

## РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-437/17

06 сентября 2017 года  
Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от ООО «Газэнергоинформ» (далее – Организатор торгов); от ООО «ТД Мир инструмента» (далее – Заявитель).

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 30.08.2017 вх. № 20960-ЭП/17) ООО «ТД Мир инструмента» на действия Организатора торгов ООО «Газэнергоинформ» и его закупочной комиссии (далее — Закупочная комиссия) при организации и проведении открытого запроса предложений в электронной форме № 128455 на право заключения договора по отбору организации на поставку товаров по номенклатурной группе: инструменты (извещение № 31705364496), заслушав пояснения,

### УСТАНОВИЛА:

27 июля 2017 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31705364496 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме № 128455 на право заключения договора по отбору организации на поставку товаров по номенклатурной группе: инструменты (далее – Закупка), включая Документацию о запросе предложений (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «Газпром газораспределение Смоленск» (далее – Положение о закупках) в редакции от 14.10.2016, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	<b>2 260 515 ,38</b> руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	27.07.2017
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	07.08.2017 в 11:59 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	14.08.2017 в 13:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	196140, г. Санкт-Петербург, пос. Шушары, Петербургское ш., д. 66, корп. 2, лит. А, БЦ № 2, 4-й этаж.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении

заявки ООО «ТД Мир инструмента» от участия в Закупке. Также Заявитель обжалует действия Организатора торгов по установлению требований в Документации о предоставлении документов (договоров) в составе заявки предусмотренными пп. «л» п. 1.4.2. Документации.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

АО «Газпром газораспределение Смоленск» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «ТД Мир инструмента» в составе документов истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/25761/17 от 31.08.2017 представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/25761/17 от 31.08.2017 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

По первому доводу жалобы:

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок участников № 128455 от 15.08.2017 заявка ООО «ТД Мир инструмента» была отклонена по следующим основаниям: «пп. «з» п. 2.3.1.1 Документации о запросе предложений: Участник в составе Заявки на участие в запросе предложений не представил сертификаты качества и соответствия на предлагаемый товар; пп. «л» п. 1.4.2. Документации о запросе предложений: Участник в составе Заявки на участие в запросе предложений не включил документ, подтверждающий в полном объеме полномочия Участника на поставку предлагаемой им Продукции (ее части) (отсутствует договор участника с изготовителем); п. 6.6.4 Положения о закупках».

На основании п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также

требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно пп. «л» п. 1.4.2. Документации участники должны включить в состав Заявки следующие документы, подтверждающие их соответствие установленным дополнительным требованиям: - свидетельство предприятия-изготовителя (дилера) – если Участник не является изготовителем или дилером предлагаемой им Продукции (ее части). Свидетельство предприятия-изготовителя (дилера) должно соответствовать установленной настоящей Документацией форме (Форма 12), и подписано предприятием-изготовителем либо дилером. Если свидетельство подписано дилером, необходимо подтвердить его полномочия на выдачу данного свидетельства, приложив копию дилерского соглашения (дилерского договора); дилерское соглашение (дилерский договор) – если Участник является Официальным дилером.

В соответствии с пп. «з» п. 2.3.1.1 Документации участник должен подготовить заявку в строгом соответствии с требованиями настоящей Документации таким образом, чтобы заявка не содержала никаких условий, противоречащих требованиям Документации и включала предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, (в том числе гарантийные обязательства предприятия изготовителя, сертификаты качества и соответствия, разрешительная Документация и иные документы в соответствии с действующими нормативными актами), сведения о стране происхождения товара.

Пунктом 6.6.4 Положения о закупках установлено, что по результатам рассмотрения и проверки информации об участниках запроса предложений Организатор вправе отклонить заявку на участие в запросе предложений в случае несоответствия заявки, поданной участником запроса предложений, требованиям документации о запросе предложений и настоящего Положения.

Представитель Организатора торгов пояснил, что из Коммерческого предложения ООО «ТД Мир инструмента», представленного в составе заявки, следует, что ООО «ТД Мир инструмента» предложило к поставке продукцию, изготовителем которой является Robert Bosch GmbH (позиция 3 Формы 3). Во исполнение пп. «л» п. 1.4.2. Документации участник представил Форму 12, выданную ООО «Мир инструмента», из содержания которой следует, что ООО «Мир инструмента» является официальным дилером предприятия-изготовителя. Однако дилерский договор (соглашение), заключенный между ООО «Мир инструмента» и Robert Bosch GmbH, в состав заявки включен не был, что является нарушением пп. «л» п. 1.4.2. Документации. Представленный ООО «ТД Мир инструмента» контракт № 94952064 от 12.09.2016 г. заключен между ООО «Мир инструмента» и лицом, которое производителем товара не является, а именно: ООО «Роберт Бош». Устав ООО «Роберт Бош» и учредительный договор дилерских прав общества по распространению продукции Robert Bosch GmbH не подтверждают. Вместе с тем ООО «ТД Мир инструмента» не представило в составе заявки сертификаты качества и соответствия на предлагаемый товар, что является нарушением пп. «з» п. 2.3.1.1 Документации.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «ТД Мир инструмента», представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обозрения, установила, что ООО «ТД Мир инструмента» не представило в составе заявки дилерский договор (соглашение), а также сертификаты качества и соответствия на предлагаемый товар в соответствии с требованиями Документации.

Исходя из изложенного, по первому доводу жалобы Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов. Заявка ООО «ТД Мир инструмента» была отклонена правомерно, как несоответствующая требованиям Документации.

По второму доводу жалобы:

Как было указано, в соответствии с пп. «л» п. 1.4.2. Документации участники должны включить в состав Заявки следующие документы, подтверждающие их соответствие установленным дополнительным требованиям: - свидетельство предприятия-изготовителя (дилера) – если Участник не является изготовителем или дилером предлагаемой им Продукции (ее части). Свидетельство предприятия-изготовителя (дилера) должно соответствовать установленной настоящей Документацией форме (Форма 12), и подписано предприятием-изготовителем либо дилером. Если свидетельство подписано дилером, необходимо подтвердить его полномочия на выдачу данного свидетельства, приложив копию дилерского соглашения (дилерского договора); дилерское соглашение (дилерский договор) – если Участник является Официальным дилером.

Представитель Организатора торгов пояснил, что требование, изложенное в п.п. «л» п. 1.4.2. Документации, предусмотрено для того, чтобы удостовериться, в том, что лицо, намеревающееся поставить товар заказчику, обладает всеми необходимыми полномочиями и возможностями на его отчуждение, и что поставляемый товар в полной мере соответствует требованиям Документации.

Согласно ст. ст. 223, 454, 460, 506 Гражданского кодекса Российской Федерации продавец должен обладать полномочиями по отчуждению товара и обязан предоставить данный товар покупателю свободным от прав третьих лиц. Следовательно, для надлежащего исполнения обязанности по поставке товара продавец должен обладать им на законных основаниях. Чтобы убедиться в том, что участник приобретет поставляемую продукцию на законных основаниях, заказчику необходимо удостовериться в том, что лицо, поставляющее товар участнику, то есть дилер или изготовитель, обладает необходимыми полномочиями и возможностями на его отчуждение, и продукция будет предоставлена участнику свободной от прав третьих лиц. Кроме того, заказчику необходимо убедиться в том, что предлагаемая к поставке продукция действительно произведена заявленным изготовителем (в том числе товар не является контрафактным). Соответственно, для защиты прав заказчика от поставки продукции ненадлежащего качества в Документации были предусмотрены положения п.п. «л» п. 1.4.2. Документации.

Более того, закупающий соответствующий товар, заказчик должен убедиться в том, что участник, не являющийся дилером или изготовителем предлагаемой к поставке продукции, обеспечит возможность заказчику реализовать права, предусмотренные в ст. 475 Гражданского кодекса Российской Федерации, в случае поставки товара ненадлежащего качества. Если такой участник не располагает необходимыми ресурсами для соблюдения указанных прав заказчика, последнему должна быть обеспечена возможность их реализации со стороны изготовителя (дилера) поставляемого товара.

Таким образом, по мнению представителя Организатора торгов, предоставление Формы 12 предназначено для защиты интересов заказчика и добросовестных участников закупки, направлено на подтверждение того, что участником будет поставлен товар, соответствующий требованиям установленным в Документации.

Комиссией СПб УФАС России также учтено, что ООО «ТД Мир инструмента» была подана заявка на участие в Закупке. Согласно Письму о подаче заявки (Форма 1) ООО «ТД Мир инструмента» принимает все условия и требования установленные в Документации.

Исходя из изложенного, по второму доводу жалобы Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Организатора торгов при организации и проведении процедуры Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 30.08.2017 вх. № 20960-ЭП/17) ООО «ТД Мир инструмента» на действия Организатора торгов ООО «Газэнергоинформ» и его Закупочной комиссии при организации и проведении открытого запроса предложений в электронной форме № 128455 на право заключения договора по отбору организации на поставку товаров по номенклатурной группе: инструменты (извещение № 31705364496) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.