

Муниципальное бюджетное учреждение культуры Верхнеуфалейского городского округа «Централизованная библиотечная система»

456800, Челябинская область,

г. Верхний Уфалей,

ул. Бабикова, д. 66

Администрация Верхнеуфалейского городского округа (отдел муниципальных закупок)

456800, Челябинская область,

г. Верхний Уфалей,

ул. Ленина, 188

Общество с ограниченной ответственностью «ДЕТСАД-КОМПЛЕКТ»

620014, г. Екатеринбург,

ул. Радищева, д.6А, оф.21208Б

ООО «РТС-тендер»

121151, г. Москва,

набережная Тараса Шевченко, д. 23А

РЕШЕНИЕ № 074/06/104-1689/2019

об отказе во включении сведений в Реестр недобросовестных

поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (№ РНП-74-311/2019)

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 29 августа 2019 года

В полном объеме решение изготовлено 30 августа 2019 года

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Комиссия), в составе:

Председателя Комиссии: «<...>» - «<...>»

Членов Комиссии: «<...>» - «<...>»

«<...>» - «<...>»

руководствуясь статьями 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), рассмотрев обращение Муниципального бюджетного учреждения культуры

Верхнеуфалейского городского округа «Централизованная библиотечная система» (далее – МБУК Верхнеуфалейского городского округа «Централизованная библиотечная система», заказчик) о включении в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) Общества с ограниченной ответственностью «ДЕТСАД-КОМПЛЕКТ» (далее – участник закупки, ООО «ДЕТСАД-КОМПЛЕКТ», Общество), учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа ООО «ДЕТСАД-КОМПЛЕКТ» в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона на поставку мебели офисной (извещение № 0169300027119000173) (далее – аукцион, закупка), в присутствии:

- представителя ООО «ДЕТСАД-КОМПЛЕКТ» директора «<...>», действующей на основании решения № 2 от 04.12.2017;

- представителя МБУК Верхнеуфалейского городского округа «Централизованная библиотечная система» директора «<...>», действующей на основании приказа № 12-к от 15.02.2016, приказа № 130-к от 27.12.2018,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с частью 2 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) в Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России, антимонопольный орган) 22.08.2019 поступило обращение МБУК Верхнеуфалейского городского округа «Централизованная библиотечная система» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «ДЕТСАД-КОМПЛЕКТ», учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа ООО «ДЕТСАД-КОМПЛЕКТ» в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона на поставку мебели офисной (извещение №0169300027119000173).

Извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 0169300027119000173 опубликовано Администрацией Верхнеуфалейского городского округа (уполномоченный орган) на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) 16.07.2019 в 15:04.

Начальная (максимальная) цена контракта на поставку мебели офисной – 438 756,54 рублей.

Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №0169300027119000173 от 25.07.2019.

Протокол проведения электронного аукциона от 26.07.2019.

Протокол подведения итогов электронного аукциона № 0169300027119000173 от 26.07.2019.

Протокол № 2 о признании победителя электронного аукциона на поставку мебели офисной уклонившимся от заключения контракта от 07.08.2019.

Согласно материалам дела, в соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона № 0169300027119000173 от 26.07.2019 участником закупки, предложившим наиболее низкую цену контракта и заявка которого соответствует требованиям документации об аукционе, с которым заключается контракт, признано ООО «ДЕТСАД-КОМПЛЕКТ». В связи с непредоставлением обеспечения исполнения контракта при подписании проекта контракта участником (02.08.2019), Общество 07.08.2019 признано уклонившимся от заключения контракта.

Как следует из пояснений представителя ООО «ДЕТСАД-КОМПЛЕКТ», директор Общества, ошибочно полагая, что срок подписания проекта контракта, направленного заказчиком, истекает 02.08.2019, в указанную дату подписал контракт, прикрепив в качестве обеспечения исполнения контракта проект банковской гарантии.

Заслушав пояснения, изучив представленные сторонами документы, руководствуясь статьями 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

В силу части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 Закона о контрактной системе, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Частью 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе определено, что в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе. В случае, если при проведении электронного аукциона цена

контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 Закона о контрактной системе или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 Закона о контрактной системе.

Исходя из требований части 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 статьи 83.2 Закона о контрактной системе) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

Протоколом подведения итогов электронного аукциона № 0169300027119000173 от 26.07.2019 победителем закупки признано ООО «ДЕТСАД-КОМПЛЕКТ». Размещен указанный протокол в ЕИС 08.08.2019.

Проект контракта в адрес победителя закупки направлен заказчиком 31.07.2019.

Регламентированный срок подписания контракта участником 05.08.2019 23:59.

Контракт подписан ООО «ДЕТСАД-КОМПЛЕКТ» 02.08.2019, в качестве обеспечения исполнения контракта представлен проект банковской гарантии.

Согласно пояснениям представителя Общества, банковская гарантия № ЭГ-052802/19 выдана банком ООО «Экспобанк» 05.08.2019. Сведения о банковской гарантии в Реестре банковских гарантий размещены 06.08.2019.

Участник закупки ООО «ДЕТСАД-КОМПЛЕКТ» признан уклонившимся от заключения контракта № 2 о признании победителя электронного аукциона на поставку мебели офисной уклонившимся от заключения контракта от 07.08.2019.

Согласно пояснениям ООО «ДЕТСАД-КОМПЛЕКТ», участник закупки, подписав контракт 02.08.2019, не смог прикрепить банковскую гарантию взамен проекта банковской гарантии 05.08.2019.

Согласно пояснениям ООО «ДЕТСАД-КОМПЛЕКТ» и МБУК Верхнеуфалейского городского округа «Централизованная библиотечная система», между Обществом и заказчиком 14.08.2019 заключен контракт на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе. В настоящее время контракт исполняется без нареканий.

Комиссия антимонопольного органа отмечает действия МБУК Верхнеуфалейского городского округа «Централизованная библиотечная система» по признанию ООО «ДЕТСАД-КОМПЛЕКТ» уклонившимся от заключения контракта надлежащим исполнением требований законодательства о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 2 Гражданского кодекса РФ предпринимательской деятельностью является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

В соответствии с частью 1 статьи 401 Гражданского кодекса РФ лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

Вместе с тем, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведшее к невозможности заключения контракта с этим лицом и нарушающее права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта.

Реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой государственного принуждения, установленной законодателем в целях обеспечения добросовестного исполнения участником закупки принятых на себя в рамках контрактной системы обязательств.

Одним из последствий такого включения является ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в государственных и муниципальных закупках.

Другим немаловажным последствием является умаление деловой репутации, поскольку фактом включения юридического лица в федеральный реестр недобросовестных поставщиков опровергается презумпция добросовестности такого лица как участника гражданских правоотношений. При этом, реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, направленным на развитие конкуренции и предотвращение злоупотреблений в сфере закупок, и, следовательно, является механизмом защиты публичных интересов.

Конституционный Суд Российской Федерации в своих судебных актах неоднократно указывал, что применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, в том числе соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения (Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 № 13-П, от 21.11.2002 № 15-П).

Комиссия в рассматриваемой закупке не усматривает намерение отказа от заключения контракта со стороны участника закупки, ООО «ДЕТСАД-КОМПЛЕКТ» предприняты меры, направленные на заключение и исполнение контракта. Так, 02.08.2019 контракт подписан, 05.08.2019 получена банковская гарантия.

Принимая во внимание указанные факты и совокупности обстоятельств, установленных на заседании Комиссии и имеющих в материалах дела, Комиссия Челябинского УФАС России считает в данной ситуации объективным не принимать решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь статьями 96, 104 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные МБУК Верхнеуфалейского городского округа «Централизованная библиотечная система», в отношении ООО «ДЕТСАД-КОМПЛЕКТ» (ИНН 6671071258), учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа ООО «ДЕТСАД-КОМПЛЕКТ» в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии «<...>»

Члены Комиссии «<...>»

«<...>»