25.02.2016г. г. Тула

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия), рассмотрев дело № 03-03/60-2015 по признакам нарушения администрацией муниципального образования Плавский район (301470, Тульская область, г.Плавск, ул.Коммунаров, 43) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

в присутствии на заседании представителя администрации муниципального образования Плавский район по доверенности от 18.01.2016г. № 11-39/184,

руководствуясь статьей 48[1] Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

УСТАНОВИЛА:

В рамках осуществления Тульским УФАС России полномочий по проверке соблюдения антимонопольного законодательства органами местного самоуправления муниципального образования Плавский район было выявлено постановление администрации муниципального образования Плавский район от 29.12.2012 № 1129 (в редакции постановления администрации муниципального образования Плавский район от 14.08.2015 № 675), утвердившее административный регламент предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешений на установку рекламных конструкций на соответствующей территории, аннулирование таких разрешений, выдача предписаний о демонтаже самовольно установленных вновь рекламных конструкций» (далее – Регламент), включающий нормы, противоречащие требованиям части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». В частности: подпунктами 2, 3, 8 пункта 2.6 Регламента устанавливается перечень документов, в том числе, необходимых для предоставления вышеуказанной муниципальной услуги, а именно:

2) копия документа, удостоверяющего личность заявителя – физического лица, либо данные о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя или данные о государственной регистрации юридического лица;

3) в случае подачи заявления представителем – копия документа, удостоверяющего личность представителя заявителя и копия документа, удостоверяющего его права (полномочия) выступать от имени заявителя;

8) договор на установку и эксплуатацию рекламной конструкции между заявителем и законным владельцем соответствующего недвижимого имущества, к которому присоединяется рекламная конструкция.

Требования к наличию вышеуказанного перечня документов противоречат нормам статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон о рекламе), что создает условия для ограничения, устранения, недопущения конкуренции неограниченному кругу лиц в сфере доступа к размещению и

эксплуатации рекламных конструкций на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, или на земельном участке, государственная собственность на который не разграничена.

Таким образом, нормы подпунктов 2, 3, 8 пункта 2.6 Регламента содержат признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,запрещающей органам местного самоуправления осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В ходе рассмотрения дела № 03-03/60-2015 администрацией муниципального образования Плавский район признала допущенное нарушение (письменные пояснения от 29.12.2015г. № 01-15/8690), пояснив, что нарушение было вызвано несвоевременным внесением в муниципальный правовой акт изменений.

19.01.2016г. Тульское УФАС России на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» выдало администрации муниципального образования Плавский район предупреждение о необходимости прекращения несоблюдения антимонопольного законодательства путем внесения изменений в вышеуказанный регламент е и приведение его в соответствие действующему антимонопольному законодательству Российской Федерации в срок до 12.02.2016 года.

Письмом от 18.02.2016г. исх. № 11-39/972 администрация муниципального образования Плавский район сообщила в Тульское УФАС России о совершении действий, направленных на прекращение нарушения антимонопольного законодательства и представила копию постановления администрации муниципального образования Плавский район от 10.02.2016 № 63 «О внесении изменений в административный регламент предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешений на установку рекламных конструкций на соответствующей территории, аннулирование таких разрешений, выдача предписаний о демонтаже самовольно установленных вновь рекламных конструкций», утвержденный постановлением администрации муниципального образования Плавский район от 29.12.2012 № 1129».

Вышеуказанным постановлением в Регламент были внесены изменения и пункт 2.6 Регламента был изложен в следующей редакции:

«2.6. Перечень документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги, включает в себя следующие документы:

1) письменное заявление (далее - заявление) по форме согласно Приложению № 1 к настоящему административному регламенту или заявление в электронном виде, отправленное с РПГУ. Заявление, направленное в электронном виде, должно быть подписано электронно-цифровой подписью заявителя;

2) копию документа, удостоверяющего личность заявителя, являющегося физическим лицом;

3) эскизный проект рекламной конструкции;

4) документ, содержащий указание на территориальное размещение рекламной конструкции;

5) паспорт рекламного места;

6) подтверждение в письменной форме согласия собственника или иного законного владельца соответствующего недвижимого имущества на присоединение к этому имуществу рекламной конструкции, если заявитель не является собственником или иным законным владельцем недвижимого имущества. В случае, если для установки и эксплуатации рекламной конструкции необходимо использование общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, документом, подтверждающим согласие этих собственников, является протокол общего собрания собственников посещений в многоквартирном доме.»

Представленные в Управление документы свидетельствуют о добровольном устранении муниципального образования Плавский район нарушения антимонопольного законодательства.