

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
О НАЛОЖЕНИИ ШТРАФА ПО ДЕЛУ
ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ
№ 023/04/7.32.4-6362/2020

19 января 2021 г.

г. Краснодар

Я, Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю Д Р В, рассмотрев в отсутствие надлежащим образом уведомленной ранее занимавшей должность начальника отдела земельных и имущественных отношений администрации Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района Ш О И материалы дела об административном правонарушении, возбужденного постановлением заместителя прокурора Приморско-Ахтарского района младшего советника юстиции Е В.А. в отношении ранее занимавшей должность начальника отдела земельных и имущественных отношений администрации Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района Ш О И по ч. 10 ст. 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях по факту нарушения ст. 23 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»,

установил:

Администрацией Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района 05.06.2020 на официальном сайте www.torgi.gov.ru размещено извещение № 050620/0489346/01 о проведении аукциона по продаже муниципального имущества, в том числе нежилое помещение по ул. Космонавтов, 97 (КН 23:25:0101050:45), расположенное на земельном участке КН 23:25:0101050:22, находящегося в казне муниципального образования.

В силу положений ст. 217 Гражданского кодекса РФ порядок приватизации имущества регламентирован Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее - Закон № 178-ФЗ).

Частью 3 ст. 15 Закона № 178-ФЗ определен перечень сведений, которые должны содержаться в информационном сообщении о продаже муниципального имущества, в том числе порядок определения победителей (при проведении аукциона, специализированного аукциона, конкурса) либо лиц, имеющих право приобретения государственного или муниципального имущества (при проведении его продажи посредством публичного предложения и без объявления цены) (п. 13 названной нормы).

Во исполнение указанной нормы извещением № 050620/0489346/01 о продаже муниципального имущества по ул. Космонавтов, 97 (лот №2) определен порядок проведения аукциона и порядок определения победителя, в соответствии с которым порядок проведения аукциона, определение участников и победителя аукциона осуществляется в соответствии с Законом № 178-ФЗ и приказом Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества...» (далее - приказ ФАС).

Постановлением администрации от 07.04.2020 № 399 утверждено Положение о комиссии по проведению конкурсов и аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района (далее - Комиссия) состав которой утвержден постановлением от 07.04.2020 № 402.

В соответствии с Положением в своей деятельности Комиссия руководствуется Законом № 178-ФЗ, приказом ФАС, проводит торги, в случаях, предусмотренных законодательством, принимает решения о признании торгов несостоявшимися, члены комиссии несут ответственность за соответствие принятых решений действующему законодательству (п.п. 1.2, 2, 4.2, 6 Положения).

В силу положений пп. «г» п. 7.4 Положения о порядке владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом Приморско-Ахтарского городского поселения, утвержденным решением Совета Приморско-Ахтарского городского поселения, принятым в соответствии с п. 5 ч. 10 ст. 35 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон №131-ФЗ), уполномоченным органом по проведению торгов определена администрация.

В связи с поступлением единственной заявки Комиссией принято решение о признании открытого аукциона по лоту № 2 несостоявшимся и заключении договора купли-продажи муниципального имущества с единственным участником - Ч-Х Л.А. (протокол № 1/1 от 09.07.2020).

На основании указанного протокола между администрацией и Ч-Х Л.А. 16.07.2020 заключен договор № 1 купли-продажи муниципального имущества, расположенного по ул. Космонавтов, 97.

Вместе с тем, ст. 1 Закона № 178-ФЗ установлено, что под приватизацией государственного и муниципального имущества понимается возмездное отчуждение имущества, находящегося в собственности Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, в собственность физических и (или) юридических лиц.

С учетом изложенного при приватизации осуществляется продажа муниципального имущества, по договору купли-продажи происходит передача прав владения, пользования и распоряжения имуществом.

Приказ ФАС регулирует порядок заключения договоров аренды договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, а также регламентирует исключительно порядок проведения торгов, предусмотренных ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Положения Приказа ФАС не распространяются на сделки по приватизации государственного и муниципального имущества. Порядок проведения торгов, заключения договоров по продаже муниципального имущества регламентирован Законом № 178-ФЗ.

В соответствии с ч. 1 ст. 18 Закона № 178-ФЗ на аукционе продается муниципальное имущество в случае, если его покупатели не должны выполнить какие-либо условия в отношении такого имущества. Право его приобретения принадлежит покупателю, который предложит в ходе торгов наиболее высокую цену за такое имущество. Аукцион, в котором принял участие только один участник, признается несостоявшимся (ч. 3 ст. 18 закона).

Согласно ч. 1 ст. 23 Закона № 178-ФЗ, если аукцион по продаже указанного имущества был признан несостоявшимся, то продажа муниципального имущества осуществляется посредством публичного предложения.

По смыслу указанных правовых норм признание аукциона, в котором участвовало только одно лицо, несостоявшимся не предоставляет право организатору заключить договор купли-продажи с единственным участником аукциона, а предусматривает проведение иной конкурентной процедуры.

Из изложенного следует, что Комиссия, приняв решение о заключении договора купли-продажи в отношении указанного выше имущества на основании положений Приказа ФАС, не регламентирующих сделки по приватизации муниципального имущества, без проведения процедуры продажи посредством публичного предложения, без размещения информационного сообщения о продаже посредством публичного предложения, наряду со сведениями, предусмотренными ст. 15 Закона № 178-ФЗ, нарушила требования ст. 23 Закона № 178-ФЗ.

В соответствии с пунктами 2, 3 постановления администрации Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района от 02.06.2020 № 577 «О принятии решения об условиях приватизации имущества Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района» отделу земельных и имущественных отношений администрации Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района поручено провести продажу имущества на аукционе в соответствии с действующим законодательством и утвержденными условиями.

Распоряжением главы Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района от 19.06.2018 № 122-л на должность начальника отдела земельных и имущественных отношений администрации Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района назначена Ш О И, которая

одновременно является членом комиссии по проведению вышеуказанного аукциона.

Согласно должностных обязанностей от 19.06.2018 осуществление контроля за выполнением принимаемых главой Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района, Советом Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района решений по земельным и имущественным вопросам возложено на начальника отдела земельных и имущественных отношений администрации Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района.

Распоряжением главы Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района от 13.08.2020 № 130-л Ш О И уволена с занимаемой должности.

По информации, предоставленной прокуратурой Приморско-Ахтарского района, ранее занимавшая должность начальника отдела земельных и имущественных отношений администрации Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района Ш О И является ответственной за осуществление действий, выразившихся в нарушении ст. 23 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

Место совершения правонарушения – г. Приморско-Ахтарск, ул. Бульварная, 78 (адрес нахождения администрации Приморско-Ахтарского городского поселения).

Время совершения правонарушения – 09.07.2020г. (дата протокола № 1/1).

Согласно части 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев предусмотренных частями 1-9 настоящей статьи и статьями 7.29-7.32 и 7.32.3 настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц – от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Определением о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении от 07.12.2020г (исх. № 37591/9) Ш О.И. сообщено о том, что рассмотрение дела об административном правонарушении № 023/04/7.32.4-6362/2020 состоится 21.12.2020 г. в 14:30 по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235.

Должностным лицом Краснодарского УФАС России установлено, что на дату рассмотрения дела об административном правонарушении № 023/04/7.32.4-6362/2020 Ш О.И. не уведомлена о дате и времени рассмотрения дела об административном правонарушении.

Определением об отложении рассмотрения дела об административном правонарушении от 21.12.2020г (исх. № 39261/9) рассмотрение дела об административном правонарушении № 023/04/7.32.4-6362/2020 отложено на 19.01.2021 г. в 16:00 по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235.

При рассмотрении материалов дела № 023/04/7.32.4-6362/2020 в действиях Ш О.И. установлен состав административного правонарушения по ч. 10 ст. 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Срок давности привлечения Ш О.И. к административной ответственности, установленной ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ, на момент вынесения постановления не истек.

Согласно ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих обязанностей.

В соответствии со ст. 24.1 КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а так же выявления причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

При рассмотрении материалов дела № 023/04/7.32.4-6362/2020 в действиях ранее занимавшей должность начальника отдела земельных и имущественных отношений администрации Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района Ш

О И не установлено смягчающих, отягчающих обстоятельств.

Руководствуясь ч. 10 ст. 7.32.4; ст. 24.1; п. 1 ч. 1 ст. 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ранее занимавшую должность начальника отдела земельных и имущественных отношений администрации Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района Ш О И виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрено по ч. 10 ст. 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить административное наказание в виде административного штрафа в размере 3 000 (три тысячи) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно п. 1. ст. 46 Бюджетного Кодекса Российской Федерации штрафы подлежат зачислению в федеральный бюджет по коду **161 116 010 710 190 00 140**. Реквизиты счетов для перечисления штрафа:

ИНН: 2309053192 КПП 231201001 УИН: 16100500000000837913

Получатель: УФК по Краснодарскому краю (Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю)

Банк получателя: ЮЖНОЕ ГУ Банка России г. Краснодар

БИК 040349001 Расчетный счет: 40101810300000010013

Назначение платежа КБК **161 116 010 710 190 00 140**

НДС не предусмотрен

ОКТМО: 03701000

Очередность платежа 3.

Копию документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление (факс 8 861 253-66-82).

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона Российской Федерации от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в течение двух лет со дня вступления его в законную силу.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

При наличии обстоятельств, вследствие которых исполнение постановления о назначении административного наказания в виде административного ареста, лишения специального права или в виде административного штрафа невозможно в установленные сроки, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, могут отсрочить исполнение постановления на срок до одного месяца (часть 1 статьи 31.5. КоАП РФ).

С учетом материального положения лица, привлеченного к административной ответственности, уплата административного штрафа может быть рассрочена судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление, на срок до трех месяцев (часть 2 статьи 31.5. КоАП РФ).

Заместитель руководителя управления

Р.В. Д