

**Муниципальному заказчику –
Управлению дорожного
строительства, благоустройства и
озеленения АМС г.Владикавказ**

**АМС г.Владикавказ
(структурному подразделению
Управлению по закупкам и торгам
АМС г.Владикавказ)**

ООО «Каслинское литье»

**Оператору электронной торговой
площадки- ЗАО «СберБанк-Аст»**

РЕШЕНИЕ

по делу №А90-04/12

26 апреля 2012 года

г.Владикавказ

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Северная Осетия –Алания в составе:

Председателя комиссии: Джиоева Б.М. – руководителя управления, членов комиссии: Кудзиевой А.С. – начальника отдела контроля государственного заказа, А.Д.Койбаева – главного специалиста – эксперта отдела контроля государственного заказа, Ж.Г.Сугаровой – ведущего специалиста – эксперта отдела контроля государственного заказа, В.В.Джиоевой – ведущего специалиста – эксперта отдела контроля государственного заказа,

- в присутствии представителя АМС г.Владикавказа Бзаева А.К. (по доверенности №46 от 24.04.2012г.),

- в отсутствии представителей ООО «Каслинское литье», надлежащим образом уведомленных о времени и о месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев в порядке статьи 60 Федерального закона №94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) жалобу ООО «Каслинское литье»)

на действия муниципального заказчика – Управления дорожного строительства, благоустройства и озеленения г.Владикавказ (далее – УДСБиО АМС г.Владикавказ) и уполномоченного органа - структурного подразделения Администрации местного самоуправления г.Владикавказ – Управления по закупкам и торгам АМС г.Владикавказ (далее – Управление по закупкам) при проведении открытого аукциона в электронной форме №03 10300026212000315 на выполнение работ по бронзовому литью памятника М.А.Булгакову (далее – Аукцион),

УСТАНОВИЛА:

19 апреля 2012 года в Северо-Осетинское УФАС России поступила жалоба ООО «Каслинское литье» (далее – Заявитель) о нарушении УДСБиО АМС г.Владикавказ и Управлением по закупкам при размещении заказа на выполнение работ по бронзовому литью памятника М.А.Булгакову Закона о размещении заказов.

Из жалобы следует, что в разделе VII Аукционной документации указано, что техническое задание (смета и эскиз) приложены в отдельном файле. Однако, во вложенном файле находится только смета., а эскиз скульптуры отсутствует.

В сметно-финансовом расчете содержится размер вознаграждения за литейные работы и стоимость материала – 946854 рубля, что не соответствует начальной (максимальной) цене контракта, указанной в пункте 3 Информационной карты Аукционной документации, а именно, 948745 рублей. Также смета предусматривает только выполнение литейных работ по созданию скульптурного произведения в твердом материале. Никаких скульптурных работ, работ по созданию модельной оснастки (литейной формы) смета не предусматривает.

16 апреля 2012 года Заявитель направил в адрес Управления по закупкам и УДСБиО АМС г.Владикавказ запрос на разъяснение положений Аукционной документации. Информация о запросе размещена на сайте 17 апреля 2012 года.

Исходя из того, что эскизное изображение модели отсутствовало, смета предусматривала отливку скульптуры по готовой литейной форме, так как работы по созданию формы в смете не предусмотрены, запрос содержал следующее:

Просим Вас разъяснить следующие возникшие вопросы:

1. отсутствует эскизное изображение с размерами памятника М.А.Булгакову.
2. в каком материале, порядке и в какие сроки происходит предоставление литейных форм лицу, выполняющему работы.

В ответ на запрос Заявителя УДСБиО АМС г.Владикавказ дало разъяснения, согласно которому:

1. Высота скульптуры М.А.Булгакову равна 2,9м.
2. Модель для литья изготавливается из глины.

По мнению Заявителя, отсутствие в аукционной документации и проекте муниципального контракта эскиза памятника с размерами, обязанности победителя аукциона изготовить литейную оснастку и сведений о порядке передачи Заказчиком Подрядчику литейной оснастки не позволяют участнику размещения заказа получить представление о требованиях, установленных Заказчиком, к качеству, техническим характеристикам скульптуры, перечню и объемам выполняемых работ. По мнению Заявителя, литейная форма для отливки из бронзы не может изготавливаться из глины.

На основании вышеизложенного, Заявитель считает, что Аукционная документация не соответствует требованиям Закона о размещении заказов.

В объяснительной по существу жалобы Управление по закупкам указало, что 11 апреля 2012

года им были размещены извещение и документация по открытому аукциону в электронной форме на выполнение работ по бронзовому литью памятника М.А. Булгакову.

16.04.2012г в 07-32 с электронной площадки поступил запрос на разъяснение положений документации об открытом аукционе в электронной форме.

17.04.2012г. ответ на запрос был размещен на официальном сайте в сети Интернет. Ответ был дан на основании письма УДСБиО АМС г.Владикавказ от 17.04.12 №16/295сл.

Смета утверждена Заказчиком на ней есть печать и подпись. Цену заказчик указывает в своей заявке, смета является обоснованием цены, и в ней указан объем работ. Согласно предмету контракта необходимо осуществить бронзовое литье памятника, никаких других работ не предусмотрено.

Сама модель памятника будет изготовлена из глины согласно условий открытого аукциона в электронной форме №0310300026212000247 на выполнение работ по изготовлению эскизной и скульпторской работы М.А. Булгакову, который был объявлен ранее. Данная модель изготовленная в глине в натуральную величину передается Заказчиком литейщикам для дальнейших работ в срок согласно требования аукциона не позднее 10 сентября 2012 года.

В объяснительной по существу жалобы УДСБиО АМС г.Владикавказ указало, что начальная цена изменилась незначительно, в связи с удорожанием материалов.

Отвечая на запрос участника размещения заказа, Заказчиком был дан размер памятника, вместе с тем в смете указаны применяемые материалы, в том числе бронза общей массой 650кг и формовочная смесь, изготавливаемая из смолы и песка.

Подрядчику, выигравшему аукцион, Заказчик передает модель в натуральную величину сделанную из глины (на изготовление данной скульптурной модели ранее размещался открытый аукцион №0310300026212000247 «Выполнение работ по изготовлению памятника Булгакову»). Модель должна передаться победителю аукциона к 10 сентября, когда он должен начать свои работы. Исходя из этого, участнику размещения заказа необходимо выполнить только литейные работы (включая литейную форму из материалов указанных в смете).

Изучив представленные материалы, руководствуясь частью 5 статьи 17 и статьей 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Северо-Осетинского УФАС России провела внеплановую проверку размещения заказа и пришла к следующим выводам:

1. Управлением по закупкам 11 апреля 2012 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов (далее – официальный сайт) были размещены извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме №0310300026212000315 (далее – Извещение) и Документация об аукционе, утвержденная 11 апреля 2012 года (далее – Документация об аукционе) с приложениями к ней: сметой и проектом муниципального контракта (далее – Контракт).

Согласно пункту 10 Информационной карты Документации об аукционе, работы должны быть обеспечены в полном соответствии с техническим заданием – сметному расчету и эскизу, стандартам и строительным нормам.

В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать, помимо прочего, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ потребностям заказчика, а пунктом 2 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов установлено, что документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать изображение товара, на поставку которого размещается заказ, в трехмерном измерении, в случае, если в документации об открытом аукционе в электронной форме содержится требование о соответствии поставляемого товара изображению товара, на поставку которого размещается товар, в трехмерном измерении.

Однако, в нарушение части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, Документации об

аукционе не содержит требований к результатам работ и иных показателей, связанных с определением соответствия выполняемых работ потребностям заказчика (его размеров, информации о том, в каком материале, порядке и в какие сроки происходит предоставление литейных форм лицу, выполняющему работы), а также изображения товара (эскиза) в трехмерном измерении.

Действия должностного лица, утвердившего Документацию об аукционе с нарушением требований части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

2. Частью 2 статьи 19.1 Закона о размещении заказов установлено, что в документации об аукционе указывается обоснование начальной максимальной цены контракта, содержащее полученные заказчиком информацию или расчеты и использованные заказчиком источники информации о ценах товаров, работ, услуг.

Согласно Извещению о проведении Аукциона и пункту 3 Информационной карты Аукционной документации, начальная (максимальная) цена контракта составляет 1 450 528,0 рублей, а сметный расчет, приложенный к Аукционной документации является обоснованием начальной цены. Однако, указанная смета, утвержденная Благотворительным фондом культуры им. Азанбека Джанаева содержит информацию о стоимости работ на сумму 1460528, 0 рублей.

То есть, в нарушение части 2 статьи 19.1 Закона о размещении заказов, Документация об аукционе не содержит обоснования начальной (максимальной) цены контракта, которая составляет 1 450 528,0 рублей.

Действия должностного лица, утвердившего Документацию об аукционе с нарушением требований части 2 статьи 19.1 Закона о размещении заказов, содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

3. Согласно части 4 статьи 41.7 Закона о размещении заказов, в течение двух дней со дня поступления от оператора электронной площадки запроса о разъяснении положений Документации об аукционе заказчик, уполномоченный орган, размещают разъяснение положений документации об открытом аукционе в электронной форме с указанием предмета запроса, но без указания участника размещения заказа, от которого поступил запрос, на официальном сайте.

17.04.2012 года оператором электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ» в уполномоченный орган направлен запрос на разъяснение положений документации об аукционе, однако, в нарушение части 4 статьи 41.7 Закона о размещении заказов, в установленный срок заказчик не разместил на официальном сайте разъяснение на такие вопросы Заявителя, как:

- размеры памятника (кроме его высоты);
- порядок и сроки предоставления литейных форм лицу, выполняющему работы.

В действиях должностного лица заказчика, нарушившего порядок разъяснения документации об аукционе, содержатся признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.30 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 17 и 60 Закона о размещении заказов и Административным регламентом ФАС России, утвержденным Приказом ФАС России №379 от 14.11.2007 года, Комиссия Северо-Осетинского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать обоснованной жалобу ООО «Каслинское литье» на действия муниципального заказчика – Управления дорожного строительства, благоустройства и озеленения г.Владикавказа и Администрации местного самоуправления г.Владикавказ при проведении

открытого аукциона в электронной форме №0310300026212000315 на выполнение работ по бронзовому литью памятника М.А.Булгакову.

2. Признать муниципального заказчика – Управление дорожного строительства, благоустройства и озеленения г.Владикавказ и Администрацию местного самоуправления г.Владикавказ (в лице структурного подразделения - Управления по закупкам и торгам АМС г.Владикавказ) нарушившими требования части 2 статьи 19.1, части 4 статьи 41.6 и части 4 статьи 41.7 Закона о размещении заказов.

3. Выдать АМС г.Владикавказ и Управлению дорожного строительства, благоустройства и озеленения г.Владикавказ предписание об устранении нарушения законодательства РФ о размещении заказов.

4. Передать материалы дела №А90-04/12 уполномоченному должностному лицу отдела контроля государственного заказа Северо-Осетинского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях в отношении должностных лиц АМС г.Владикавказ и Управления дорожного строительства, благоустройства и озеленения г.Владикавказ.

Согласно статье 198 Арбитражного процессуального кодекса РФ и части 9 статьи 60 ФЗ «О размещении заказов ...» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействия) заказчика может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня вынесения.

Председатель Комиссии

Б.М.Джигоев

Члены Комиссии

А.С.Кудзиева

А.Д.Койбаев

Ж.Г.Сугарова

В.В.Джигоева

**Муниципальному заказчику –
Управлению дорожного
строительства, благоустройства
и озеленения АМС
г.Владикавказ**

АМС г.Владикавказа

**Оператору электронной
площадки – ЗАО «Сбербанк –
АСТ»**

ПРЕДПИСАНИЕ №90-04/12

об устранении нарушений законодательства

о размещении заказов

**26 апреля 2012
года
г.Владикавказ**

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Северная Осетия –Алания в составе:

Председателя комиссии: Джюева Б.М. – руководителя управления, членов комиссии: Кудзиевой А.С. – начальника отдела контроля государственного заказа, А.Д.Койбаева – главного специалиста – эксперта отдела контроля государственного заказа, Ж.Г.Сугаровой – ведущего специалиста – эксперта отдела контроля государственного заказа, В.В.Джюевой – ведущего специалиста – эксперта отдела контроля государственного заказа,

на основании решения от 26 апреля 2012 года по делу №А90-04/12, принятого по итогам

рассмотрения жалобы ООО «Каслинское литье» на действия муниципального заказчика – Управления дорожного строительства, благоустройства и озеленения г.Владикавказ (далее – УДСБиО АМС г.Владикавказ) и Администрации местного самоуправления г.Владикавказ при проведении открытого аукциона в электронной форме №0310300026212000315 на выполнение работ по бронзовому литью памятника М.А.Булгакову (далее – Аукцион), и в результате проведения внеплановой проверки размещения заказа, руководствуясь частями 9 и 10 статьи 17 и частью 6 статьи 60 Федерального закона №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) и Административным регламентом ФАС России, утвержденным Приказом ФАС России №379 от 14.11.2007 года,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. АМС г.Владикавказ, Управлению дорожного строительства, благоустройства и озеленения г.Владикавказ в трехдневный срок со дня получения настоящего предписания прекратить нарушение части 2 статьи 19.1, части 4 статьи 41.6 и части 4 статьи 41.7 Закона о размещении заказов при проведении открытого Аукциона в электронной форме, для чего:

1.1. АМС г.Владикавказ, Управлению дорожного строительства, благоустройства и озеленения г.Владикавказ привести Документацию о проведении открытого аукциона в электронной форме №0310300026212000315 в соответствии с требованиями законодательства РФ о размещении заказов с учетом решения Северо-Осетинского УФАС России по делу №90-04/12, для чего внести в нее соответствующие изменения. Указанные изменения в установленном порядке разместить на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов.

1.2. АМС г.Владикавказ, Управлению дорожного строительства, благоустройства и озеленения г.Владикавказ продлить срок окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме №0310300026212000315 на 7 дней со дня размещения на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов изменений, внесенных в Документацию об открытом аукционе в электронной форме. При этом, поданные ранее заявки на участие в аукционе возвращаются участникам размещения заказа с уведомлением о прекращении действия данных заявок и возможности подать новые заявки.

2. Оператору электронной площадки обеспечить АМС г.Владикавказ и Управлению дорожного строительства, благоустройства и озеленения г.Владикавказ возможность исполнения пункта 1 настоящего предписания.

3. Оператору электронной площадки, АМС г.Владикавказ осуществить дальнейшее проведение процедуры проведения открытого Аукциона в электронной форме в соответствии с требованиями законодательства о размещении заказов.

4. Оператору электронной площадки, АМС г.Владикавказ и Управлению дорожного строительства, благоустройства и озеленения г.Владикавказ в срок до 16.05.2012 года представить в Северо-Осетинское УФАС России подтверждение исполнения пунктов 1-3 настоящего предписания.

В соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок предписания влечет административную ответственность.

Председатель Комиссии

Б.М.Джиоев

Члены Комиссии
А.С.Кудзиева

А.Д.Койбаев

Ж.Г.Сугарова

В.В.Джиоева

- [delo_noa90-04--12.doc](#)