

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-281/23

25 мая 2023 года Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителей Северо-Западного бассейнового филиала ФГУП «Росморпорт» (далее – Заказчик) и ООО «Проектстрой» (далее — Заявитель) путем видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 12.05.2023 вх. №11564-ЭП/23) ООО «Проектстрой» на действия заказчика Северо-Западного бассейнового филиала ФГУП «Росморпорт» при проведении аукциона в электронной форме (СЗбф 156-23) по выбору организации на право заключения договора на реконструкцию причалов № 12, 13, 14 и Гутуевского ковша морского порта Большой порт Санкт-Петербург (извещение №32312127467, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

16 февраля 2023 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №32312127467 о проведении аукциона в электронной форме (СЗбф 156-23) по выбору организации на право заключения договора на реконструкцию причалов № 12, 13, 14 и Гутуевского ковша морского порта Большой порт Санкт-Петербург (далее – Извещение), включая документацию о Закупке (далее — Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Росморпорт», версия 79 от

21.02.2023 (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	938 300 877,60
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	16.02.23
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	22.03.2023 в 10:30 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	05.04.2023 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	СПб, ул. Гапсальская, д. 8

2. В жалобе Заявитель оспаривает действия Заказчика по незаконному, по мнению Заявителя, принятию решения о заключении договора с победителем Закупки.

Заявитель указывает, что согласно протоколу №Сзбф 156-23/2 заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в аукционе в электронной форме от 05.04.2023 закупочной комиссией Заказчика было принято решение признать победителем Закупки ООО «Севморпроект», вместе с тем, Заявитель полагает, что представленные в заявке ООО «Севморпроект» сведения являлись недостоверными, вследствие чего согласно положениям Документации Заказчик обязан отказаться от заключения договора с победителем Закупки.

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Документы по процедуре Закупки, истребованные уведомлением №78/11079/23 от 12 мая 2023 года, представлены в заседание Комиссии.

В заседании Комиссии объявлялся перерыв до 14-30 (МСК) 25.05.2023.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Заказчика, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган

рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2017 N 505-ФЗ;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений

Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

б) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

ФГУП «Росморпорт» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к

условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

В силу п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

В соответствии с ч. 15 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой

информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика.

На основании п. 22.9 Положения о закупках отстранение участника закупки от участия в закупке или отказ от заключения договора с победителем закупки осуществляется в любой момент до заключения договора, если заказчик или комиссия по закупкам обнаружит, что участник закупки не соответствует требованиям, указанным в разделе 22 настоящего Положения, при условии их установления в документации о закупке, или предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям.

Подпунктом 16 п. 13 разд. 2 Документации установлено обязательное требование о наличии опыта выполнения работ/оказания услуг, аналогичных предмету закупки, а именно: выполнение строительно-монтажных работ по реконструкции или новому капитальному строительству особо опасных, технически сложных гидротехнических сооружений и/или объектов береговой портовой инфраструктуры.

В качестве показателя наличия опыта выполнения работ подразумеваются работы, выполняемые за последние 5 (пять) лет, предшествующие размещению информации о закупке в ЕИС и сайте Заказчика, а именно опыта выполнения не менее 2 (двух) и не более 5 (пяти) аналогичных работ, общей стоимостью не менее 50 (пятидесяти) процентов начальной (максимальной) цены договора (469 150 438 (четыреста шестьдесят девять миллионов сто пятьдесят тысяч четыреста тридцать восемь) рублей 80 копеек), установленной Документацией.

На участие в аукционе по выбору организации на право заключения договора на реконструкцию причалов № 12, 13, 14 и Гутуевского ковша морского порта Большой порт Санкт-Петербург (СЗбф 156-23) поступило 2 заявки - ООО «Севморпроект» и ООО «Проектстрой».

ООО «Севморпроект» в качестве подтверждения опыта выполнения работ, аналогичных предмету закупки, представил договоры, заключённые с АО «И.И.С.».

29.03.2023 состоялся аукцион со следующими ценовыми предложениями:

ООО «Севморпроект» - 928 917 868,82 руб., ООО «Проектстрой» - 933 609 373 21 руб.

По результатам состоявшегося аукциона согласно протоколу №СЗбф 156-23/2 от 05.04.2023 на основании результатов сопоставления ценовых предложений участников Закупки закупочной комиссией Заказчика было принято решение заключить договор на реконструкцию причалов № 12, 13, 14 и Гутуевского ковша морского порта Большой порт Санкт-Петербург, с участником, предложившим наименьшую стоимость выполнения работ — ООО «Севморпроект», с ценой договора - 928 917 868,82 рублей (в т.ч. НДС 20%).

Согласно позиции Заказчика в связи с тем, что в соответствии с законодательством Российской Федерации Заказчику требуется согласование заключения договора собственником имущества, на основании локально-нормативных актов предприятия письмом от 18.04.2023 №Ф1030-08/523-ИС Северо-Западный бассейновый филиал ФГУП «Росморпорт» направил в адрес ФГУП «Росморпорт» комплект документов, необходимый для подготовки обращения о получении согласования Росморречфлота на совершение сделки.

В свою очередь, заместителем Генерального директора по безопасности ФГУП «Росморпорт» в адрес конкурсного управляющего АО «И.И.С.» направлен запрос (письмо от 26.04.2023 №ААЛ-32/3767-15), на который 05.05.2023 получен ответ исх. №172 о том, что в рамках процедуры конкурсного производства, среди переданных конкурсному управляющему АО «И.И.С.» Дроздовой Н.М., отсутствуют договоры, заключённые между АО «И.И.С.» и ООО «Севморпроект», а также указано, что ответ от 28.03.2023 №б/н на запрос ФГУП «Росморпорт» №Ф1030-14/1617-ИС от 23.03.2023, конкурсным управляющим не подготавливался и не подписывался.

10.05.2023 в адрес Северо-Западного бассейнового филиала ФГУП «Росморпорт» поступило письмо исх. №175 от конкурсного управляющего АО «И.И.С.» Дроздовой Н.М. о том, что в рамках процедуры конкурсного производства, среди переданных конкурсному управляющему АО «И.И.С.» Дроздовой Н.М., имеются договоры, заключённые между АО «И.И.С.» и ООО «Севморпроект», а также указано, что ответ от 28.03.2023 №б/н на запрос ФГУП «Росморпорт» №Ф1030-14/1617-ИС от 23.03.2023 конкурсным управляющим был подготовлен и подписан.

Также 12.05.2023 в ответ на телефонный запрос Северо-Западного бассейнового филиала ФГУП «Росморпорт» конкурсным управляющим АО «И.И.С.» Дроздовой Н.М. направлено письмо исх. №176,

подтверждающее подготовку и подписание письма исх. №172 от 05.05.2023, тогда как ответы от 28.03.2023 №б/н и от 10.05.2023 исх. №175 на запрос ФГУП «Росморпорт» №Ф1030-14/1617-ИС от 23.03.2023, свидетельствуют о том, что конкурсным управляющим Дроздовой Н.М. не подготавливались и не подписывались.

Таким образом представленные Заказчику информация и документы не подтверждали достоверность представленных ООО «Севморпроект» в качестве подтверждения опыта выполнения работ, аналогичных предмету закупки, договоров, заключённых с АО «И.И.С.».

Представители Заказчика в рамках заседания Комиссии по рассмотрению жалобы Заявителя пояснили, что Заказчиком было принято решение отказаться от заключения договора с ООО «Севморпроект» по итогам Закупки ввиду отсутствия надлежащих сведений, подтверждающих достоверность представленных победителем Закупки сведений об опыте.

Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России по результатам изучения представленных документов и материалов установлено, что Заказчиком было принято обоснованное решение об отказе от заключения договора с ООО «Севморпроект» по итогам Закупки.

Таким образом доводы жалобы Заявителя не нашли своего подтверждения в ходе заседания Комиссии Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалобы Заявителя.

4. Рассмотрев жалобу (от 12.05.2023 вх. №11564-ЭП/23) ООО «Проектстрой» на действия заказчика Северо-Западного бассейнового филиала ФГУП «Росморпорт» при проведении аукциона в электронной форме (СЗбф 156-23) по выбору организации на право заключения договора на реконструкцию причалов № 12, 13, 14 и Гутуевского ковша морского порта Большой порт Санкт-Петербург (извещение №32312127467), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Заказчика, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях Северо-Западного бассейнового филиала ФГУП «Росморпорт» нарушений при проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 12.05.2023 вх. №11564-ЭП/23) ООО «Проектстрой» на действия заказчика Северо-Западного бассейнового филиала ФГУП «Росморпорт» (ИНН: 7702352454, ОГРН: 1037702023831) при проведении аукциона в электронной форме (СЗбф 156-23) по выбору организации на право заключения договора на реконструкцию причалов № 12, 13, 14 и Гутуевского ковша морского порта Большой порт Санкт-Петербург (извещение №32312127467) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.