недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям.

Местом совершения административного правонарушения является (место осуществления деятельности общества): ул. Преградная, 4, ст. Павловская.

Временем совершения административного правонарушения является момент истечения сроков выполнения работ по договору на подключение (технологическое присоединение) № ТП-582-ДО/В-2022 - 30.12.2022, а также по договору на подключение (технологическое присоединение) № ТП-374-ДО-2022 - 08.01.2023.

Должностному лицу генеральному директору АО «Павловскаярайгаз»- С. А.Л., было направлено определение о назначении времени и места рассмотрения дела, в котором указано, что 31.05.2023 в 14:00 часов должностному лицу генеральному директору АО «Павловскаярайгаз»- С. А.Л. необходимо явиться в Краснодарское УФАС России для дачи

объяснений по факту нарушения (в соответствии с информацией по почтовому заказу НПС России, протокол и определение получено АО «Краснодаргоргаз» 23.05.2023).

31.05.2023 заместителем руководителя Краснодарского УФАС России В. Е.Г. по результатам рассмотрения материалов дела № 023/04/9.21-2549/2023 в отсутствие надлежащим образом уведомленного должностного лица ранее занимавшего должность генерального директора АО «Павловскаярайгаз» - С. А.Л., вынесено постановление о наложении штрафа.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 29.10, 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо – генерального директора АО

«Павловскаярайгаз» С. А. Л. (...) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 10 000 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф в размере 10 000 руб. должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП по форме квитанции, приложенной к Постановлению.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Закона Российской Федерации от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» акты других органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях могут быть предъявлены к исполнению в течение одного года со дня их вступления в законную силу.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после

истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.