

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № 021/01/10-1037/2021 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Комиссия Чувашского УФАС России по рассмотрению дела № 021/01/10-1037/2021 по признакам нарушения антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии:

" ... "

Членов Комиссии:

" ... "

в присутствии представителя ответчика АО «Ситиматик»:

- " ... "

в присутствии представителя заявителя ООО «МВК «Экоцентр»:

- " ... "

в отсутствие представителя Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам – заявлено ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя от 24.01.2021 №01/15-184 (вх. Управления №517-ЭП/22 от 25.01.2021),

рассмотрев дело № 021/01/10-1037/2021, возбужденное в отношении АО «Сииматик» по признакам нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в необоснованном применении надбавки на утилизацию твердых бытовых отходов для потребителей,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике-Чувашии поступило обращение ООО «МВК «Экоцентр» на действия АО «Ситиматик», в том числе выразившиеся в необоснованном установлении стоимости обработки и захоронения в два раза выше предельного тарифа в отношении ТКО поступающего с территории Мариинско-Посадского района и Цивильского районов Чувашской Республики, а также информация от 10.08.2021 №5047 (вх. Управления

8458/21).

Приказом от 08.10.2021 №118 возбуждено дело в отношении АО «Ситиматик» по признакам нарушения антимонопольного законодательства по пункту 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

На заседании Комиссии Чувашского УФАС России представитель ООО «МВК «Экоцентр» поддержала изложенную позицию в полном объеме.

Представитель АО «Ситиматик» изложил позицию, представленную в дополнении к мотивированным пояснения от 23.01.2022 (вх. Управления 559-ЭП/22 от 25.01.2022). Указал, что результаты анализа рынка захоронения отходов, в части доминирования на локальном рынке Мариинско-Посадского района, необоснованные, ссылаясь на проведенные расчеты по данным, предоставленным региональным оператором и приложение 10.1 территориальной схемы «Матрица плеч».

При этом указал, что в 2021 году АО «Ситиматик» выставляются отдельные счета ООО «МВК «Экоцентр» за оказанные услуги. Учитывая, что ранее региональный оператор не направлял претензии, в части выставленных счетов, необходимость уточнения отсутствовала. Кроме того, при расчете валовой выручки регионального оператора при утверждении тарифа учитывались расходы по захоронению ТКО с учетом применения надбавки на утилизацию твердых бытовых отходов для потребителей.

Письмом от 12.01.2022 №01/15-31 Государственная служба Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам представила письменную позицию исходя из которой установлено следующее.

Государственное регулирование тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Закон № 89 - ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2016 г. № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами», Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными приказом Федеральной антимонопольной службы от 21 ноября 2016 г. № 1638/16.

Новочебоксарский филиал АО «Ситиматик» осуществляет регулируемый вид деятельности в области обращения с ТКО на основании Концессионного соглашения в отношении системы коммунальной инфраструктуры – межмуниципальной системы переработки и

утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов на территории Чувашской Республики, заключенного 1 июля 2014 г. с Министерством природных ресурсов и экологии Чувашской Республики.

В 2016 году регулирование тарифов осуществлялось на основании Федерального закона от 30 декабря 2004 г. № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» (утратил силу с 01.01.2018) и постановления Правительства Российской Федерации от 14 июля 2008 г. № 520 «Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса». В рамках представленных полномочий собраниями депутатов г. Чебоксары, г. Новочебоксарск, Чебоксарского района утверждена инвестиционная программа филиала АО «Управление отходами» в г. Новочебоксарск по развитию объектов, используемых для утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов на строящемся полигоне ТБО в г. Новочебоксарск и мусороперегрузочной станции в г. Чебоксары на 2017 - 2024 годы и надбавки к ценам (тарифам) на утилизацию ТБО для потребителей г. Чебоксары, г. Новочебоксарск и Чебоксарского района.

Надбавка к ценам (тарифам) на утилизацию ТБО для потребителей г. Чебоксары, Новочебоксарска и Чебоксарского района утверждена в едином размере 792,63 руб/т. без НДС. Предельные тарифы на захоронение ТКО на 2018-2021 г.г. установлены постановлением Госслужбы от 10 января 2018 г. № 1-1/в «Об установлении долгосрочных параметров регулирования тарифов и предельных тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов для АО «Ситиматик» (Новочебоксарский филиал АО «Ситиматик») (ранее - Акционерное общество «Управление отходами» (Филиал Акционерного общества «Управление отходами» в г. Новочебоксарск»)).

Согласно п. 10 статьи 24.6 Закона № 89 - ФЗ операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональные операторы обязаны соблюдать схему потоков твердых коммунальных отходов, предусмотренную территориальной схемой обращения с отходами субъекта Российской Федерации, на территории которого такие операторы осуществляют свою деятельность.

Согласно территориальной схеме обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами в Чувашской Республике, утвержденной приказом Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики от 26.01.2021 № 41, на объект переработки и размещения ТКО в г. Новочебоксарск поступают отходы с территорий следующих муниципальных образований: г. Чебоксары, г. Новочебоксарск, Чебоксарский район, Мариинско-Посадский район,

Красноармейский район, Цивильский район. Для потребителей Мариинско-Посадского, Красноармейского и Цивильского районов надбавка не утверждена.

В соответствии с пунктом 2 статьи 24.8 Закона № 89 -ФЗ регулируемые виды деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами осуществляются по ценам, которые определены соглашением сторон, но не должны превышать предельные тарифы на осуществление регулируемых видов деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, установленные органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными в области регулирования тарифов.

Согласно пункту 5 статьи 24.8 Закона № 89-ФЗ операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами и региональные операторы обязаны вести бухгалтерский учет и отдельный учет расходов и доходов по регулируемым видам деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, порядком ведения отдельного учета затрат по видам указанной деятельности и единой системой классификации таких затрат, утверждаемых уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Надбавка к цене (тарифу) для потребителей - ценовая ставка, которая учитывается при расчетах потребителей с организациями, устанавливается в целях финансирования инвестиционных программ организаций коммунального комплекса и общий размер которой соответствует сумме надбавок к тарифам на услуги организаций коммунального комплекса, реализующих инвестиционные программы.

Согласно уставу АО «Ситиматик», утвержденному решением единственного акционера АО «Управление отходами» от 31 марта 2021 года, основными видами деятельности являются: реализация концессионных соглашений в отношении систем коммунальной инфраструктуры по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории субъектов Российской Федерации; деятельность по обращению с отходами – деятельность по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов; инвестиционная деятельность, в том числе инвестиции в строительство, ценные бумаги в инновационные проекты, и другие виды деятельности. В соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации при реализации товаров (работ, услуг) по государственным регулируемым ценам (тарифам), установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, для целей

налогообложения принимаются указанные цены (тарифы).

В актах и счет-фактурах, предъявляемая АО «Ситиматик» региональному оператору, цена выставлена как сумма предельного тарифа, установленного Госслужбой, и надбавки, установленной представительными органами муниципальных образований. То есть вместо цены, утвержденной уполномоченными органами, указана стоимость услуги.

Также следует отметить, что надбавка к ценам (тарифам) утверждена для потребителей г. Чебоксары, г. Новочебоксарск и Чебоксарского района. Отсутствие информации в актах и счет-фактурах в разрезе муниципальных образований препятствует определению правильности начисления платы за оказанную услугу.

Учитывая вышеизложенное Госслужба считает, что в актах и счетах-фактурах, предъявляемых АО «Ситиматик» региональному оператору, необходимо отдельно выделять предельный тариф на захоронение ТКО, установленный Госслужбой, для АО «Ситиматик» (Новочебоксарский филиал АО «Ситиматик») и надбавку, утвержденную собраниями депутатов г. Чебоксары, г. Новочебоксарск, Чебоксарского района.

Комиссия Чувашского УФАС России, на основании изложенного, заслушав пояснения сторон, руководствуясь частью 1 статьи 45, пунктами 2,3 части 1 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции», Комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

- 1.Отложить рассмотрение дела № 021/01/10-1037/2021.
- 2.Назначить рассмотрение дела № 021/01/10-1037/2021 на «25» февраля 2022 года в 11 час. 00 мин. по адресу: г. Чебоксары, Московский пр., д. 2, каб. 106.
3. Государственной службе Чувашской Республики по конкретной политике и тарифам, Министерству природных ресурсов и экологии Чувашской Республики в срок до 14 февраля 2022 года представить мотивированное пояснение по доводам заявителя и ответчика о включении в состав валовой выручки регионального оператора объема расходов по захоронению ТКО с учетом применения надбавки на утилизацию твердых бытовых отходов для потребителей.
4. АО «Ситиматик» в срок до 21 февраля 2022 года представить документы и доказательства по доводам, изложенным в дополнении к мотивированному пояснения от 23.01.2022 и доказательства выставления отдельных счетов ООО «МВК «Экоцентр».

5. ООО «МВК «Экоцентр» в срок до 21 февраля 2022 года представить мотивированное пояснение по доводам АО «Ситиматик» представленным в материалы дела.

6. Министерству природных ресурсов и экологии Чувашской Республики **обеспечить явку** представителя и представить письменные пояснения по доводам АО «Ситиматик» и ООО «МВК «Экоцентр», представленным в материалы дела.

Явка лиц по делу или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Лицу, изъявившему желание участвовать в дистанционном режиме необходимо пройти в указанное в настоящем определении время рассмотрения дела по следующей адресной ссылке:
<https://fas1.tconf.rt.ru/c/4100746203>

Инструкция по дистанционному участию находится по следующему адресу: <https://fas.gov.ru/spheres> Чувашское УФАС России сообщает, что независимо от формы участия в заседании комиссии, все письменные пояснения и документы будут всесторонне изучены и учтены при рассмотрении дела.

Председатель Комиссии "..."

Члены Комиссии

"..."

2022-606