

Решение по делу № 45  
о нарушении законодательства РФ о размещении заказов

18 марта 2010 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

Болховитиной Е.М. – заместителя руководителя – начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России;  
Членов Комиссии:

Будачевой Г.И.- заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Макарцевой О.И.- главного специалиста эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Алипа Т. В. - специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

В присутствии: ведущего специалиста отдела экономического развития, потребительского рынка и труда администрации Выгоничского района ..., действующего на основании доверенности от 18.03.2010 года №462;

юриста администрации Выгоничского района ..., действующего на основании доверенности от 18.03.2010 года б/н;

заместителя директора Брянского филиала ОАО «Страховое общество «ЖАСО» ..., действующего на основании доверенности № 101/26022010 от 26.02.2010 года;

рассмотрев жалобу участника размещения заказа ОАО «Страховое общество ЖАСО» в лице Брянского филиала ОАО «Страховое общество ЖАСО»

установила:

11.03.2010 года в адрес Брянского УФАС России поступила жалоба ОАО «Страховое общество ЖАСО» в лице Брянского филиала ОАО «Страховое общество ЖАСО» на действия уполномоченного органа Администрации Выгоничского района при размещении заказа путем проведения совместного конкурса на определение страховой организации для оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств по заявкам муниципальных заказчиков.

Жалоба подана в установленный ч. 2 ст. 57 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее Закон о размещении заказов) срок. Рассмотрение жалобы назначено на «18» марта 2010 г. на 10 часов 40 минут. По лоту №3 заключен муниципальный контракт №1 на обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 13.03.2010 года. Согласно представленных документов установлено, что 20 января 2010г. Администрацией Выгоничского района на официальном сайте закупок Брянской области [www.tender.debryansk.ru](http://www.tender.debryansk.ru) размещены извещение и конкурсная документация на проведение конкурса на определение страховой организации для оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств по заявкам муниципальных заказчиков. Конкурсная документация утверждена главой администрации Выгоничского района ...03.02.2010 года.

Согласно Протоколу № 3/1 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе от 02.03.2010 года Комиссией Администрации Выгоничского района принято следующее решение:

1. конкурс на определение страховой организации для оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств по заявкам муниципальных заказчиков по лотам №№2,3,4,5,6,9 признан несостоявшимся

2. победителем открытого конкурса по лотам №1, №7, №8 признано ЗАО «Страховая группа «УралСиб».

Заявитель не согласен с решением комиссии Администрации Выгоничского района о признании победителем открытого конкурса ЗАО «Страховая группа «УралСиб». В своей жалобе Заявитель отмечает, что ЗАО «Страховая группа УралСиб» сделано предложение по критерию оценки заявок на участие в открытом конкурсе «время прибытия страховщика для осмотра и (или) организации независимой экспертизы (оценки) поврежденного в результате ДТП имущества» – незамедлительно, однако данный показатель не является критерием для оценки, поскольку, по мнению Заявителя, необходимо указание точного времени прибытия.

Представитель Администрации Выгоничского района ... по существу рассматриваемой жалобы пояснил, что в конкурсной документации не установлена единица измерения по критерию оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе «время прибытия страховщика для осмотра и (или) организации независимой экспертизы (оценки) поврежденного в результате ДТП имущества», следовательно, участники размещения заказа вправе по своему усмотрению указать время прибытия страховщика.

Заслушав пояснения администрации Выгоничского района, заявителя, изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

1. Комиссией Администрации Выгоничского района нарушены требования ч.2 ст.27 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсной комиссией принимается решение о допуске к участию в конкурсе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в конкурсе, участником конкурса или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в конкурсе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 настоящего Закона о размещении заказов и требования п.4 ч.1 ст.12 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми заявка на участие в конкурсе не допускается конкурсной комиссией, в случае несоответствия заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации, поскольку комиссией Администрации Выгоничского района принято решение о допуске к участию в открытом конкурсе участника размещения заказа ЗАО «Страховая группа «УралСиб», заявка которого не соответствовала требованиям конкурсной документации: конкурсное предложение представлено не по форме, установленной в конкурсной документации.

2. Комиссией Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов не приняты во внимание доводы Заявителя о несоответствии заявки ЗАО «Страховая группа «УралСиб» в части указания времени прибытия страховщика. Поскольку в конкурсной документации отсутствовало указание на конкретное предложение о времени прибытия страховщика для осмотра и (или) организации независимой экспертизы (оценки) поврежденного в результате ДТП имущества, оснований для отказа в допуске к участию в конкурсе ЗАО «Страховая группа «УралСиб» у комиссии Администрации Выгоничского района не имелось.

3. Администрацией Выгоничского района нарушены требования ч. 2 ст. 22 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми конкурсная документация должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом к качеству, техническим характеристикам услуг, требования к их безопасности и иные показатели, связанные с определением соответствия оказываемых услуг потребностям заказчика, поскольку в конкурсной документации в отношении всех транспортных средств по лотам №№ 1-9 отсутствуют сведения о территории преимущественного использования транспортных средств, по лотам №№ 1,8 не указано количество пассажирских мест по транспортному средству: автобус.

Поскольку цена контракта формируется в соответствии с положениями Постановления Правительства Российской Федерации от 08 декабря 2005 года № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии», то отсутствие в конкурсной документации всех показателей (в данном случае сведений о территории преимущественного использования транспортных средств, количество пассажирских мест по транспортному средству: автобус), необходимых для правильного формирования конкурсного предложения, может привести к неправильному расчету участниками размещения заказа цены контракта.

4. Администрацией Выгоничского района нарушены требования п.4.1 ч.4 ст.22 Закона о размещении заказов при определении цены муниципального контракта, поскольку цена контракта, сформированная в конкурсной документации по лотам № 1-9 не соответствует обязательным для применения при расчете страховой премии Страховым тарифам по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств при определении страховой премии, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 08 декабря 2005 года № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии».

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 25 апреля 2002 года № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», договор обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств – договор страхования, по которому страховщик обязуется за объявленную договором плату (страховую премию) при наступлении предусмотренного в договоре события (страхового случая) возместить потерпевшим причиненный вследствие этого события вред их жизни, здоровью или имуществу (осуществить страховую выплату) в пределах определенной договором суммы (страховой суммы).

Согласно ст. 1 Федерального закона от 25 апреля 2002 года № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», страховые тарифы – ценовые ставки, установленные в соответствии с указанным федеральным законом, применяемые страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования и состоящие из базовых ставок и коэффициентов. Таким образом, расчет страховой премии, т.е. цены контракта, должен производиться с применением страховых тарифов.

В соответствии с ч. 6 ст. 9 Федерального закона от 25 апреля 2002 года № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» установленные в соответствии с указанным Федеральным законом страховые тарифы обязательны для применения.

Страховые тарифы по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структура и порядок их применения при определении страховой премии по договору обязательного страхования, базовые ставки и коэффициенты страховых тарифов, а также порядок их применения страховщиками при расчете страховой премии, являющейся ценой контракта, установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 08 декабря 2005 года № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии».

Таким образом, заказчиком должна быть сформирована цена контракта по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств с учетом положений Постановления Правительства Российской Федерации от 08 декабря 2005 года № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии». Установление размера страховой премии, не соответствующего требованиям Постановления Правительства РФ №739«Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии» является нарушением законодательства Российской Федерации о страховании.

В рамках рассмотрения жалобы представитель Администрации Выгоничского района ...пояснил, что расчет цены муниципального контракта в соответствии с Постановлением Правительства № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии» не производился. В конкурсной документации указана цена муниципального контракта на основании сбалансированной цены.

Анализ расчета страховой премии по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, показал, что муниципальным заказчиком в конкурсной документации цена муниципального контракта по каждому лоту установлена с нарушением требований Постановления Правительства Российской Федерации от 08 декабря 2005 года № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии», т.е. без учета коэффициентов, предусмотренных данным Постановлением: так по лоту №2 указана цена контракта 3000 рублей, однако с учетом коэффициентов, предусмотренных Постановлением Правительства Российской Федерации от 08 декабря 2005 года № 739 цена контракта должна составлять 2713,20 рублей, по лоту №4 установлена максимальная цена контракта 4000 рублей, однако с учетом коэффициентов, предусмотренных Постановлением Правительства Российской Федерации от 08 декабря 2005 года № 739 цена контракта должна составлять 3635,76 рублей и т.д.

Указание муниципальным заказчиком неверно рассчитанной цены муниципального контракта привело к тому, что участниками размещения в составе заявок на участие в открытом конкурсе представлена различная цена муниципального контракта.

5. Администрацией Выгоничского района нарушены требования ч.10 ст.28 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми установлены требования к содержанию Протокола оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе, поскольку в Протокол №3/1 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе от 02.03.2010 года внесена информация о признании открытого конкурса на определение страховой организации для оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств по лотам №№2,3,4,5,6,9 несостоявшимся.

Учитывая, что в соответствии с частью 4 статьи 27 Закона о размещении заказов конкурс признается несостоявшимся в случае, если на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе принято решение о допуске к участию в конкурсе и признании участником конкурса только одного участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в конкурсе, следовательно, информация о признании конкурса несостоявшимся должна быть указана в Протоколе рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь, частями 9, 10 ст. 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Решила:

1. Признать жалобу участника размещения заказа ОАО «Страховое общество ЖАСО» в лице Брянского филиала ОАО «Страховое общество ЖАСО» на действия уполномоченного органа Администрации Выгоничского района при размещении заказа путем проведения совместного конкурса на определение страховой организации для оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств по заявкам муниципальных заказчиков необоснованной.

2. По результатам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать в действиях Администрации Выгоничского района нарушение требований ч.ч.2,4 ст. 22, ч.5 ст.26, ч.2 ст.27, ч.10 ст.28 Федерального закона от 21 июля 2005 г.

№ 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

3. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки выдать Администрации Выгоничского района предписание об устранении нарушений требований ч.ч.2,4 ст. 22, ч.5 ст.26, ч.2 ст.27, ч.10 ст.28 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Председатель комиссии Е.М.Болховитина  
Члены комиссии Г.И.Будачева  
О.И.Макарцева  
Т.В.Алипа

## Предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

«18» марта 2010 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

Болховитиной Е.М. – заместителя руководителя – начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России;  
Членов Комиссии:

Будачевой Г.И.- заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Макарцевой О.И.- главного специалиста эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Алипа Т. В. - специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

на основании своего решения от 18 марта 2010 года по рассмотрению жалобы участника размещения ОАО «Страховое общество ЖАСО» в лице Брянского филиала ОАО «Страховое общество ЖАСО» на действия уполномоченного органа Администрации Выгоничского района при размещении заказа путем проведения совместного конкурса на определение страховой организации для оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств по заявкам муниципальных заказчиков,

Руководствуясь пунктом 1 части 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

предписывает:

Администрации Выгоничского района устранить нарушения требований ч.ч.2,4 ст. 22, ч.5 ст.26, ч.2 ст.27, ч.10 ст.28 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Нарушения устранить путем:

1. Отмены Протокола № 1/1 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 25.02.2010 г.

2. Отмены Протокола № 2/1 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 27.02.2010 года.

3. Отмены Протокола № 3/1 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе от 02.03.2010 г.

4. Размещения на официальном сайте Брянской области [www.tender.debyansk.ru](http://www.tender.debyansk.ru) информации об отмене Протокола № 1/1 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 25.02.2010 г., Протокола № 2/1 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 27.02.2010 года, Протокола № 3/1 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе от 02.03.2010 г.

5. Внесения изменений в конкурсную документацию по определению страховой организации для оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств с учетом решения Брянского УФАС России от 18.03.2010 года и требований ч.ч.2,4 ст.22 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд";

- указать в содержании конкурсной документации цену контракта, сформированную с учетом страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств при определении страховой премии, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 08 декабря 2005 года № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии»;

- сформировать лоты для нужд муниципальных заказчиков с учетом положений ст.10 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд";

- включить в содержание конкурсной документации все сведения, необходимые для расчета страховой премии в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.12.2005г. №739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии», а именно сведений о территории преимущественного использования транспортных средств, количестве пассажирских мест по транспортному средству: автобус;

- продлить срок подачи заявок на участие в конкурсе в порядке ст. 24 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд";

- уведомить участников размещения заказа, подавших заявки на участие в открытом конкурсе, о внесении изменений в конкурсную документацию и о возможности подачи новых заявок на участие в открытом конкурсе с учетом внесенных изменений в конкурсную документацию.

6. Размещения на официальном сайте Брянской области [www.tender.debyansk.ru](http://www.tender.debyansk.ru) информации о внесении изменений в конкурсную документацию конкурса по определению страховой организации для оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

Предписание должно быть исполнено в срок до 02.04.2010 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 02.04 2010 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписание в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.

Председатель комиссии Е.М.Болховитина

Члены комиссии            Г.И.Будачева  
                                      О.И.Макарцева  
                                      Т.В.Алипа