

1. ООО «ЧОО «ЧЕСТАР»
117574, Москва, ул. Голубинская, вл. 4А, стр. 1

2. АО «МОСИНЖПРОЕКТ»
101000, Москва, пер. Сверчков, д. 4/1

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-954/77-15 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров

24.06.2015 Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение
процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «ЧОО «ЧЕСТАР» на действия заказчика — АО
«МОСИНЖПРОЕКТ» при проведении открытого конкурса на право заключения
договора на оказание охранных услуг арендуемых АО «Мосинжпроект»
помещений и имущества, находящегося в собственности АО «Мосинжпроект»,
расположенных по адресу: Лот № 1: г. Москва, проезд завода Серп и Молот д. 10,
этажи: 2, 5, 6, 7, 8, 11 Лот № 2: г. Москва, Сверчков пер. 4/1 Лот № 3: г. Москва,
Потаповский пер. д. 5 стр. 5 (реестровый № 31502280777),
в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О
защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба ООО «ЧОО «ЧЕСТАР»
(далее — Заявитель) на действия заказчика — АО «МОСИНЖПРОЕКТ» (далее –
Заказчик) при проведении открытого конкурса на право заключения договора на
оказание охранных услуг арендуемых АО «Мосинжпроект» помещений и
имущества, находящегося в собственности АО «Мосинжпроект», расположенных
по адресу: Лот № 1: г. Москва, проезд завода Серп и Молот д. 10, этажи: 2, 5, 6, 7, 8,
11 Лот № 2: г. Москва, Сверчков пер. 4/1 Лот № 3: г. Москва, Потаповский пер. д. 5
стр. 5 (реестровый № 31502280777) (далее — Конкурс).

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в
неправомерном отклонении заявки Заявителя от участия в Конкурсе.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам
настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия
(бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной
площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и
проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае,

если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки. В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

На официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт) Заказчиком размещено положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «МОСИНЖПРОЕКТ» (далее — Положение о закупках).

21.04.2015 на Официальном сайте Заказчиком размещено извещение о проведении Конкурса.

Согласно извещению о проведении Конкурса от 21.04.2015 дата окончания подачи заявок — 02.06.2015, дата окончания рассмотрения заявок — 09.06.2015, дата подведения итогов — 11.06.2015.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 09.06.2015 № 81-0315-ОК-3 заявка Заявителя была отклонена от участия в Конкурсе в соответствии с подпунктами 1, 4 пункта 5 статьи 28 Положения о закупках по следующим основаниям:

- в нарушение пункта 4.2.1.6 Конкурсной документации в составе заявки отсутствует решение об одобрении или совершении сделки с заинтересованностью;
- в нарушение пункта 4.2.1.7 Конкурсной документации в составе заявки отсутствует решение об одобрении или о совершении сделки по поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг или внесению денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в процедуре закупки, обеспечения исполнения договора предусмотрены учредительными документами участника процедуры закупки;
- в нарушение пункта 5.1 Конкурсной документации, представленная в составе заявки участника пояснительная записка не соответствует техническому заданию Конкурсной документации, а именно: отсутствует предложение по пункту 4.1 технического задания Конкурсной документации.

Согласно доводу жалобы Заявителя его заявка была неправомерно отклонена Заказчиком от участия в Конкурсе, поскольку в ее составе присутствовали все необходимые документы, требования о наличии которых установлены в Конкурсной документации, в частности представлен протокол об одобрении крупной сделки.

В ходе рассмотрения жалобы Заявителя Заказчик с доводом Заявителя не согласился и представил письменные возражения.

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

В соответствии с пунктом 4.2.1.6 Конкурсной документации заявка участника должна содержать решение об одобрении или о совершении сделки, если она подпадает под требования о сделках с заинтересованностью в соответствии с законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица, либо заверенная копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения сделки с заинтересованностью установлено законодательством, учредительными документами и если для участника процедуры закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечения исполнения договора являются сделкой с заинтересованностью. В случае, если получение указанного решения до истечения срока подачи заявок на участие в закупке для участника процедуры закупки невозможно в силу необходимости соблюдения установленного законодательством и учредительными документами участника процедуры закупки порядка созыва заседания органа, к компетенции которого относится вопрос об одобрении или о совершении сделок с заинтересованностью, участник процедуры закупки обязан представить письмо, содержащее обязательство в случае признания его победителем конкурса представить вышеуказанное решение до момента заключения договора. В случае, если для данного участника поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющиеся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в процедуре закупки, обеспечения исполнения договора не являются сделкой с заинтересованностью, участник процедуры закупки в составе заявки указывает о том, что данная сделка не является для него сделкой с заинтересованностью. Согласно пункту 5 «Инструкции по подготовке и заполнению заявки на участия в Конкурсе» Конкурсной документации ненадлежащее исполнение участником открытого конкурса требований о прошивке листов тома заявки на участие в Конкурсе и предоставлении документов в составе заявки на участие в Конкурсе является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе такого участника. Комиссия, ознакомившись с заявкой ООО «ЧОО «ЧЕСТАР» установила, что в составе представленных Заявителем документов на участие в Конкурсе отсутствует решение об одобрении или о совершении сделки с заинтересованностью, а также письмо, декларирующее, что оказание услуг, являющиеся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в процедуре закупки, обеспечения исполнения договора не являются сделкой с заинтересованностью, что в свою очередь не соответствует требованию пункта 4.2.1.6 Конкурсной документации.

Учитывая изложенное ранее, Комиссия пришла к выводу о несоответствии заявки Заявителя требованиям документации о проведении Конкурса, ввиду чего действия Заказчика по отклонению заявки ООО «ЧОО «ЧЕСТАР», правомерны. В связи с чем, Комиссия приняла решение о признании довода жалобы Заявителя необоснованным.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа

установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

На заседании Комиссия установила, что Заказчиком на Официальном сайте размещен протокол рассмотрения заявок от 09.06.2015 № 81-0315-ОК-3. Вместе с тем, вышеуказанный протокол размещен не в полном объеме, в частности отсутствует полный перечень оснований отклонения заявки Заявителя от участия в Конкурсе. В связи с чем, у Заявителя отсутствовала возможность в полной мере ознакомиться с основаниями отклонения его заявки от участия в Конкурсе.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг Заказчики руководствуются принципами информационной открытости.

Таким образом, Заказчик в нарушение требований пункта 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках разместил на Официальном сайте протокол рассмотрения заявок не в полном объеме.

На основании вышеизложенного, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 и пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса необоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.