РЕШЕНИЕ

по делу №14-01-15-03/313

г. Волгоград

Резолютивная часть решения оглашена 08 июля 2014 года

В полном объеме решение изготовлено 21 июля 2014 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы РФ по Волгоградской области по рассмотрению дела о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии **Бурба В.В.** – заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии: **Ячменева О.И.** – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Тибилова Э.А. – государственный инспектор отдела контроля органов власти;

в отсутствие:

представителя Прокуратуры Еланского района, извещен;

представителя администрации Большеморецкого сельского поселения Еланского муниципального района Волгоградской области, извещен, ходатайство о рассмотрении в отсутствие представителя;

представителя СОНПГ «Большеморецкое», извещен;

рассмотрев дело №14-01-15-03/313 по признакам нарушения Администрацией Большеморецкого сельского поселения Еланского муниципального района Волгоградской области (адрес: 403721, Волгоградская область, Еланский район, с.Б-Морец, ул.Совеиская,39) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту - Закон о защите конкуренции).

УСТАНОВИЛА:

Дело №14-01-15-03/313 возбуждено Приказом УФАС по Волгоградской области от 18.06.2014 №170 в отношении Администрацией Большеморецкого сельского поселения Еланского муниципального района Волгоградской области (далее – Администрация) в результате обнаружения признаков нарушения антимонопольного законодательства в материалах, поступивших из Прокуратуры Еланского района Волгоградской области (п.1 ч. 2 ст. 39 Закона о защите конкуренции).

01 сентября 2012 года Администрацией заключен договор аренды №1 (далее – Договор аренды №1), согласно которому садово-огородническому некоммерческому партнерству граждан «Большеморецкое» во временное

владение и пользование передается муниципальное имущество коммунальной инфраструктуры (водопровод, инв№0199029, водонапорная башня №1, инв№0199030, водонапорная башня №2, инв.№0199031). Срок действия договора установлен с 01 сентября 2012 г. по 31 августа 2013 г.

Договор аренды №1 заключен без проведения конкурса или аукциона на право его заключения.

Согласно пояснениям Главы Большеморецкого сельского поселения Еланского муниципального района Волгоградской области от 29.04.2014 в настоящее время Договор аренды №1 является действующим.

Исследовав имеющиеся в деле материалы, выслушав объяснения лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к следующим выводам:

В соответствии со статьей 215 Гражданского кодекса РФ, имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям, является муниципальной собственностью.

На основании Закона Волгоградской области №1360-ОД от 05.12.2006 «О разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальным образованием Еланский муниципальный район и вновь образованными в его составе муниципальными образованиями" в муниципальную собственность Большеморецкого сельского поселения передано имущество, согласно утвержденного перечня, указанного в приложении №5 к Закону Волгоградской области №1360-ОД от 05.12.2006, в том числе имущество коммунальной инфраструктуры - объекты водопроводно-сетевого хозяйства.

Водопровод (инв№0199029), водонапорная башня №1 (инв№0199030), водонапорная башня №2 (инв.№0199031) принадлежат на праве собственности Большеморецкому сельскому поселению Еланского муниципального района Волгоградской области, что подтверждается выпиской из реестра объектов муниципального имущества администрации Большеморецкого сельского поселения Еланского муниципального района Волгоградской области от 05.05.2014 №68.

В силу статьи 422 ГК РФ договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения.

В соответствии с частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды в отношении муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения таких договоров, за исключением случаев, установленных Законом о защите конкуренции.

Таким образом, с момента вступления в силу ст. 17.1. Закона о защите конкуренции (02 июля 2008 года) заключение договоров аренды в отношении муниципального имущества, возможно только в соответствии со ст.17.1 Закона о защите конкуренции.

На основании ст.1 ФЗ от 15.04.1998 №66-ФЗ "О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан" садоводческое, огородническое или дачное некоммерческое объединение граждан (садоводческое, огородническое или дачное некоммерческое товарищество, садоводческий, огороднический или дачный потребительский кооператив, садоводческое, огородническое или дачное некоммерческое партнерство) - некоммерческая организация, учрежденная гражданами на добровольных началах для содействия ее членам в решении общих социально-хозяйственных задач ведения садоводства, огородничества и дачного хозяйства.

Под исключения, предусмотренные ст.17.1 Закона о защите конкуренции садово-огородническое некоммерческое партнерство граждан «Большеморецкое» не подпадает. СОНПГ «Большеморецкое» не относится к некоммерческим организациям, поименованным в пункте 4 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, а также к некоммерческим организациям, деятельность которых направлена на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в РФ, а также других видов деятельности, предусмотренных ст.31.1 ФЗ от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

В связи с этим, Администрации при заключении Договора аренды №1 от 01 сентября 2012 года, надлежало провести конкурс или аукцион на право заключения договора аренды муниципального имущества.

Согласно ответу Главы Большеморецкого сельского поселения Еланского муниципального района Волгоградской области от 05.05.2014 торги по вопросу передачи муниципального имущества водопроводно-сетевого хозяйства в аренду в 2012 году не проводились.

В части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции установлен запрет, в том числе органам местного самоуправления на принятие актов и (или) осуществление действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия таких актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

По смыслу статьи 15 Закона о защите конкуренции нормативно установленный запрет адресован органам, осуществляющим властные функции, в целях предупреждения их негативного вмешательства в конкурентную среду посредством ненадлежащего использования административных инструментов.

Несоблюдение органом местного самоуправления установленных действующим законодательством особенностей заключения договоров в отношении муниципального имущества в пользу отдельных хозяйствующих субъектов является предоставлением преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи муниципального имущества (передача в приоритетном порядке), что может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Таким образом, бездействие Администрации по не проведению конкурса на право заключения договора аренды муниципального имущества водопроводно-сетевого хозяйства Большеморецкого сельского поселения Еланского муниципального района Волгоградской области при заключении Договора

аренды №1 с СОНПГ «Большеморецкое», ограничило право других хозяйствующих субъектов на приобретение права аренды указанного имущества, и тем самым устранили конкуренцию между СОНПГ «Большеморецкое» и иными потенциальными участниками на рынке услуг по водоснабжению Большеморецкого сельского поселения, что является нарушением запретов, предусмотренных в части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В материалы дела представлены пояснения Главы Большеморецкого сельского поселения Еланского муниципального района (исх.№38 от 29.04.2014), согласно которым Договор аренды №1 с садово-огородническим некоммерческим партнерством граждан «Большеморецкое» является действующим на основании п.п. 2.2 Договора аренды №1, так как ни одна из сторон письменно не заявила о своем отказе от продления договора.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать факт нарушения администрацией Большеморецкого сельского поселения Еланского муниципального района Волгоградской области ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.20006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в бездействии Администрации по не проведению конкурса на право заключения договора аренды муниципального имущества водопроводно-сетевого хозяйства Большеморецкого сельского поселения Еланского муниципального района Волгоградской области при заключении договора аренды №1 от 01 сентября 2012г. с садово-огородническим некоммерческим партнерством граждан «Большеморецкое».

2. Выдать администрации Большеморецкого сельского поселения Еланского муниципального района Волгоградской области обязательное для исполнения предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства при заключении договора аренды муниципального имущества водопроводно-сетевого хозяйства Большеморецкого сельского поселения Еланского муниципального района от 01 сентября 2012г. с садово-огородническим некоммерческим партнерством граждан «Большеморецкое»», путем совершения действий, направленных на обеспечение конкуренции, в соответствии с действующим антимонопольным законодательством.