

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-363/18

17 октября

2018

года

Санкт-

Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителя от Университета ИТМО (далее – Организатор торгов); в отсутствие представителей от ООО «Техно Эйр — СЕРВИС» (далее — Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 08.10.2018 вх. № 25253-ЭП/18) ООО «Техно Эйр — СЕРВИС» на действия закупочной комиссии Организатора торгов Университета ИТМО (далее — Закупочная комиссия) при проведении аукциона с двумя частями заявок на право заключения договора на выполнение работ по ремонту столовой студгородка (первый этаж) по адресу: пер. Вяземский, д. 5-7 (извещение № 31806891670), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

05 сентября 2018 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31806891670 о проведении аукциона с двумя частями заявок на право заключения договора на выполнение работ по ремонту столовой студгородка (первый этаж) по адресу: пер. Вяземский, д. 5-7 (далее – Закупка), включая Документацию об аукционе (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг Университета ИТМО (далее – Положение о закупках) в редакции от 20.08.2018, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	1 371 000 ,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	05.09.2018
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	01.10.2018 в 12:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	02.10.2018 в 17:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	http://utp.sberbank-ast.ru/Trade

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре № 31806891670 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «Техно Эйр — СЕРВИС» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

Университет ИТМО относится к автономным учреждениям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Техно Эйр — СЕРВИС» в составе документов истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/30393/18 от 10.10.2018 представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/30393/18 от 10.10.2018 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

На основании ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с протоколом № 1 рассмотрения заявок на участие в процедуре Закупки № SBR003-180010675900204 (31806891670) от 02.10.2018 заявка ООО «Техно Эйр — СЕРВИС» (№ 1093) была отклонена по следующим основаниям: «Отсутствие Формы «Сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора». Согласно п. 1.1.5.8 документации первая часть заявки в обязательном порядке должна содержать предложение о заключении договора, включающее сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора. В соответствии с п. 1.1.5.10 документации заявка подается, а входящие в её состав документы оформляются в строгом соответствии с инструкцией. Как следует из пункта 1.2.2.3 документации в предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора, включается предложение о заключении договора по форме, установленной п. 1.3.2.1 документации. В нарушение указанных требований документации участником закупки предложение о заключении договора по установленной форме не представлено. Согласно п. 1.1.2.16. документации основанием для признания первой части заявки не соответствующей требованиям документации и отказе участнику закупки в допуске к участию в аукционе является, в том числе не соответствие части заявки (документов в составе части заявки) требованиям документации: отсутствие одного либо нескольких документов, обязательное предоставление которых в составе данной части заявки предусмотрено документацией, либо несоответствие такого документа требованиям к его содержанию и форме, установленным документацией. В связи с изложенным, первая часть заявки признана не соответствующей требованиям документации, а участнику закупки отказано в допуске к участию в аукционе».

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

На основании п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

Как следует из п. 1.1.5.8 Документации, первая часть заявки в обязательном порядке должна содержать предложение о заключении договора, включающее сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора.

Согласно п. 1.1.5.10 Документации заявка подается, а входящие в её состав документы оформляются, в строгом соответствии с инструкцией по её заполнению и оформлению (глава 1.2.2 Документации).

Пунктом 1.1.12 Документации установлено, что описание участниками закупки поставляемого товара, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, описание участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги их количественных и качественных характеристик производится в соответствии с требованиями, указанными в разделе 1.2. документации.

В соответствии с п. 1.2.2.3.1 Документации участником закупки, во всяком случае, предоставляется предложение о заключении договора по форме, установленной п. 1.3.2.1 Документации о закупке. Пунктами 1.2.2.3.2-1.2.2.3.9 Документации определены требования к описанию товаров по закупкам, предметом которых является поставка товаров. В случае если наименование товара сопровождается словами «в комплектации:» либо «каждый в комплектации:» в отношении каждого из комплектующих такого товара, указанных в Технической части документации, участником закупки также предоставляется описание по правилам пунктов 1.2.2.3.2-1.2.2.3.9 документации.

Согласно п. 1.2.2.3.2 Документации если в Технической части Документации (часть III Документации) в отношении товаров указаны их производители и (или) товарные знаки, и участником закупки предлагаются к поставке товары тех же производителей (с теми же товарными знаками), указание на которые содержатся в Технической части Документации, он предоставляет только предложение о заключении договора по форме, установленной п. 1.3.2.1 Документации. Предоставление иных сведений, в том числе о функциональных характеристиках (потребительских свойствах), технических и качественных характеристиках, а также эксплуатационных характеристиках предмета закупки (далее также - показатели товаров), а также о количестве поставляемых товаров не требуется. В п. 11 предложения о заключении договора участником закупки указывается «не прилагаются». Данное предложение обязывает участника закупки осуществить поставку товаров тех производителей, которые указаны в Технической части документации, а равно с теми же товарными знаками, которые указаны в документации и в указанном в документации количестве. Если в Технической части документации указаны также марки, модели или иные идентификаторы товара, присвоенные такому товару производителем, предложение обязывает участника закупки осуществить поставку товаров с соответствующими марками, моделями, иными идентификаторами, присвоенными производителем.

На основании п. 1.2.2.3.4 Документации если Техническая часть Документации не содержит указания на товарные знаки требуемых к поставке товаров и (или) на их производителей, а содержит характеристики таких товаров, участник закупки должен помимо предложения по форме, установленной п. 1.3.2.1 документации, представить значения показателей предлагаемых к поставке товаров, соответствующие значениям показателей, установленным Технической частью Документации, и их товарные знаки (при наличии) и производителей.

Как следует из п. 1.2.2.3.5 Документации если в Техническую часть Документации включены и товары с указанием на производителя и (или) товарные знаки, и товары, в отношении которых указаны только характеристики, участник закупки (при согласии с поставкой товаров с указанными в Документации товарными знаками и указанных в документации производителей) прикладывает к предложению о заключении договора сведения о значениях показателей предлагаемых к поставке товаров, только в отношении

товаров, для которых заказчиком не указаны товарные знаки и (или) производители. Названные сведения предоставляются в порядке и в составе, предусмотренном п. 1.2.2.3.4 документации, с указанием порядковых номеров позиций, указанных в документации, в отношении каждого из таких товаров. При этом в п. 11 предложения о заключении договора участником закупки указывается «прилагаются».

В соответствии с п. 1.2.2.3.11 Документации в случае если при проведении закупки на выполнение работ (оказание услуг) в Техническую часть Документации включена таблица «Спецификация применяемых товаров (материалов)», это означает, что заказчиком установлены требования к показателям товаров (материалов), применяемых при выполнении работ (оказании услуг) и включенных в указанную таблицу. Вопрос о необходимости предоставления сведений о значениях показателей предлагаемых к использованию товаров (материалов), включенных в таблицу «Спецификация применяемых товаров (материалов)», и составу таких сведений разрешается в соответствии с п. 1.2.2.3.2-1.2.2.3.9. Документации.

Пунктом 1.1.2.20 Документации установлено, что основанием для признания первой части заявки не соответствующей требованиям документации и отказе участнику закупки в допуске к участию в аукционе (отклонения заявки), а также для признания второй части заявки не соответствующей требованиям документации (отклонения заявки) является, в том числе, не соответствие части заявки (документов в составе части заявки) требованиям документации: отсутствие одного либо нескольких документов, обязательное предоставление которых в составе данной части заявки предусмотрено документацией, либо несоответствие такого документа требованиям к его содержанию и форме, установленным Документацией.

Заявитель ООО «Техно Эйр — СЕРВИС» в жалобе указывает на то, что в соответствии с п. 1.2.2.3.2 Документации в составе первой части заявки ООО «Техно Эйр — СЕРВИС» было представлено согласие на заключение договора, в связи с чем предоставление сведений о функциональных характеристиках (потребительских свойствах), технических и качественных характеристиках, а также эксплуатационных характеристиках предмета Закупки не требовалось.

Представитель Организатора торгов пояснил, что Техническая часть Документации содержит как товары, в отношении которых указаны производители либо товарные знаки (п. 7, 12 Спецификации применяемых товаров (материалов)), так и товары, в отношении которых указаны лишь их характеристики (п. 1-6, 8-11, 13-59 Спецификации применяемых товаров (материалов)). Исходя из изложенного, и следуя требованиям п. 1.2.2.3.5 Документации, участники Закупки должны были предоставить сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах), технических и качественных характеристиках, а также эксплуатационных характеристиках товаров, указанных в пунктах 1-6, 8-11, 13-59 Спецификации применяемых товаров (материалов). Заявитель ООО «Техно Эйр — СЕРВИС» в нарушение требований п. 1.2.2.3.5 Документации в первой части заявки представил только предложение о заключении договора.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «Техно Эйр — СЕРВИС», представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обозрения, установила, что Заявитель ООО «Техно Эйр — СЕРВИС» в нарушение требований п. 1.2.2.3.5 Документации не представил в составе заявки сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах), технических и качественных характеристиках, а также эксплуатационных характеристиках предмета Закупки, что являлось основанием для отклонения заявки ООО «Техно Эйр — СЕРВИС» согласно п. 1.1.2.20 Документации.

Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «Техно Эйр — СЕРВИС» от участия в процедуре Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 08.10.2018 вх. № 25253-ЭП/18) ООО «Техно Эйр — СЕРВИС» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов Университета ИТМО (ИНН: 7813045547, ОГРН: 1027806868154) при проведении аукциона с двумя частями заявок на право заключения договора на выполнение работ по ремонту столовой студгородка (первый этаж) по адресу: пер. Вяземский, д. 5-7 (извещение № 31806891670) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.