РЕШЕНИЕ № 47-НТ-04-16

по делу о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров

05 сентября 2016 г. г. Астрахань

Комиссия Астраханского УФАС России по контролю за проведением торгов и порядком заключения договоров в соответствии со ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», созданная приказом руководителя Астраханского УФАС России от 27.01.2015 №31-п, (далее – Комиссия), в составе:

председатель комиссии:

Меркулов Н.С. - руководитель Управления;

члены комиссии:

Литвинов М.В. – начальник отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти;

Мухамбаева А.С. - специалист-эксперт отдела товарных рынков и естественных монополий,

в отсутствие надлежащим образом извещенного заявителя – ООО «ЛегионСтрой» (далее — Общество) (юридический адрес: 414044, г. Астрахань, ул. Студенческая, д. 7, кв. 32), в присутствии представителя ответчика — Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Астраханской области» (далее – Организатор торгов, Фонд)(юридический адрес: 414004, г.Астрахань, ул.Свердлова, 17) Газиевой И.К. (доверенность от 05.06.2016 б/н), рассмотрев жалобу Общества на действия Организатора торгов при проведении конкурса на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов по адресу: Астраханская область, г. Знаменск, ул. Первомайская, д. 12; (далее - Конкурс) (вх. № 8519 от 26.08.2016), на основании ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Астраханское УФАС России 26.08.2016 поступила жалоба ООО «ЛегионСтрой» (далее - Заявитель) на действия Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Астраханской области» при проведении конкурса на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов по адресу: Астраханская область, г. Знаменск, ул. Первомайская, д. 12.

По мнению Заявителя, Организатор торгов, установив необоснованно короткий срок для предоставления участниками данных торгов соответствующих документов в составе своей заявки в конкурсной документации на проведение

вышеуказанных торгов, ограничил число участников торгов.

На основании вышеизложенного, Заявитель просит рассмотреть жалобу по существу.

Представитель Организатора закупки полагает, что при проведении конкурса правила его проведения нарушены не были.

Комиссия, изучив документы, представленные сторонами, и выслушав мнение присутствующей стороны, установила следующее.

Статьей 178 Жилищного кодекса Российской Федерации субъектам Российской Федерации предоставлено право создания регионального оператора в организационно-правовой форме фонда, осуществляющего функции по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.

Согласно пункту 2.1 Устава Фонда, утверждённого постановлением министерства жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области и агентства по управлению государственным имуществом Астраханской области от 20.12.2013 №38-П/30, Фонд является некоммерческой организацией, деятельность которой направлена на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, расположенных на территории Астраханской области.

Порядок привлечения региональным оператором на конкурсной основе подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах утверждён Постановлением Правительства Астраханской области от 07.02.2014 №34-П (далее – Порядок).

В соответствии с пунктом 6 Порядка извещение о проведении конкурса, конкурсная документация публикуется региональным оператором на официальном сайте регионального оператора в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" не позднее чем за 30 дней до даты рассмотрения заявок на участие в конкурсе.

16.08.2016 на официальном сайте Фонда www.fond-remont.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт) было опубликовано следующие извещения о проведении конкурса на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного дома по адресу: Астраханская область, г. Знаменск, ул. Первомайская, д. 12;

В соответствии с пунктом 1.6 конкурсной документации Конкурса заявки на участие в Конкурсе принимались с 16 час. 00 мин. 16.08.2016 по 18 час. 00 мин. 22.08.2016.

Таким образом, в нарушение требований части 2 статьи 448 Гражданского Кодекса Российской Федерации и пункта 6 Порядка фактический срок подачи заявок на участие в Конкурсе составлял 6,5 календарных дня, из которых 20 и 21 августа являлись выходными (суббота и воскресенье).

При этом исходя из требований к составу заявки на участие в Конкурсе, предусмотренных пунктом 3.1 конкурсной документации, потенциальный участник конкурса должен был представить в составе заявки на участие в Конкурсе, в том числе, следующие документы:

нотариально заверенные копии учредительных документов со всеми зарегистрированными изменениями и дополнениями к ним (для юридических лиц), нотариально заверенную копию документа, удостоверяющего личность — паспорт гражданина Российской Федерации (для индивидуальных предпринимателей);

нотариально заверенную копию свидетельства о постановке на учет в налоговом органе;

нотариально заверенную копию свидетельства о государственной регистрации;

оригинал или нотариально заверенная копия выписки из Единого государственного реестра юридических лиц (Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей), полученная не ранее чем за шесть месяцев до объявления конкурса;

оригинал справки из налогового органа об отсутствии просроченной задолженности у участника по обязательным платежам в бюджеты любого уровня за последний календарный год, полученная не позднее, чем за месяц до даты подачи заявки;

оригинал справки из налогового органа об отсутствии просроченной задолженности у участника в государственные внебюджетные фонды за последний календарный год, полученная не позднее, чем за месяц до даты подачи заявки.

Получение этих документов влечет временные затраты.

Так, сроки и последовательность административных процедур (действий), осуществляемых Федеральной налоговой службой (далее - ФНС России), территориальными налоговыми органами и их должностными лицами, установлены Административным регламентом Федеральной налоговой службы по предоставлению государственной услуги по бесплатному информированию (в том числе в письменной форме) налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов о действующих налогах и сборах, законодательстве о налогах и сборах и принятых в соответствии с ним нормативных правовых актах, порядке исчисления и уплаты налогов и сборов, правах и обязанностях налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов, полномочиях налоговых органов и их должностных лиц, а также по приему налоговых деклараций (расчетов), утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 02.07.2012 №99н (далее – Административный регламент).

В соответствии с пунктом 127 Административного регламента справка о состоянии расчетов представляется в течение 5 рабочих дней со дня поступления в инспекцию ФНС России соответствующего письменного запроса.

Потенциальные участники Конкурса не успели бы получить требуемую конкурсной документацией справку в срок, установленный для подачи заявок на участие в данном конкурсе.

Исходя из пункта 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции сокращение числа хозяйствующих субъектов является признаком ограничения конкуренции.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении

торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к ограничению конкуренции.

На основании вышеизложенного, Инспекция приходит к выводу о том, что в действиях Фонда, выразившихся в сокращении срока подачи заявок на участие в Конкурсе, содержатся признаки нарушения, предусмотренного частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ЛегионСтрой» на действия Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Астраханской области» при проведении конкурса на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов по адресу: Астраханская область, г. Знаменск, ул. Первомайская, д. 12; обоснованной.

Признать Некоммерческую организацию «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Астраханской области» нарушившей пункт 6 Порядка привлечения региональным оператором на конкурсной основе подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, утверждённого Постановлением Правительства Астраханской области от 07.02.2014 №34-П, в части сокращения сроков подачи заявок на участие в конкурсе на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов по адресу: Астраханская область, г. Знаменск, ул. Первомайская, д. 12;.

Выдать Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Астраханской области» предписание об аннулировании не позднее 20.09.2016 определение победителя конкурса на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов по адресу: Астраханская область, г. Знаменск, ул. Первомайская, д. 12;.

Передать материалы, собранные в ходе рассмотрения жалобы Заявителя, должностному лицу Астраханского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства по статье 15 и 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Председатель комиссии Н.С. Меркулов

Члены комиссии М.В. Литвинов

А.С. Мухамбаева

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.