РЕШЕНИЕ № 038/391/19

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю соблюдения законодательства о закупках, торгах, порядке заключения договоров, порядке осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <…>;

Члены Комиссии: <…>; <…>;

при участии представителей Министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области (далее – Уполномоченный орган) <…>; ООО «ГАЗЦентрИркутск» (далее – Заявитель) <…>, <…>

в отсутствии представителей ОГБУЗ «Областная больница №2» (далее – Заказчик);

рассмотрев жалобу Заявителя на действия комиссии по осуществлению закупок, связанные с рассмотрением заявок на участие в аукционе в электронной форме на поставку автомобилей скорой помощи класса «В», извещение № 0134200000119001015 (далее – электронный аукцион), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Иркутское УФАС России 19 апреля 2019 года поступила жалоба Заявителя на действия членов аукционной комиссии.

В своей жалобе Заявитель указал, что документация об электронном аукционе составлена с нарушением Федерального закона № 44-ФЗ.

Заявитель считает, что принятое аукционной комиссией решение об отказе ему в допуске к участию в электронном аукционе противоречит требованиям Федерального закона № 44-ФЗ, поскольку его заявка на участие в электронном аукционе полностью соответствовала требованиям документации об аукционе и нормам Федерального закона № 44-ФЗ.

Уполномоченным органом представлены возражения на жалобу Заявителя. Из указанных возражений следует, что Уполномоченный орган считает доводы жалобы необоснованными.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что Уполномоченным органом 29 марта 2019 года в единой информационной системе в сфере закупок, на сайте www.zakupki.gov.ru размещены Извещение о проведении электронного аукциона № 0134200000119001015, а также Документация об электронном аукционе «Поставка автомобилей скорой помощи класса «В»» (далее – Документация об электронном аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 2800000 рублей 00 копеек.

15 апреля 2019 года Уполномоченным органом размещен Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе.

Согласно названном протоколу, Заявителю отказано в допуске к участию в электронном аукционе по следующему основанию:

«Несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона №

*44-ФЗ, требованиям документации об электронном аукционе. В Части III «Наименование и описание объекта закупки (Техническое задание)» (Отказ по п. 2 ч. 4 ст. 67 44-ФЗ). В соответствии с техническим заданием документации об электронном аукционе в пункте 4.21 установлено: «Контейнер термоизоляционный с автоматическим поддержанием температуры инфузионных растворов на 6 флаконов в количестве **2** шт.». Данное требование участником закупки не соблюдено. В заявке участника в пункте 4.21 указано: «Контейнер термоизоляционный с автоматическим поддержанием температуры инфузионных растворов на 6 флаконов в количестве **1** шт.».*

Комиссия, исследовав материалы дела, доводы Заявителя, возражения Уполномоченного органа, а также проведя в порядке статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ внеплановую проверку, установила следующее.

Порядок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе урегулирован статьей 67 Федерального закона № 44-ФЗ.

Частью 1 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ, установлено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 3 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно части 4 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона №44-ФЗ, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе.

Из части 5 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ следует, что отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ, не допускается.

Положения статьи 6 Федерального закона № 44-ФЗ устанавливают, что контрактная система в сфере закупок **основывается на принципах открытости**, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, **обеспечения конкуренции**, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Согласно части 3 статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ информация, предусмотренная настоящим законом должна быть полной и достоверной.

В соответствии с частью 2 статьи 8 Федерального закона № 44-ФЗ конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной

ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение **заказчиками**, специализированными организациями, их должностными лицами, **комиссиями по осуществлению закупок**, **членами таких комиссий**, участниками закупок **любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок**.

Исходя из толкования пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующим правилом: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). **В описание объекта закупки не должны включаться** требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, **требования к товарам**, информации, работам, услугам **при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки**.

При этом, описания объекта закупки не должны носить противоречивый характер, поскольку это может ввести в заблуждение участников закупки, **ограничить количество участников закупки, а также может привести к необоснованному допуску либо отказу участников к участию в электронном аукционе**.

В Части III «Наименование и описание объекта закупки (Техническое задание)» Заказчиком установлено:

Оснащение автомобиля скорой медицинской помощи класса «В» для фельдшерской и врачебной общепрофильных выездных бригад скорой медицинской помощи, специализированной педиатрической выездной бригады скорой медицинской помощи медицинским оборудованием указано в соответствии с приказом Минздрава РФ от 20 июня 2013 года № 388н:		
29	Контейнер термоизоляционный с автоматическим поддержанием температуры инфузионных растворов на 6 флаконов	1

Также в данном техническом задании Заказчик установил:

№ п/п	Параметры	Технические характеристики
4.21	Контейнер термоизоляционный с автоматическим поддержанием температуры инфузионных растворов на 6 флаконов	2

Указанные Заказчиком характеристики на один и тот же товар имеют разные числовые показатели, что вводит участников закупки в заблуждение о конкретном количестве поставляемого товара.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0134200000119001015-0 от 15 апреля 2019 года на участие в указанном электронном аукционе подано две заявки, одна из которых отклонена аукционной комиссией Уполномоченного органа.

В связи с вышеизложенным, Комиссия приходит к выводу, что установленное Заказчиком в Документации об электронном аукционе Техническое задание вводит участников закупки в заблуждение при заполнении заявок на участие в электронном аукционе, а также не позволяет однозначно определить какое именно количество товара необходимо для поставки Заказчику.

Следовательно, изучив положения документации об электронном аукционе, первую часть заявки ООО «ГАЗЦентрИркутск» на участие в электронном аукционе, Комиссия приходит к выводу, что в связи с тем, что документация об электронном аукционе составлена **Заказчиком с нарушением требований Федерального закона № 44-ФЗ**, а также принимая во внимание, что комиссия по осуществлению закупок Уполномоченного органа, рассматривая заявки на соответствие требованиям **документации об электронном аукционе**, ориентировалась на показатели, установленные Заказчиком. Следовательно, в действиях аукционной комиссии нарушения отсутствуют.

Вместе с тем, установленные в Документации об электронном аукционе нарушения являются существенными, вводят в заблуждение участников закупки относительно количества поставляемого товара, и повлияли на результаты оценки первых частей заявок участников. В связи с чем Комиссия приходит к выводу о необходимости выдачи Заказчику предписания о внесении изменений в Документацию об электронном аукционе.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу заявителя необоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим часть 3 статьи 7, часть 2 статьи 8, пункт 1 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ.
3. Выдать Заказчику, Уполномоченному органу предписание об устранении допущенных нарушений путем внесения изменений в Документацию об электронном аукционе, отмены протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе и продления срока подачи заявок на участие в электронном аукционе.
4. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения настоящего решения и выданного предписания.
5. Копии решения и предписания направить сторонам по рассмотрению жалобы.
6. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Иркутского УФАС России для решения вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) Заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии <…>

Члены Комиссии <…>

<…>