

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителей от Университет ИТМО (далее – Организатор торгов); в отсутствии представителей от ООО «ЭКО-Механизация» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «ЭКО-Механизация» (вх. № 25217 от 26.11.2015) на действия Организатора торгов Университет ИТМО при организации и проведении аукциона с двумя частями заявок на оказание услуг по вывозу твердых бытовых отходов с объектов Университета ИТМО по адресу: ул. Ломоносова, дом 9 и общежитий №2, №3, №4 (извещение № 31502927607), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

05 ноября 2015 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31502927607 о проведении аукциона с двумя частями заявок на оказание услуг по вывозу твердых бытовых отходов с объектов Университета ИТМО по адресу: ул. Ломоносова, дом 9 и общежитий №2, №3, №4 (Далее - Закупка), включая Документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг Университет ИТМО, утвержденным наблюдательным советом Университета ИТМО от 16.10.2014 (далее – Положение о закупках) на момент размещения закупки было опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	1 755 500,00 руб.
2.	Дата публикации и извещения (по местному времени заказчика)	05.11.2015
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	26.11.2015 в 12:00 (МСК)
4.	Дата и время подведения итогов (по местному времени заказчика)	02.12.2015 в 17:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения заявок и оценки заявок	http://utp.sberbank-ast.ru/Trade

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в требованиях, установленных

Документацией.

Заявитель в своей жалобе указывает, что Организатором торгов неправомерно установлено требование о предоставлении во второй части заявки лицензии на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Университет ИТМО относится к автономным учреждениям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [КОДЕКСОМ](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «ЭКО-Механизация» в составе документов истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 02/Т-1427 от 03.12.2015 представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 02/Т-1427 от 03.12.2015 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Пунктом 23 Раздела 1.2 «Информация карта» Документации установлено обязательное требование к участнику закупки о наличии действующей лицензии,

выданной Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов.

В соответствии с пп. 30 п. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности должна осуществляться на основании действующей лицензии с 01.01.2016. До этого времени (до 01.01.2016) юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации отходов I - IV классов опасности, обязаны получить лицензию на ее осуществление. После 01.01.2016 осуществление данной деятельности без лицензии не допускается.

Вместе с тем, предметом закупки является «вывоз твердых бытовых отходов». Данный предмет не входит в лицензируемый вид деятельности.

Комиссия усматривает нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, выразившиеся в несоблюдении принципа отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, допущенное путем неправомерного установления обязательного требования о предоставлении во второй части заявки лицензии на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЭКО-Механизация» (вх. № 25217 от 26.11.2015) на действия Организатора торгов Университет ИТМО при организации и проведении аукциона с двумя частями заявок на оказание услуг по вывозу твердых бытовых отходов с объектов Университета ИТМО по адресу: ул. Ломоносова, дом 9 и общежитий №2, №3, №4 (извещение № 31502927607), обоснованной.
2. Признать в действиях Организатора торгов нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, выразившиеся в несоблюдении принципа отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, допущенное путем неправомерного установления обязательного требования о предоставлении во второй части заявки лицензии на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов.
3. Не выдавать Организатору торгов Университет ИТМО обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений в связи с тем, что обе поданные на участие заявки, включая заявку Заявителя, были допущены к участию в процедуре закупки.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.