Управление Федеральной антимонопольной службы

по Республике Коми

РЕШЕНИЕ

г. Сыктывкар

Резолютивная часть решения оглашена 07 апреля 2021 года

№ 01-119/2633

В полном объеме решение изготовлено 15 апреля 2021 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми (Коми УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя комиссии <…> (далее - Комиссия), рассмотрев дело № 011/01/17-32/2021 по признакам нарушения муниципальным автономным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад № 107 общеразвивающего вида» г. Сыктывкара (далее - МАДОУ «Детский сад № 107», учреждение), место нахождения: 167031, Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Карла Маркса, дом 144, ИНН 1101486043, ОГРН 1041100404597, пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в совершении действий в виде отклонения предложения предпринимателя и заключения договора с ООО «Анком» по наибольшей цене при проведении закупки «Приобретение рециркуляторов воздуха бактерицидных» (номер извещения 2097480 на сайте https://komimarket-app.rts-tender.ru), в присутствии на заседании:

<…>– представителей МАДОУ «Детский сад № 107» по доверенностям от 06.04.2021 № 11, от 06.04.2021 № 12,

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения дела № 011/01/17-32/2021 явились результаты рассмотрения жалобы исх. от 15.10.2020 № 13 (вх. от 15.10.20120 № 5055) индивидуального предпринимателя (далее – заявитель, предприниматель) в отношении МАДОУ «Детский сад № 107», касающейся возможных нарушений антимонопольного законодательства при проведении закупки «Приобретение рециркуляторов воздуха бактерицидных» (номер извещения 2097480 на сайте https://komimarket-app.rts-tender.ru).

К участию в рассмотрении дела в качестве заявителя привлечен предприниматель.

К участию в рассмотрении дела в качестве ответчика привлечено МАДОУ «Детский сад № 107» (место нахождения: 167031, Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Карла Маркса, дом 144, ИНН 1101486043, ОГРН 104110040459).

МАДОУ «Детский сад № 107» явилось заказчиком закупки «Приобретение рециркуляторов воздуха бактерицидных» (номер извещения 2097480 на сайте https://komimarket-app.rts-tender.ru) способом заключения договора с единственным поставщиком (далее – закупка).

Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Согласно частям 1, 2 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд МАДОУ «Детский сад № 107», утвержденное решением Наблюдательного совета – протокол № 12 от 06.09.2018 (далее – Положение о закупке), размещено в единой информационной системе 29.12.2018.

Из положений Закона о закупках, Положения о закупке следует, что размещение в единой информационной системе информации о закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) не требуется.

В разделе 7 Положения о закупке регламентирована закупка у единственного поставщика, в соответствии с которым:

7.1. Закупка у единственного поставщика проводится, как заранее запланированная в соответствии с утвержденным Планом закупки и осуществляется Заказчиком, в случаях:

5) осуществления закупки товара, (работы, услуги) муниципальной образовательной организацией на сумму, не превышающую 400 000,00 (четыреста тысяч) рублей (включая НДС).

Заказчик вправе осуществить закупку у единственного поставщика, стоимость которой не превышает 400 000,00 (четыреста тысяч) рублей с использованием единого агрегатора торговли и (или) «Электронного магазина Республики Коми» (https://komimarket-app.rts-tender.ru).

На электронном ресурсе «Закупки малого объема Республики Коми» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», находящемся по адресу: https://komimarket-app.rts-tender.ru/ (далее - электронный магазин), 14.10.2020 МАДОУ «Детский сад № 107» размещена следующая информация о закупке: НМЦК, руб. – 263 340,00, срок поставки до 30.11.2020, дата окончания подачи предложений – 14.10.2020 15:15 (по московскому времени), плановая дата заключения контракта – 16.10.2020.; описание закупки: наименование товара, работ, услуг - Рециркулятор бактерицидный для обеззараживания воздуха, с металлическим корпусом "МЕГИДЕЗ" РБОВ 911-"МСК" (МСК-911), код классификатора - 28.25.14.119 / Оборудование и установки для фильтрования или очистки воздуха прочие, единица измерения – штука, количество – 15,00, стоимость единицы продукции – 17 556,00, стоимость поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг – 263 340,00.

В пункте 2 постановления Правительства РК от 11.01.2019 № 1 «Об осуществлении закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) с использованием электронного ресурса «Закупки малого объема Республики Коми»» (далее - постановление Правительства РК от 11.01.2019 № 1) установлено, что использование электронного ресурса "Закупки малого объема Республики Коми" осуществляется в соответствии с Положением.

В соответствии с Положением об осуществлении закупок малого объема с использованием электронного ресурса «Закупки малого объема Республики Коми», утвержденным постановлением Правительства Республики Коми от 11.01.2019 № 1 (далее – Положение):

1.2. Электронный ресурс "Закупки малого объема Республики Коми" представляет собой программно-аппаратный комплекс для автоматизации закупок малого объема, состоящий из открытой и закрытой части и обеспечивающий осуществление закупок малого объема в электронной форме с использованием информационно-телекоммуникационной сети

"Интернет", находящийся по адресу: https://komimarket-app.rts-tender.ru/ (далее - электронный магазин).

1.4.Для целей настоящего Положения используются следующие понятия:

1)заявка на закупку - электронный документ, сформированный на основании информации полей экранной формы, опубликование которого с использованием функционала электронного магазина означает официальное объявление заказчика о начале проведения процедуры закупки (запрос заказчика в электронном виде, опубликованный с использованием функционала электронного магазина и содержащий информацию о потребности заказчика в товарах, работах, услугах) (далее - заявка);

2)предложение на закупку - электронный документ (пакет электронных документов), содержащий предложение участника закупки, направленное заказчику с намерением принять участие в закупке и впоследствии заключить контракт на условиях, определенных в заявке (предложение участника закупки, направленное заказчику через личный кабинет электронного магазина в ответ на опубликованную закупку).

3.1.Заказчик указывает в заявке размер начальной (максимальной) цены контракта.

4.14.Рассмотрение предложений на закупку осуществляется заказчиком в соответствии с требованиями, установленными законодательством Российской Федерации и заявкой. Порядок рассмотрения и оценки предложений на закупку определяется заказчиком самостоятельно. Контракт заключается с поставщиком, который направил предложение, соответствующее условиям закупки заказчика, по наименьшей цене. При наличии нескольких предложений поставщиков, соответствующих условиям закупки заказчика, с одинаковой наименьшей ценой контракт заключается с поставщиком, первым направившим предложение на закупку заказчика.

4.15.По итогам рассмотрения поданных поставщиками предложений автоматически формируется протокол рассмотрения предложений, в котором указывается решение заказчика в отношении всех поданных предложений участников закупки. При этом заказчик может подтвердить завершение рассмотрения предложений без прикрепления документов либо завершить рассмотрение предложений с прикреплением отдельного файла "Протокол рассмотрения предложений", составленного заказчиком по результатам рассмотрения поданных поставщиками предложений, при этом файл протокола отобразится в карточке закупки в разделе "Документы закупки" в личном кабинете заказчика. Участникам закупки, предложения которых отклонены, автоматически направляется уведомление с указанием причин отклонения.

4.16.В случае завершения рассмотрения поданных поставщиками предложений с прикреплением заказчиком в электронном магазине файла

"Протокол рассмотрения предложений" такой протокол не должен противоречить информации, указанной в протоколе рассмотрения предложений, автоматически сформированном в электронном магазине, и должен содержать следующие сведения:

1)дату протокола;

2)номер закупки;

3)идентификационный код закупки;

4)наименование закупки;

5)сведения о соответствии (несоответствии) предложений участников требованиям, включающие:

а)порядковый номер предложения на участие в закупке;

б)время и дату подачи предложений;

в)сведения об участнике закупки, предложение на участие которого рассматривалось (наименование и ИНН участника);

г)решение о соответствии (несоответствии) предложений требованиям, установленным заявкой;

д)предложения о цене контракта, сделанные участниками закупки, ранжированные по мере убывания с указанием порядковых номеров, присвоенных предложениям на участие в такой закупке.

4.17.В качестве причины отклонения предложения участника закупки может быть указано:

1)предложение участника закупки не соответствует требованиям, установленным в заявке, к товару, работе, услуге;

2)в случае если в заявке заказчика содержалось указание на необходимость представления участником закупки документов и (или) сведений на основании подпункта "а" подпункта 1 и (или) подпункта 2 пункта 4.10 настоящего Положения, одно из следующих заключений:

а)участником закупки не представлены документы и (или) сведения (со ссылкой на положения заявки заказчика);

б)участником закупки представлена недостоверная информация;

в)несоответствие участника закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки;

3)предложение участника закупки содержит цену контракта, превышающую начальную (максимальную) цену контракта заявки заказчика;

4)информация об участнике закупки, информация об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица, внесена в реестр недобросовестных поставщиков (в случае если заказчиком в заявке установлено требование согласно подпункту "б" подпункта 1 пункта 4.10 настоящего Положения);

5)заказчик расторгал ранее заключенные с таким поставщиком контракты в связи с неисполнением, ненадлежащим исполнением.

Настоящие причины отклонения предложений на закупку являются исчерпывающими. Принятие решения об отклонении предложения на закупку по основаниям, не предусмотренным настоящим пунктом, не допускается.

4.18.В соответствии с протоколом рассмотрения предложений участников закупки заказчик определяет единственного поставщика, с которым заключается контракт с учетом положений раздела 6 настоящего Положения.

Согласно приказу МАДОУ «Детский сад № 107» от 13.10.2020 № 361.1/ОД «О проведении закупки у единого поставщика (исполнителя, подрядчика)» на основании подпункта 5 пункта 7.1 Раздела 7 Положения о закупке принято решение о заключении договора на приобретение бактерицидных рециркуляторов воздуха с единственным поставщиком с использованием «Электронного магазина Республики Коми» (https://komimarket-app.rts-tender.ru) на сумму 263 340,00 руб., без размещения документации о закупке у единственного поставщика в единой информационной системе в соответствии с пунктом 7.7 раздела 7 Положения о закупке.

В адрес учреждения поступило два предложения:

-ООО «Анком» с ценой 263 340,00 руб., предложение поступило 14.10.2020 15:11 (по московскому времени);

-предпринимателя с ценой 245 715,00 руб., предложение поступило 14.10.2020 15:13 (по московскому времени).

Согласно представленному учреждением снимку с электронного магазина предложение ООО «Анком» с ценой 263 340,00 руб. признано соответствующим требованиям, предложение предпринимателя с ценой 245 715,00 руб. признано несоответствующим требованиям без указания основания признания несоответствующим.

В соответствии с протоколом закупки товаров, работ, услуг у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) от 14.10.2020 закупочной комиссией приняты решения о признании обоснованным осуществление закупки у

единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) на основании подпункта 5 пункта 7.1 Раздела 7 Положения о закупке и заключении договора с ООО «Анком».

По результатам закупки между МАДОУ «Детский сад № 107» и ООО «Анком» заключен договор поставки № Н19/10-20 от 14.10.2020 (далее - договор). По подпункту 4.1 пункта 4 договора стоимость товара согласно Спецификации по настоящему договору определена, согласована сторонами и составляет 263 340,00 руб. Согласно письму МБУ «Центр обеспечения УДО» от 23.2021 № 01-13/5-197, представленному письмом МАДОУ «Детский сад № 107» исх. от 31.03.2021 № 159 (вх. от 31.03.2021 № 1414), оплата по договору осуществлена 28.10.2020, 25.11.2020.

Согласно части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1)координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2)создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3)нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4)участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Согласно части 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции положения части 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно письменным возражениям, представленным МАДОУ «Детский сад

№ 107» письмами исх. от 16.02.2021 № 90 (вх. № 653 от 16.02.2021), исх. от 31.03.2021 № 159 (вх. от 31.03.2021 № 14414), закупка осуществлена у единственного поставщика посредством использования электронного магазина в соответствии с Положением о закупке, Законом о закупках, регламентом работы электронной площадки и носит информационный характер. Ресурс электронного магазина использован учреждением в целях анализа имеющихся поставщиков на рынке. При осуществлении неконкурентной закупки у единственного поставщика учреждение вправе предложить заключить договор конкретному поставщику или принять предложение от конкретного надежного поставщика. Требования Положения на МАДОУ «Детский сад № 107» не распространяется.

Согласно Положению:

2.Государственным заказчикам Республики Коми, за исключением Администрации Главы Республики Коми, а также государственным бюджетным учреждениям Республики Коми, государственным автономным учреждениям Республики Коми, государственным унитарным предприятиям Республики Коми, осуществляющим закупки в соответствии со статьей 15 Федерального закона N 44-ФЗ, (далее - заказчики Республики Коми) использовать электронный ресурс "Закупки малого объема Республики Коми" (за исключением случая, указанного в пункте 3 настоящего постановления) для закупок товаров, относящихся к следующим группам: канцелярские товары и принадлежности; бумага для офисной техники; хозяйственные товары (моющие, дезинфицирующие, чистящие средства, бытовая химия, средства личной гигиены, лакокрасочные материалы, инструменты и инвентарь, посуда, замочно-скобяные изделия, кисте-щеточные изделия); продукты питания; лекарственные препараты (за исключением лекарственных препаратов, назначаемых при оказании медицинской помощи гражданам при заболеваниях, несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях, требующих срочного медицинского вмешательства, а также наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, экстемпоральных лекарственных форм); медицинские изделия (за исключением медицинских изделий, применяемых при оказании медицинской помощи гражданам при заболеваниях, несчастных случаях, травмах и других состояниях, требующих срочного медицинского вмешательства) (далее - медицинские изделия). Использование электронного ресурса "Закупки малого объема Республики Коми" осуществляется в соответствии с Положением.

4.Установить, что юридические лица, осуществляющие закупки в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Федеральный закон N 223-ФЗ), вправе осуществлять закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 15 статьи 4 Федерального закона N 223-ФЗ с использованием электронного ресурса "Закупки малого объема

Республики Коми" в соответствии с регламентом работы электронной площадки, на которой размещен электронный ресурс "Закупки малого объема Республики Коми".

Приобретенный МАДОУ «Детский сад № 107» по результатам закупки товар - рециркулятор бактерицидный для обеззараживания воздуха, является медицинским изделием, вместе с тем в соответствии с пунктами 2, 4 Положения требование об использовании электронного ресурса «Закупки малого объема Республики Коми» в соответствии с Положением на учреждение не распространяется.

Следовательно, МАДОУ «Детский сад № 107» вправе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) с использованием электронного ресурса «Закупки малого объема Республики Коми» руководствоваться только регламентом работы электронной площадки, на которой размещен электронный ресурс «Закупки малого объема Республики Коми».

Согласно позиции Верховного суда Российской Федерации, изложенной в постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 04.03.2021 № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства», правила статьи 17 Закона о защите конкуренции применяются к конкурентным закупкам товаров, работ, услуг, осуществляемым в соответствии с Законом о закупках. Действия хозяйствующих субъектов при осуществлении закупки товаров, работ, услуг у единственного поставщика согласно положению о закупке, принятому в соответствии с Законом о закупках, не могут быть рассмотрены на предмет нарушения статьи 17 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного, в рассмотренных действиях МАДОУ «Детский сад № 107» отсутствует нарушение пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

По результатам проведения анализа состояния конкуренции в соответствии с пунктом 10.10 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 28.04.2010 № 220 «Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке», установлено следующее:

1. Временной интервал исследования определен периодом с 14.10.2020 (дата размещения на сайте информации о закупке) по 25.11.2020 (дата полной оплаты).

2. Предмет закупки: оборудование и установки для фильтрования или очистки воздуха прочие (код ОКПД 28.25.14.119).

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 3 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела № 011/01/17-32/2021 в отношении МАДОУ «Детский сад № 107» о нарушении пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых действиях.

Председатель Комиссии <…>

Члены Комиссии <…>

<…>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.