ООО «Антарес»

ул. Красная Пресня, д. 6/2, стр. 1, эт. 3, пом. III, ком. 1,

г. Москва, 123242

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу № 4-14.32-1402/77-18

об административном правонарушении

«13» декабря 2018 года г. Москва

Я, заместитель руководителя Московского УФАС России (далее - Управление) <...>, рассмотрев протокол и материалы дела № 4-14.32-1402/77-18 об административном правонарушении в отношении ООО «Антарес» (адрес: 123242, г. Москва, ул. Красная Пресня, д. 6/2, стр. 1, эт. 3, пом. III, ком. 1; дата регистрации 20.10.2014, ОГРН 5147746249756, ИНН 7703820049, КПП 770301001) в присутствии законного представителя/защитника гражданина Российской Федерации <...>, действующего на основании доверенности от 27.11.2018 № 2,

УСТАНОВИЛ:

Протоколом от 29.11.2018 по делу № 4-14.32-1402/77-18 об административном правонарушении зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Решением Управления от 01.06.2018 по результатам рассмотрения дела № 1-11-195/77-18 ООО «А & Г Хаус» и ООО «Антарес» признаны нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен в ходе торгов № № SBR012-1705020006.1, SBR012-1705020005.1, SBR012-1705020007.1 и SBR012-1704270003.1, состоявшихся в период с 04.07.2017 по 05.07.2017.

В ходе рассмотрения дела № 1-11-195/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства, Управлением было установлено следующее.

На Официальном сайте Федеральной электронной торговой площадки www.sberbank-ast.ru 02.05.2017 ГАУ «Московский зоопарк» было опубликовано 4 аукциона в электронной форме с реестровыми № № SBR012-1705020006.1, SBR012-1705020005.1, SBR012-1705020007.1 и SBR012-1704270003.1, предметами которых являлись соответственно:

- аренда объекта нежилого фонда площадью 225,6 кв. м, находящегося в оперативном управлении ГАУ г. Москвы «Московский государственный зоологический парк» по адресу: г. Москва, ул. Красная Пресня, д.6/2, стр.1;

- аренда объекта нежилого фонда, находящийся в оперативном управлении ГАУ г. Москвы «Московский государственный зоологический парк» по адресу: г. Москва, ул. Красная Пресня, д.6/2, стр.1 , общей площадью 209,5 кв. м;

- аренда объекта нежилого фонда площадью 515,7 кв. м, находящегося в оперативном управлении ГАУ г. Москвы «Московский государственный зоологический парк» по адресу: г. Москва, ул. Красная Пресня, д.6/2, стр.1;

- аренда объекта нежилого фонда, находящегося в оперативном управлении ГАУ г. Москвы «Московский государственный зоологический парк» по адресу: г. Москва, ул. Б.Грузинская, д.1, стр.2, общей площадью 361,8 кв.м.

В торгах приняли участие ООО «А & Г Хаус» и ООО «Антарес».

Аукционы проводились путем повышения начальной цены контракта (далее- НЦК) на «шаг аукциона» в пределах от 5 % до 0,5 % начальной цены договора.

ООО «А & Г Хаус» в ходе участия в аукционах с реестровыми № № SBR012-1705020006.1, SBR012-1705020005.1 и SBR012-1704270003.1 воздержалось от подачи ценовых предложений, то есть воздержалось от конкурентной борьбы с ООО «Антарес», что позволило ООО «Антарес» выиграть 3 указанных аукциона с минимальным повышением 0,5%.

В аукционе с реестровым № SBR012-1705020007.1 ответчики, подав по одному ценовому предложению, также отказались от дальнейшей конкретной борьбы друг с другом, что позволило ООО «А & Г Хаус» выиграть указанный аукцион с незначительным повышением в 1%.

Общая НЦК составила 9 475 009,00 рублей.

Аукционы состоялись в период с 27.04.2017 по 05.07.2017.

Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, НЦК, датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, повышениях и участниках сведены в таблицу № 1.

Таблица №1

№ заказа	Заказчик	Предмет заказа	НЦК	Дата опубликования заказа	Дата проведения аукциона	Победитель	Предложение победителя	Повышение	Другие участники	Предл другог участн
SBR012-1705020006.1	ГАУ «Московский зоопарк»	Право заключения договора аренды на объект нежилого фонда площадью 225,6 кв.м, находящийся в оперативном управлении ГАУ г. Москвы «Московский государственный зоологический парк» по адресу: г. Москва, ул. Красная Пресня, д.6/2, стр.1	1 106 066,00	02.05.17	04.07.17	ООО «Антарес»	1 111 596,33	0,50	ООО «А & Г ХАУС»	-
SBR012-1705020005.1	ГАУ «Московский зоопарк»	Право заключения договора аренды на объект нежилого фонда, находящийся в оперативном управлении ГАУ г. Москвы «Московский государственный зоологический парк» по адресу:г. Москва, ул. Красная Пресня, д.6/2, стр.1, общей площадью 209,5 кв.м	945 777,00	02.05.17	05.07.17	ООО «Антарес»	950 505,89	0,50	ООО «А & Г ХАУС»	-
SBR012-1705020007.1	ГАУ «Московский зоопарк»	Право заключения договора аренды на объект нежилого фонда площадью 515,7 кв.м, находящийся в оперативном управлении ГАУ г. Москвы «Московский государственный зоологический парк» по адресу: г. Москва, ул. Красная Пресня, д.6/2, стр.1	2 397 633,00	02.05.17	05.07.17	ООО «А & Г ХАУС»	2 421 609,34	1,00	ООО «Антарес»	2 409 6
SBR012-1704270003.1	ГАУ «Московский зоопарк»	Право заключения договора аренды на объект нежилого фонда, находящийся в оперативном управлении ГАУ г. Москвы «Московский	5 025 533,00	27.04.17	05.07.17	ООО «Антарес»	5 050 660,67	0,50	ООО «А & Г ХАУС»	-

государственный зоологический парк» по адресу: г. Москва, ул. Б.Грузинская, д.1, стр.2, общей площадью 361,8 кв.м

По итогам вышеуказанных аукционов ООО «Антарес» победило в 3 аукционах на сумму 7 077 376,00 рублей, а ООО «А & Г ХАУС» победило в 1 аукционе на сумму 2 397 633,00 рублей.

Следует отметить, что результаты аукциона с реестровым № SBR012-1704270003.1 ГАУ «Московский зоопарк» были отменены и контракт не был заключен.

В Управление поступила жалоба ООО «Звезда Фортуны» относительно действий ГАУ «Московский зоопарк» при проведении аукциона с реестровым № SBR012-1704270003.1. По результатам ее рассмотрения решением Управления от 21.07.2017 по делу № 1-00-1672/77-17 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров жалоба ООО «Звезда Фортуны» признана обоснованной и Управлением выдано обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений, в том числе путем отмены результатов указанного аукциона, а также внесения изменений в аукционную документацию, в связи с чем ГАУ «Московский зоопарк» результаты аукциона с реестровым № SBR012-1704270003.1 были отменены.

Также были проанализированы сведения, представленные Торговой площадкой относительно IP-адресов подачи заявок, ценовых предложений, а также сведения о дате и времени подачи заявок ООО «Антарес» и ООО «А & Г ХАУС», что отражено в таблице № 2.

Таблица № 2

Наименование участника	Дата и время подачи заявки	IP-адрес подачи заявки	IP-адрес подачи ценового предложения
№SBR012-1705020006.1			
ООО «А & Г ХАУС»	30.06.2017; 00:22:15	128.69.145.36	-
ООО "АНТАРЕС"	30.06.2017; 01:29:02	92.243.166.5	213.87.145.10
№SBR012-1705020005.1			
ООО «А & Г ХАУС»	30.06.2017; 00:29:38	128.69.145.36	-
ООО "АНТАРЕС"	30.06.2017; 01:35:08	92.243.166.5	213.87.145.10
№SBR012-1705020007.1			
ООО «А & Г ХАУС»	29.06.2017; 22:15:11	128.69.145.36	213.87.145.10
ООО "АНТАРЕС"	30.06.2017; 01:22:09	92.243.166.5	213.87.145.10
№SBR012-1704270003.1			
ООО «А & Г ХАУС»	30.06.2017; 00:37:00	128.69.145.36	-
ООО "АНТАРЕС"	30.06.2017; 01:40:00	92.243.166.5	213.87.145.10

Таким образом, согласно представленным Торговой площадкой сведениям Управлением установлено, что в аукционе с реестровым № SBR012-1705020007.1 подача ценовых предложений осуществлялась с одного и того же IP-адреса 213.87.145.10.

Кроме того, установлено, что при проведении аукционов с реестровыми № № SBR012-1705020006.1, SBR012-1705020005.1 и SBR012-1704270003.1 подача заявок обществами осуществлялась в один день с незначительной разницей во времени от 1 часа 3 минут до 1 часа 8 минут, за исключением аукциона с реестровым № SBR012-1705020007.1, в котором подача заявок осуществлялась ими в разные дни, но также с незначительной разницей во времени 3 часа (ООО «А & Г ХАУС» заявка подана 29.06.2017 в 22:15:11, а ООО «АНТАРЕС» - 30.06.2017 в 01:22:09).

Согласно сведениям, содержащимся в выписках из Единого государственного реестра юридических лиц, а также указанным ООО «А & Г ХАУС» и ООО «Антарес» в качестве контактных данных на Торговых площадках, их фактическим местонахождением являлись следующие адреса:

- ООО «А & Г ХАУС» - 123242, г. Москва, ул. Красная Пресня, д. 6/2, стр. 1;

- ООО «Антарес» - 123056, г. Москва, ул. Грузинская Б., д. 42, помещение II.

Таким образом, ООО «А & Г ХАУС» и ООО «Антарес» имеют разные адреса, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на рассматриваемых аукционах.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol - протокол динамической настройки узла - сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

При этом ООО «А & Г ХАУС» и ООО «Антарес» совершали юридически значимые действия, такие, как подача ценовых предложений в ходе аукциона с реестровым № SBR012-1705020007.1, используя совместно единую инфраструктуру с IP-адресом: 213.87.145.10, который согласно сведениям сайта https://2ip.ru/ принадлежит ПАО «МТС».

В целях установления круга лиц, готовивших заявки от имени обществ для участия в торгах, Управлением были направлены запросы информации в адрес ООО «А & Г ХАУС» (исх. от 18.10.2017 № ЕП/53022/17) и ООО «Антарес» (исх. от 18.10.2017 № ЕП/53020/17).

Согласно сведениям, представленным ООО «А & Г Хаус» (вх. № 55607/17 от 15.11.2017), действия по подготовке и подаче заявок на аукционы осуществлялись генеральным директором общества <...>.

Согласно сведениям, представленным ООО «Антарес» (вх. № 58408/17 от 28.11.2017), действия по подготовке и подаче заявок на аукционы осуществлялись генеральным директором общества <...>.

В результате анализа контактной информации, полученной Торговой площадкой от ООО «А & Г Хаус» и ООО «Антарес», поданной ими в рамках участия в рассматриваемых аукционах, установлено указание ООО «А & Г Хаус» и ООО «Антарес» одного контактного телефона: +7 926 377 66 25.

В целях установления лица, которому принадлежит указанный абонентский номер <...> Управлением был направлен запрос информации в адрес ПАО «Мегафон» (исх. от 08.11.2017 № ЕП/57129/17).

Согласно сведениям, представленным ПАО «Мегафон» (вх. № 2710-ЭП/17 от 19.01.2018), абонентский номер <...> выделен физическому лицу <...> на основании договора на оказании услуг связи от 16.09.2007.

Также, согласно сведениям, представленным ОАО «Комкор» (вх. № 58332/17 от 28.11.2017) по запросу Управления (исх. от 16.11.2017 № ЕП/585867/17), IP-адрес 92.243.166.5, с которого ООО «Антарес» подавало заявки для участия в рассматриваемых аукционах, также принадлежит <...> по адресу: г. Москва, ул. Дубнинская, д. 16, к.1, кв. 91.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры в рамках участия в торгах. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры в рамках участия в торгах возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ООО «А & Г Хаус» и ООО «Антарес» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Кроме того, в ходе анализа первых частей заявок, поданных обществами в рамках рассматриваемых аукционах, Управлением установлено, что расчетные счета, принадлежащие ООО «А & Г Хаус» и ООО «Антарес», открыты в одной и той же кредитной организации АО «АЛЬФА-БАНК».

В целях установления наличия взаимосвязей между ООО «А & Г Хаус» и ООО «Антарес» Управлением был направлен запрос о предоставлении информации по расчетным счетам указанных организаций в коммерческий банк АО «АЛЬФА-БАНК».

Система удаленного доступа «Банк-Клиент» представляет собой форму банковского обслуживания клиентов, основанную на использовании информационных технологий, обеспечивающих клиентам возможность дистанционного получения финансовой информации и управления банковскими счетами.

АО «АЛЬФА-БАНК» (вх. № 58063/17 от 27.11.2017) представило информацию, согласно которой ООО «А & Г Хаус» осуществляло доступ системе удаленного доступа «Банк-Клиент» в период с 27.05.2016 по 12.10.2017 с IP-адреса 92.243.166.5, при этом указанный IP-адрес использовался ООО «Антарес» при подачи заявок на рассматриваемые аукционы.

Вместе с тем, ООО «Антарес» осуществлял доступ к системе удаленного доступа «Банк-Клиент» в период с 09.01.2017 по 20.09.2017 с IP-адреса 128.69.145.36, при этом указанный IP-адрес использовался ООО «А & Г Хаус» при подачи заявок на рассматриваемые аукционы.

Таким образом, Управлением установлено многочисленные факты использования ООО «А & Г Хаус» и ООО «Антарес» для осуществления операций по переводу денежных средств IP-адресов, совпадающих с IP-адресами, с которых обществами также осуществлялись действия по подаче заявок, ценовых предложений и подписанию контрактов в ходе рассматриваемых аукционов, что свидетельствует об использовании единой инфраструктуры и о совместном осуществлении финансовых операций.

Реализация антиконкурентных договоренностей обществ в 4 аукционах в электронной форме с реестровыми № № SBR012-1705020006.1, SBR012-1705020005.1, SBR012-1705020007.1 и SBR012-1704270003.1 позволила выиграть:

- ООО «Антарес» 3 аукциона на сумму 7 077 376,00 рублей;

- ООО «А & Г ХАУС» 1 аукцион на сумму 2 397 633,00 рублей.

Однако, в связи с отменой ГАУ «Московский зоопарк» результатов аукциона с реестровым № SBR012-1704270003.1, ООО «Антарес» заключило 2 договора на сумму 2 051 843,00 рублей, а ООО «А & Г ХАУС» заключило 1 договор на сумму 2 397 633,00 рублей.

Кроме того, в ходе рассмотрения дела № 1-11-195/77-18 ООО «А & Г Хаус» (вх. № 20589/18 от 20.04.2018) представило заявление о том, что при участии в рассматриваемых электронных аукционах № № SBR012-1705020006.1, SBR012-1705020005.1, SBR012-1705020007.1 и SBR012-1704270003.1 26.04.2017 было заключено устное соглашение с ООО «Антарес», направленное на поддержание цен на аукционах и реализованное посредством использования инфраструктуры ООО «А & Г Хаус». В подтверждение ООО «А & Г Хаус» представило флеш-накопитель с файлами ООО «А & Г Хаус» и ООО «Антарес», поданными на торговую площадку для участия в рассматриваемых аукционах, акт приема-передачи ЭЦП от ООО «Антарес» к ООО «А & Г Хаус» для использования при участии в торгах в период с 27.04.2017 по 05.07.2017, а также сообщило об отказе от участия в соглашении.

ООО «Антарес» (вх. № 20808/18 от 23.04.2018) также представило заявление о том, что при участии в рассматриваемых электронных аукционах № № SBR012-1705020006.1, SBR012-1705020005.1, SBR012-1705020007.1 и SBR012-1704270003.1 26.04.2017 было реализовано соглашение, направленное на поддержание цен на аукционах, заключённое в устной форме с ООО «А & Г Хаус», чем полностью подтвердило сведения, изложенные в ранее представленном ООО «А & Г Хаус» заявлении. В подтверждение ООО «Антарес» представило флеш-накопитель с файлами ООО «А & Г Хаус» и ООО «Антарес», поданными на торговую площадку для участия в рассматриваемых аукционах, акт приема-передачи ЭЦП от ООО «Антарес» к ООО «А & Г Хаус» для использования при участии в торгах в период с 27.04.2017 по 05.07.2017, а также сообщило об отказе от участия в соглашении.

Таким образом, сведения, изложенные в заявлениях ООО «А & Г Хаус» и ООО «Антарес», представленные ими доказательства, а также установленные Управлением обстоятельства по делу, свидетельствуют о наличии заключённого устного картельного соглашения в отношении аукционов с реестровыми № № SBR012-1705020006.1, SBR012-1705020005.1, SBR012-1705020007.1 и SBR012-1704270003.1.

Вышеуказанные договоренности участников аукционов в электронной форме с реестровыми № № SBR012-1705020006.1, SBR012-1705020005.1, SBR012-1705020007.1 и SBR012-1704270003.1 позволили ООО «Антарес» выиграть 3 аукциона с минимальным повышением 0,5% от НЦК и в связи с отменой ГАУ «Московский зоопарк» результатов аукциона с реестровым № SBR012-1704270003.1 заключить 2 контракта на общую сумму 2 051 843,00 рублей, а ООО «А & Г ХАУС» выиграть 1 аукцион с минимальным повышением 1% от НЦК и заключить 1 контракт на сумму 2 397 633,00 рублей.

Согласно аналитическому отчету от 24.04.2018 по результатам анализа состояния конкуренции на открытых аукционах в электронной

форме с реестровыми № № SBR012-1705020006.1, SBR012-1705020005.1, SBR012-1705020007.1 и SBR012-1704270003.1 Управлением установлено следующее:

1. Временной интервал исследования определен периодом с 27.04.2017 (дата размещения извещения о проведении перового аукциона № SBR012-1704270003.1) по 05.07.2017 включительно (дата проведения последнего аукциона № SBR012-1705020007).

2. Предметами Аукционов являлось:

- аренда объекта нежилого фонда площадью 225,6 кв. м, находящегося в оперативном управлении ГАУ г. Москвы «Московский государственный зоологический парк» по адресу: г. Москва, ул. Красная Пресня, д.6/2, стр.1;

- аренда объекта нежилого фонда, находящийся в оперативном управлении ГАУ г. Москвы «Московский государственный зоологический парк» по адресу:г. Москва, ул. Красная Пресня, д.6/2, стр.1 , общей площадью 209,5 кв. м;

- аренда объекта нежилого фонда площадью 515,7 кв. м, находящегося в оперативном управлении ГАУ г. Москвы «Московский государственный зоологический парк» по адресу: г. Москва, ул. Красная Пресня, д.6/2, стр.1;

- аренда объекта нежилого фонда, находящегося в оперативном управлении ГАУ г. Москвы «Московский государственный зоологический парк» по адресу: г. Москва, ул. Б.Грузинская, д.1, стр.2, общей площадью 361,8 кв.м.

3. В состав участвовавших хозяйствующих субъектов в аукционах
№ № SBR012-1705020006.1, SBR012-1705020005.1, SBR012-1705020007.1 и SBR012-1704270003.1 входили - ООО «А & Г Хаус» и ООО «Антарес», которые в период проведения аукционов являлись между собой конкурентами на право заключения контрактов с заказчиком.

Согласно сведениям сайта ФНС России, а также информации имеющейся в материалах дела, установлено, что ООО «А & Г Хаус» и ООО «Антарес» не входили в одну группу лиц (на даты проведения аукционов) по признакам, предусмотренным частями 7 и 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции:

- генеральный директор ООО «А & Г Хаус» с 16.07.2014 <...>, участник с 16.12.2015 <...> (100 % доли);

- генеральный директор и учредитель ООО «Антарес» с 23.10.2014 - <...>.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Согласно пункту 7 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Соответственно, итоги аукционов в электронной форме с реестровыми № № SBR012-1705020006.1, SBR012-1705020005.1, SBR012-1705020007.1 и SBR012-1704270003.1 не могут быть признаны результатом конкурентной борьбы, а являются следствием устного соглашения, не отвечающего принципам конкуренции, подтверждающегося совокупностью установленных фактических обстоятельств по делу.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании вышеизложенного Управление, учитывая совокупность имеющихся по делу № 1-11-195/77-18 доказательств, а именно:

- подача ценовых предложений ООО «А & Г Хаус» и ООО «Антарес» в аукционе с реестровым № SBR012-1705020007.1 с одного и того же IP-адреса: 213.87.145.10;

- подача заявок ООО «А & Г Хаус» и ООО «Антарес» в аукционах с реестровыми № № SBR012-1705020006.1, SBR012-1705020005.1 и SBR012-1704270003.1 в один день с незначительной разницей во времени от 1 часа 3 минут до 1 часа 8 минут, за исключением аукциона с реестровым № SBR012-1705020007.1, в котором подача заявок осуществлялась обществами в разные дни, но также с незначительной разницей во времени 3 часа (ООО «А & Г Хаус» заявка подана 29.06.2017 в 22:15:11, а ООО «Антарес» - 30.06.2017 в 01:22:09);

- многочисленные факты использования ООО «А & Г Хаус» и ООО «Антарес» для осуществления операций по переводу денежных средств IP-адресов, совпадающих с IP-адресами, с которых общества также осуществлялись действия по подаче заявок, ценовых предложений и подписанию контрактов в ходе рассматриваемых аукционов;

- совпадение физического лица, которому выделен указанный ООО «А & Г Хаус» и ООО «Антарес» телефон: +7 926 377 66 25, поданный ими в рамках участия в рассматриваемых аукционах, с лицом, которому принадлежит IP-адрес 92.243.166.5, с которого ООО «Антарес» подавало заявки для участия в рассматриваемых аукционах;

- представление заявлений ООО «А & Г Хаус» и ООО «Антарес» о реализации запрещенного в соответствии с антимонопольным законодательством устного картельного соглашения при участии в аукционах № № SBR012-1705020006.1, SBR012-1705020005.1, SBR012-1705020007.1 и SBR012-1704270003.1, с приложенными к ним доказательствами,

пришло к выводу о том, что ООО «А & Г Хаус» и ООО «Антарес» в ходе аукционов № № SBR012-1705020006.1, SBR012-1705020005.1, SBR012-1705020007.1 и SBR012-1704270003.1 нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на указанных торгах.

Доход и ущерб ООО «А & Г Хаус» и ООО «Антарес» от участия в аукционах, прошедших в условиях реализации картельного соглашения между обществами, не установлен.

Ответственность за заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, а равно участие в нем или осуществление хозяйствующим субъектом недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий установлена частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ.

Согласно части 2 статьи 14.32 КоАП РФ заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, если такое соглашение приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах, либо заключение недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством

Российской Федерации соглашения между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такое соглашение имеет своей целью либо приводит или может привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, либо участие в них -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от одной десятой до одной второй начальной стоимости предмета торгов, но не более одной двадцать пятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность, при этом юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина ООО «Антарес» состоит в нарушении требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в части заключения устного картельного соглашения с ООО «А & Г Хаус», реализация которого привела к поддержанию цен в ходе торгов № № SBR012-1705020006.1, SBR012-1705020005.1, SBR012-1705020007.1 и SBR012-1704270003.1.

Таким образом, ООО «Антарес» нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, ответственность за нарушение которых предусмотрена частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ.

В соответствии с частью 6 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное статьей 14.32 КоАП РФ, начинает исчисляться со дня вступления в силу решения антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение ООО «Антарес» части 2 статьи 14.32 КоАП РФ, начинает исчисляться со дня вступления в силу решения Московского УФАС России по делу № 1-11-195/77-18, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации — 01.06.2018.

Место совершения указанного правонарушения - город Москва.

Согласно примечанию 4 к статье 14.31 КоАП РФ за совершение административного правонарушения, предусмотренного настоящей статьей либо статьей 14.31.1, 14.31.2, 14.32 или 14.33 настоящего Кодекса, при отсутствии обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и половины разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, предусмотренных пунктами 5 и 6 части 1 статьи 4.2 настоящего Кодекса, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, смягчающих административную ответственность, за исключением обстоятельств, предусмотренных пунктами 5 и 6 части 1 статьи 4.2 настоящего Кодекса, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит уменьшению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, отягчающих административную ответственность, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит увеличению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения.

НЦК по 4 аукционам в электронной форме с реестровыми № № SBR012-1705020006.1, SBR012-1705020005.1, SBR012-1705020007.1 и SBR012-1704270003.1, в которых участвовало ООО «Антарес», составила 9 475 009,00 рублей.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В ходе рассмотрения дела № 1-11-195/77-18 ООО «А & Г Хаус» первым представило заявление (вх. № 20589/18 от 20.04.2018) о том, что при участии в рассматриваемых электронных аукционах № № SBR012-1705020006.1, SBR012-1705020005.1, SBR012-1705020007.1 и SBR012-1704270003.1 26.04.2017 было заключено устное соглашение с ООО «Антарес», направленное на поддержание цен на аукционах и реализованное посредством использования инфраструктуры ООО «А & Г Хаус». В подтверждение ООО «А & Г Хаус» представило флеш-накопитель с файлами ООО «А & Г Хаус» и ООО «Антарес», поданными на торговую площадку для участия в рассматриваемых аукционах, акт приема-передачи ЭЦП от ООО «Антарес» к ООО «А & Г Хаус» для использования при участии в торгах в период с 27.04.2017 по 05.07.2017, а также сообщило об отказе от участия в соглашении.

ООО «Антарес» вторым представило заявление (вх. № 20808/18 от 23.04.2018) о том, что при участии в рассматриваемых электронных аукционах № № SBR012-1705020006.1, SBR012-1705020005.1, SBR012-1705020007.1 и SBR012-1704270003.1 26.04.2017 было реализовано соглашение, направленное на поддержание цен на аукционах, заключённое в устной форме с ООО «А & Г Хаус», чем полностью подтвердило сведения, изложенные в ранее представленном ООО «А & Г Хаус» заявлении. В подтверждение ООО «Антарес» представило флеш-накопитель с файлами ООО «А & Г Хаус» и ООО «Антарес», поданными на торговую площадку для участия в рассматриваемых аукционах, акт приема-передачи ЭЦП от ООО «Антарес» к ООО «А & Г Хаус» для использования при участии в торгах в период с 27.04.2017 по 05.07.2017, а также сообщило об отказе от участия в соглашении.

Таким образом, сведения, изложенные в заявлениях ООО «А & Г Хаус» и ООО «Антарес», представленные ими доказательства, а также установленные Управлением обстоятельства по делу, свидетельствуют о наличии заключённого устного картельного соглашения в отношении аукционов с реестровыми № № SBR012-1705020006.1, SBR012-1705020005.1, SBR012-1705020007.1 и SBR012-1704270003.1.

В адрес Управления 02.07.2018 поступило заявление ООО «Антарес» об исполнении предписания № ЕП/26165/18 от 01.06.2018.

Выявлено четыре обстоятельства, смягчающих административную ответственность:

- добровольное прекращение лицом, совершившим административное правонарушение, противоправного поведения;

- добровольное сообщение лицом, совершившим административное правонарушение, в антимонопольный орган о совершенном административном правонарушении;

- оказание лицом, совершившим административное правонарушение, содействия антимонопольному органу в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении;

- добровольное исполнение ООО «Антарес» до вынесения постановления по делу об административном правонарушении предписания об устранении допущенного нарушения выданного Комиссией Московского УФАС России по рассмотрению дела № 1 11 195/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не установлено.

Расчет суммы штрафа.

Значения	Суммы
НМЦ — начальная (максимальная) цена	9 475 009,00
МаксШ (1/2 от стоимости торгов) - максимальный штраф	4 737 504,50 (50%)
МинШ (1/10 от стоимости торгов) - минимальный штраф	947 500,90 (10%)
БШ=(МаксШ-МинШ)/2+МинШ	2 842 502,70= (4 737 504,50 -947 500,90)/2
базовый штраф	+ 947 500,90
ОО (ОС)=(МаксШ-МинШ)/8	473 750,45 = (4 737 504,50 - 947 500,90)/8
Выявлены четыре обстоятельства, смягчающие административную ответственность.	
Обстоятельства, отягчающие административную ответственность, не установлены.	
ПШ=БШ+(ОО*n)-(ОО*n)	947 500,90=2 842 502,70+ (473 750,45 * 0) -
применяемый штраф	(473 750,45 * 4)

Где «МаксШ» - максимальный размер административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения; «МинШ» - минимальный размер административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения; «БШ» - базовый штраф, применяемый для установления размера оборотного штрафа в каждом конкретном случае, составляющий административный штраф в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и половины разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения; «ОО (ОС)» - коэффициент, на который размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит увеличению (уменьшению) за каждое отягчающее (смягчающее) обстоятельство, составляющий одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения; «ПШ» - размер оборотного штрафа, применяемого в рассматриваемом случае.

Таким образом, с учетом положений статей 4.1 и 4.2 КоАП РФ, а также на основании расчетов, произведенных в соответствии с приложением 4 к статье 14.31 КоАП РФ, в отношении ООО «Антарес», подлежит применению штраф в размере 947 500,90 рублей, что составляет 10% от НЦК по четырем аукционам.

Согласно части 1 статьи 3.1 КоАП РФ административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

В соответствии со статьей 1.2 КоАП РФ задачами законодательства об административных правонарушениях являются в том числе защита законных экономических интересов юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

Исходя из указанных выше положений КоАП РФ, целью административного наказания является в том числе предупреждение совершения новых правонарушений, а не нанесение непоправимого экономического вреда, ведущего к банкротству юридического лица.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 3.5 КоАП РФ при определении размера административного штрафа сумма выручки правонарушителя от реализации товара, на рынке которого совершено правонарушение, определяется за календарный год, предшествующий году, в котором было выявлено правонарушение.

При этом, в соответствии с частями 2 и 4 статьи 3.5 КоАП РФ размер административного штрафа, подлежащего наложению, не может быть менее 100 000,00 рублей и не может превышать одну двадцать пятую совокупного размера суммы выручки от реализации всех товаров (работ, услуг) за предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение (Приказ Московского УФАС России от 07.02.2018 № 24 о возбуждении дела № 1-11-195/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства).

Согласно представленным ООО «Антарес» документам и сведениям (бухгалтерскому балансу и отчету о финансовых результатах), совокупный размер суммы выручки за 2017 год составил 448 000,00 рублей.

При этом, одна двадцать пятая (4%) совокупного размера суммы выручки ООО «Антарес» от реализации всех товаров (работ, услуг) за 2017 год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение составляет 17 920,00 рублей.

Таким образом, в связи с тем, что одна двадцать пятая (4%) совокупного размера суммы выручки за 2017 год составляет 17 920,00 рублей, подлежит применению согласно части 2 статьи 14.32 КоАП РФ в отношении ООО «Антарес» за заключение недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения сумма штрафа в размере 100 000,00 рублей, что является

установленным минимальным пределом накладываемого штрафа.

Руководствуясь статьями 23.48 и 29.9, а также частью 2 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать ООО «Антарес» (адрес: 123242, г. Москва, ул. Красная Пресня, д. 6/2, стр. 1, эт. 3, пом. III, ком. 1; дата регистрации 20.10.2014, ОГРН 5147746249756, ИНН 7703820049, КПП 770301001) виновным в совершении правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ.

2. Назначить ООО «Антарес» (адрес: 123242, г. Москва, ул. Красная Пресня, д. 6/2, стр. 1, эт. 3, пом. III, ком. 1; дата регистрации 20.10.2014, ОГРН 5147746249756, ИНН 7703820049, КПП 770301001) административное наказание в виде штрафа в размере 100 000,00 рублей (Сто тысяч рублей 00 копеек).

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

Извещение	**Наименование получателя платежа:** **УФК по г Москве (для Московского УФАС России, л/с 04731324890)** ИНН/КПП: 7706096339 / 770101001 Код ОКТМО: 45375000 Номер счета получателя платежа: 40101810045250010041 Наим.банка: ГУ Банка России по ЦФО БИК: 044525000 КБК:161 1 16 02010 01 6000140 Фамилия И.О.: _____ Адрес: _____ Наименование платежа: Административный штраф по делу №4-14.32-1402/77-18 от 13.12.2018 _____	

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя <...>