

1. ООО «Цифра»

ул. Одесская, д. 2, пом. IV, ком. 22, Москва, 117638

2. ПАО «ТрансКонтейнер»

пер. Оружейный, д. 19, Москва, 125047

3. АО «ОТС»

пер. 4-й Добрынинский, д. 8, Москва, 119049

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-2656/77-17 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

21.12.2017 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия),

в присутствии представителей:

от ООО «Цифра»,

от ПАО «ТрансКонтейнер»,

в отсутствие АО «ОТС» (надлежащим образом уведомлено письмом Московского УФАС России от 19.12.2017 № ИГ/65862/17),

рассмотрев жалобу ООО «Цифра» (далее — Общество, Заявитель) на действия заказчика — ПАО «ТрансКонтейнер» (далее — Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку оборудования для систем хранения данных (реестровый № 31705691649) (далее — Конкурс),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса.

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в предъявлении к заявке Общества требований, отсутствующих в Конкурсной документации, что привело к неправомерному отклонению такой заявки от участия в Конкурсе.

Заказчик против удовлетворения жалобы возражал, представил документы по оспариваемой процедуре.

Частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках) предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг.

Согласно частям 1 и 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции жалобы участников закупок на действия субъектов контроля, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении процедуры торгов в соответствии с Законом о закупках, подлежат рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Исходя из правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в определении от 11.04.2017 по делу № 304-КГ16-17592, и на основании письма ФАС России от 30.08.2017 № ИА/59767/17 жалобы на действия (бездействие) субъектов контроля при проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, содержащие основания, предусмотренные частью 10 статьи 3 Закона о закупках, либо ссылки на части 1, 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции, подлежат рассмотрению в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Жалоба Заявителя отвечает требованиям пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Положение о закупках товаров, работ, услуг Заказчика в редакции, действующей на момент объявления процедуры (далее — Положение о закупках), размещено в Единой информационной системы в сфере закупок на www.zakupki.gov.ru (далее — ЕИС).

Извещение о проведении Конкурса опубликовано в ЕИС 31.10.2017. Дата окончания приема заявок — 21.11.2017, дата рассмотрения заявок — 22.11.2017, дата подведения итогов — 12.12.2017.

Исходя из протокола рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме от 22.11.2017 № 196/ПРГ заявка Общества отклонена от участия в процедуре в связи с несоответствием заявки положениям Технического задания Конкурсной документации, а именно: претендентом представлена информация эквивалентности предлагаемого оборудования не по всем параметрам, указанным в Техническом задании названной документации, что не может являться достаточным подтверждением соответствия заявки требованиям Технического задания.

Всего на участие в Конкурсе подано 5 заявок, 2 из которых признаны соответствующими требованиям Конкурсной документации.

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

Согласно пунктам 1, 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с пунктом 2.3.1 Конкурсной документации претендент в составе Заявки, представляет, в том числе надлежащим образом оформленные приложения к документации о закупке: № 1 (Заявка), № 2 (Сведения о претенденте) и № 3 (финансово-коммерческое предложение, подготовленное в соответствии с требованиями Технического задания (раздел 4 документации о закупке)).

Исходя из Спецификации, представленной в пункте 4.2 Конкурсной документацией (раздел 4 «Техническое задание»), к поставке требуется следующее оборудование:

№ п/п	Наименование	
1	Гиперконвергентная система хранения данных № 1	
	в составе:	
1.1	HPE SimpliVity 380 Gen9 Node	1
1.2	HPE DL380 Gen9 Intel Xeon E5-2680v4 (2.4GHz/14-core/35MB/120W) FIO Processor Kit 1	

1.3	HPE DL380 Gen9 Intel Xeon E5-2680v4 (2.4GHz/14-core/35MB/120W) Processor Kit	1
1.4	HPE 16GB (1x16GB) Dual Rank x4 DDR4-2400 CAS-17-17-17 Registered Memory Kit	8
1.5	HP 32GB (1x32GB) Dual Rank x4 DDR4-2400 CAS-17-17-17 Registered Memory Kit	8
1.6	HP DL380 Gen9 2SFF Front/Rear SAS/SATA Kit	1
1.7	HPE SimpliVity 380 480GB Boot Storage Kit	1
1.8	HPE SimpliVity 380 SFF 5x1.92TB SSD Storage Kit	1
1.9	HPE DL380 Gen9 Secondary 3 Slot GPU Ready Riser Kit	1
1.10	HP H240ar 12Gb 2-ports Int FIO Smart Host Bus Adapter	1
1.11	HP 12Gb SAS Expander Card with Cables for DL380 Gen9	1
1.12	HPE Ethernet 10Gb 2-port 561FLR-T Adapter	1
1.13	HPE 800W Flex Slot Platinum Hot Plug Power Supply Kit	2
1.14	HPE iLO Advanced including 3yr 24x7 Tech Support and Updates 1-server LTU	1
1.15	HPE OmniStack for DL380 Gen9 14-core 2-processor 5x1.92TB SSD Software	1
1.16	HP DL380 Gen9 2SFF Front SAS x4 Cable Kit	1
1.17	HPE 32GB microSD Mainstream Flash Media Kit	1
1.18	HP 2U Cable Management Arm for Easy Install Rail Kit	1
1.19	HPE 2U Security Bezel Kit	1
1.20	HP DL380 Gen9 Systems Insight Display Kit	1
1.21	HP Legacy FIO Mode Setting	1
1.22	HP 2U Small Form Factor Easy Install Rail Kit	1
1.23	VMw vCenter Server Std for vSph 3y E-LTU	1
1.24	VMware vSphere Standard 1 Processor 3yr E-LTU	2
1.25	HPE SVT380 Gen9 Node Support	1
1.26	HPE iLO Advanced Non Blade - 3yr Support	1
1.27	HPE OmniStack 14c 2P 5x1.92TB SSD Supp	1
1.28	HPE SimpliVity 380 HW Startup SVC	1
1.29	HPE SimpliVity 380 SW Startup SVC	1
1.30	Aruba 2930F 24G 4SFP+ Switch	2
1.31	HPE X132 10G SFP+ LC SR Transceiver	6
1.32	HPE LC to LC Multi-mode OM3 2-Fiber 2.0m 1-Pack Fiber Optic Cable	6
1.33	HPE BladeSystem c-Class 10Gb SFP+ SR Transceiver	6
1.34	HPE Aruba 2930F24G4SFP+ Switch Supp	2

2 Гиперконвергентная система хранения данных № 2

2	в составе:	
1.		
2.		
1.	HPE SimpliVity 380 Gen9 Node	1
1.		
2.	HPE DL380 Gen9 Intel Xeon E5-2680v4 (2.4GHz/14-core/35MB/120W) FIO Processor Kit	1
1.		

1.	3.	HPE DL380 Gen9 Intel Xeon E5-2680v4 (2.4GHz/14-core/35MB/120W) Processor Kit	1
1.	4.	HPE 16GB (1x16GB) Dual Rank x4 DDR4-2400 CAS-17-17-17 Registered Memory Kit	8
1.	5.	HP 32GB (1x32GB) Dual Rank x4 DDR4-2400 CAS-17-17-17 Registered Memory Kit	8
1.	6.	HP DL380 Gen9 2SFF Front/Rear SAS/SATA Kit	1
1.	7.	HPE SimpliVity 380 480GB Boot Storage Kit	1
1.	8.	HPE SimpliVity 380 SFF 5x1.92TB SSD Storage Kit	1
1.	9.	HPE DL380 Gen9 Secondary 3 Slot GPU Ready Riser Kit	1
1.	10.	HP H240ar 12Gb 2-ports Int FIO Smart Host Bus Adapter	1
1.	11.	HP 12Gb SAS Expander Card with Cables for DL380 Gen9	1
1.	12.	HPE Ethernet 10Gb 2-port 561FLR-T Adapter	1
1.	13.	HPE 800W Flex Slot Platinum Hot Plug Power Supply Kit	2
1.	14.	HPE iLO Advanced including 3yr 24x7 Tech Support and Updates 1-server LTU	1
1.	15.	HPE OmniStack for DL380 Gen9 14-core 2-processor 5x1.92TB SSD Software	1
1.		HP DL380 Gen9 2SFF Front SAS x4 Cable Kit	1

16.		
1.		
17.	HPE 32GB microSD Mainstream Flash Media Kit	1
1.		
18.	HP 2U Cable Management Arm for Easy Install Rail Kit	1
1.		
19.	HPE 2U Security Bezel Kit	1
1.		
20.	HP DL380 Gen9 Systems Insight Display Kit	1
1.		
21.	HP Legacy FIO Mode Setting	1
1.		
22.	HP 2U Small Form Factor Easy Install Rail Kit	1
1.		
23.	VMware vSphere Standard 1 Processor 3yr E-LTU	2
1.		
24.	HPE SVT380 Gen9 Node Support	1
1.		
25.	HPE iLO Advanced Non Blade - 3yr Support	1
1.		
26.	HPE OmniStack 14c 2P 5x1.92TB SSD Supp	1
1.		
27.	HPE Simplivity 380 HW Startup SVC	1
1.		
28.	HPE Simplivity 380 SW Startup SVC	1
3.	Система хранения данных № 3	
	в составе:	
3.1.	Synology RackStation RS4017xs+ 10 10000	1

3.2.	HDD western Digital WD10TKRYZ - 10T7PDBU	30
3.3.	Модуль расширения Synology RX1217RP	2

Согласно пункту 4.3 Конкурсной документации система хранения данных № 3 (пункт 3 спецификации, таблица № 1) должна предоставлять централизованный интерфейс с поддержкой функции обнаружения учетных записей для эффективного резервного копирования и управления данными корпоративных аккаунтов G Suite в приложениях «Мой диск» и «Общий диск», иметь режим непрерывного резервного копирования для сведения к минимуму риска потери данных, а также портал самообслуживания для быстрого восстановления данных.

Исходя из пункта 4.4 Конкурсной документации претендент вправе предложить альтернативное, эквивалентное заявленному оборудованию.

В соответствии подпунктом 4 пункта 2.7.7 Конкурсной документации претендент также может быть не допущен к участию в открытом конкурсе в случае несоответствия Заявки требованиям настоящей документации о закупке, в том числе если заявка не соответствует положениям технического задания документации о закупке.

Исходя из изложенного, участнику Конкурса необходимо представить в составе заявки предложение оборудования, указанного в Техническом задании или аналогичного ему.

При этом параметры аналогичности не раскрыты.

На заседании Комиссией установлено, что Обществом в заявке представлено предложение поставки аналогичного оборудования.

На заседании Комиссии Заказчик сообщил, что по ряду пунктов предложения, представленного в составе заявки Обществом, аналогичное оборудование, предлагаемое Обществом, не соответствуют требованиям Технического задания.

Так, в частности, Заказчик отмечает, что пунктом 1.7 Таблицы № 1 Технического задания установлено требование к поставке гиперконвергентной системы хранения данных № 1, имеющую в составе, в том числе HPE SimpliVity 380 480GB Boot Storage Kit, которое, в свою очередь, имеет комплект загрузочных накопителей обладающего следующими техническими характеристиками: 2 твердотельных накопителя объемом 480 Гб с нормальным ресурсом не менее 0,3 полной перезаписи в течение дня.

Между тем Обществом в составе заявки представлены следующие сведения относительно спорного комплекта: 480 GB SATA SSD 2,5", что, по мнению Заказчика, свидетельствует о предложении Обществом оборудования, не являющегося эквивалентным.

Вместе с тем Заявитель отмечает, что в Техническом задании ни одна из функциональных характеристик не приведена. Кроме того, Заказчиком не было приведено ни одного критерия, согласно которому альтернативное оборудование признается эквивалентным запрашиваемому.

Заявитель сообщил, что основываясь на представленных в Техническом задании данных, а также типовых характеристиках, типичных для класса оборудования, к которому относится заявленное в Конкурсной документации, Обществом в составе заявки было сделано техническое предложение, содержащее, по его мнению, оборудование, эквивалентное заявленному.

Комиссия указывает, что Конкурсная документация, являющаяся по своей сути офертой, в соответствии с положениями которой впоследствии заключается договор, не должна содержать возможности ее множественного толкования, каких-либо неточностей и разночтений, приводящих к искажению ее смысла. Указанная документация должна содержать в себе четкие, исчерпывающие требования к оборудованию, подлежащему к поставке, в том числе параметры эквивалентности, что исключает возможность субъективного толкования указанных в заявках предложений Заказчиком.

Согласно пунктам 1, 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Не допускается предъявлять к участникам закупки, к покупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке (часть 6 статьи 3 Закона о закупках).

При этом Комиссия отмечает, что по аналогичному основанию также был отклонен еще один участник

Конкурса.

В рассматриваемом случае Заказчиком не была включена в Конкурсную документацию информация относительно требуемых технических характеристик, а также параметров эквивалентности оборудования, подлежащего к поставке в соответствии с условиями договора, что не позволило участникам Конкурса надлежащим образом сформировать заявку на участие в конкурентной процедуре, что в свою очередь ведет к риску признания заявки несоответствующей требованиям Конкурсной документации или возникновению убытков со стороны исполнителя по договору.

В настоящем случае, заявка Заявителя была отклонена ввиду указанных действий Заказчика.

Таким образом, в действиях Заказчика усматривается нарушение пунктов 1, 2 части 1, части 6 статьи 3, пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Кроме того, к закупочной процедуре допущено 2 участника из 5.

На основании изложенного, Комиссией принято решение о признании жалобы Заявителя обоснованной.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение пунктов 1, 2 части 1, части 6 статьи 3, пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 1-00-2656/77-17 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

21.12.2017 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия),

руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения Комиссии от 21.12.2017 по делу № 1-00-2656/77-17,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ПАО «ТрансКонтейнер» (далее — Заказчик) устранить нарушения, допущенные при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку оборудования для систем хранения данных (реестровый № 31705691649) (далее — Конкурс), а именно:

1.

1. Заказчику отменить все протоколы, составленные в ходе проведения Конкурса.
2. Заказчику вернуть участникам Конкурса ранее поданные заявки с уведомлением о прекращении действия данных заявок и о возможности подать новые заявки на участие в Конкурсе.
3. Заказчику внести изменения в Конкурсную документацию с учетом решения Комиссии от 21.12.2017 по делу № 1-00-2656/77-17.
4. Заказчику продлить срок приема заявок на участие в Конкурсе таким образом, чтобы он составлял не менее пятнадцати дней с момента размещения информации о внесении изменений в Конкурсную документацию до даты окончания приема заявок.
5. Заказчику назначить новую дату окончания подачи заявок, дату рассмотрения заявок, дату подведения итогов Конкурса с учетом решения Комиссии от 21.12.2017 по делу № 1-00-2656/77-17.
6. Заказчику разместить информацию о вышеуказанных изменениях в Единой информационной системы в сфере закупок на сайте www.zakupki.gov.ru.
7. Заказчику исполнить настоящее предписание в срок до 19.02.2018.
8. Заказчику о выполнении настоящего предписания сообщить в адрес Московского УФАС России в срок до 26.02.2018 с приложением подтверждающих документов.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание:

1.

1. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.
2. Привлечение к ответственности, предусмотренное законодательством, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.