

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

об отложении рассмотрения дела № 042/04/14.3-1054/2020

об административном правонарушении

«20» августа 2020г. г. Кемерово

Я, <...>, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 042/04/14.3-1054/2020, возбужденного протоколом от 08.07.2020 в отношении общества с ограниченной ответственностью «Сибирская реклама» (далее – ООО «Сибирская реклама», юридический адрес: 650992, г. Кемерово, ул. Карболитовская, 20, ИНН 4205146167, ОГРН 1074205026213, дата присвоения ОГРН 26.12.2007, КПП 420501001) за совершение нарушения требований пункта 7 статьи 7 Федерального закона от 13.03.2006 № 38 – ФЗ «О рекламе» (далее – ФЗ «О рекламе»), ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее по тексту - КоАП РФ),

УСТАНОВИЛА:

26.05.2020 Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по результатам рассмотрения дела № 042/05/7-154/2020 о нарушении законодательства о рекламе, вынесено решение о признании ООО «Сибирская реклама» нарушившим требования пункта 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе», при распространении рекламы медицинских услуг в журнале «ИНСАЙТ» в номере за октябрь 2019 (подписан в печать 17.10.2019).

В журнале «ИНСАЙТ Кузбасс» выпуск № 06 (06) октябрь на стр.36-37 размещена рекламная статья о студии красивого тела FIGURA, в которой упоминается о предоставлении следующих услуг: всевозможные виды массажа (в том числе LPG – массаж), косметологические услуги (чистки, пилинг, уход).

Из информации территориального органа Росздравнадзора по Кемеровской области – Кузбассу (вх. от 17.12.2019 № 7509) следует, что в данной статье указано о предоставлении медицинских услуг. Согласно сведениям из Единого реестра лицензий, у юридического лица, осуществляющего медицинскую деятельность по адресу г. Кемерово, пр. Октябрьский, 28, левое крыло, 5 этаж, оф. 507, указанному в рекламной статье, лицензия на осуществление медицинской деятельности отсутствует.

Медицинскую деятельность составляют работы (услуги) по перечню согласно приложению, которые выполняются при оказании первичной медико-санитарной, специализированной (в том числе высокотехнологичной), скорой (в том числе скорой специализированной), паллиативной медицинской помощи, оказании медицинской помощи при санаторно-курортном лечении, при проведении

медицинских экспертиз, медицинских осмотров, медицинских освидетельствований и санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в рамках оказания медицинской помощи, при трансплантации (пересадке) органов и (или) тканей, обращении донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях. Требования к организации и выполнению указанных работ (услуг) в целях лицензирования устанавливаются Министерством здравоохранения Российской Федерации.

Медицинская услуга - медицинское вмешательство или комплекс медицинских вмешательств, направленных на профилактику, диагностику и лечение заболеваний, медицинскую реабилитацию и имеющих самостоятельное законченное значение.

Медицинская деятельность - профессиональная деятельность по оказанию медицинской помощи, проведению медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований, санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и профессиональная деятельность, связанная с трансплантацией (пересадкой) органов и (или) тканей, обращением донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях. При этом под медицинской помощью понимается комплекс мероприятий, направленных на поддержание и (или) восстановление здоровья и включающих в себя предоставление медицинских услуг. Выполнение медицинских услуг осуществляется только медицинскими работниками.

Работы (услуги) по массажу, а также косметологии включены в Перечень работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»).

В соответствии со статьей 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99 – ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» медицинская деятельность подлежит лицензированию.

Кроме того, приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 13.10.2017 № 804н «Об утверждении номенклатуры медицинских услуг» утверждена Номенклатура медицинских услуг, представляющая собой перечень медицинских услуг. Перечень медицинских услуг разделен на два класса: «А» и «В», построенные по иерархическому принципу. Класс «А» включает медицинские услуги, представляющие собой определенные виды медицинских вмешательств, направленные на профилактику, диагностику и лечение заболеваний, медицинскую реабилитацию и имеющие самостоятельное законченное значение. Класс «В» включает медицинские услуги, представляющие собой комплекс медицинских вмешательств, направленных на профилактику, диагностику и лечение заболеваний, медицинскую реабилитацию и имеющих самостоятельное законченное значение.

В соответствии с данным приказом вид деятельности «косметология» относится к медицинской специальности, включен в класс раздела «В» код 008 - дерматовенерология и косметология.

В соответствии с пунктом 2 Порядка оказания медицинской помощи по профилю «Косметология», утвержденного Приказом Минздравсоцразвития России от 18.04.2012 № 381н (далее - Порядок) медицинская помощь по профилю «Косметология» включает комплекс лечебно-диагностических и реабилитационных мероприятий, направленных на сохранение или восстановление структурной целостности и функциональной активности покровных тканей человеческого организма (кожи и ее придатков, подкожной жировой клетчатки и поверхностных мышц).

Согласно пункту 4 Порядка медицинская помощь по профилю «косметология» оказывается врачом-косметологом в организациях, структурных подразделениях, осуществляющих свою деятельность в соответствии с приложениями № 1 - 18 к настоящему Порядку. Средний медицинский персонал может оказывать медицинские услуги и манипуляции по назначению врача-косметолога.

В соответствии с частью 1 статьи 38 Федерального закона от 21.11.2011 № 323 – ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан РФ» медицинскими изделиями являются любые инструменты, аппараты, приборы, оборудование, материалы и прочие изделия, применяемые в медицинских целях отдельно или в сочетании между собой, а также вместе с другими принадлежностями, необходимыми для применения указанных изделий по назначению, включая специальное программное обеспечение и предназначенные производителем для профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации заболеваний, мониторинга состояния организма человека, проведения медицинских исследований, восстановления, замещения, изменения анатомической структуры или физиологических функций организма, предотвращения или прерывания беременности, функциональное назначение которых не реализуется путем фармакологического, иммунологического, генетического или метаболитического воздействия на организм человека.

В соответствии с документами, представленными в адрес Кемеровского УФАС России рекламодателем - ООО «Сибирская реклама», указанная рекламная статья была размещена на основании договора № <...> на размещение рекламы в журнале «ИНСАЙТ Кузбасс» от 16.09.2019, заключенного с ИП <...>.

Пунктом 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе» установлено, что не допускается реклама товаров, на производство и (или) реализацию которых требуется получение лицензий или иных специальных разрешений, в случае отсутствия таких разрешений.

В нарушение данной правовой нормы в рекламной статье, размещенной в журнале «ИНСАЙТ Кузбасс» выпуск № 06 (06) октябрь на стр.36-37 размещена рекламная статья о студии красивого тела FIGURA, в которой упоминается о предоставлении следующих услуг: всевозможные виды массажа (в том числе LPG – массаж), косметологические услуги (чистки, пилинг, уход) с отсутствием лицензии на осуществление медицинской деятельности.

В соответствии с частями 6 и 7 статьи 38 ФЗ «О рекламе» ответственность за нарушение пункта 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе» предусмотрена как для рекламодателя, так и для рекламодателя.

Согласно пункту 7 статьи 3 ФЗ «О рекламе», рекламодатель - лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

Рекламодателем в данном случае является ООО «Сибирская реклама».

Административная ответственность за нарушение требований законодательства Российской Федерации о рекламе установлена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ и влечет наложение штрафа на физических лиц – от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей, на должностных лиц от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Действия ООО «Сибирская реклама», выразившиеся в нарушении требований пункта 7 статьи 7, подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ, согласно которой нарушение требований законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 6 статьи 14.3 КоАП РФ, частью 4 статьи 14.3.1 статьями 14.37, 14.38, 19.31 КоАП РФ, влечет наложение штрафа на физических лиц – от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей, на должностных лиц от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Время совершения ООО «Сибирская реклама» административного правонарушения: 17.10.2019 (журнал подписан в печать).

Место совершения ООО «Сибирская реклама» административного правонарушения: г. Кемерово.

29.05.2020 уведомлением о составлении протокола были назначены дата, время и место составления и подписания на 08.07.2020 в 10 часов 30 минут. Уведомление было направлено в адрес ООО «Сибирская реклама» заказным письмом с уведомлением о вручении (возврат почтовой корреспонденции имеется в материалах дела).

08.07.2020 состоялась процедура составления и подписания протокола № 042/04/14.3-1054/2020 об административном правонарушении в отсутствие законного представителя, защитника ООО «Сибирская реклама», уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте составления и подписания протокола об административном правонарушении.

08.07.2020 определением о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 042/04/14.3-1054/2020 были назначены дата, время и место рассмотрения данного дела об административном правонарушении на 21.07.2020 в 13 часов 00 минут. Копии определения и протокола были направлены в адрес ООО «Сибирская реклама» заказным письмом с уведомлением о вручении.

21.07.2020 в адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство защитника ООО «Сибирская реклама» <...> (доверенность от 16.07.2020 № 2) об отложении

рассмотрения данного дела в связи с обжалованием решения по делу № 042/05/7-154/2020 в Арбитражный суд Кемеровской области.

Данное ходатайство удовлетворено заместителем руководителя управления.

Определением от 21.07.2020 рассмотрение дела № 042/04/14.3-1054/2020 об административном правонарушении было отложено на 20.08.2020 в 09 часов 30 минут. Копия определения об отложении рассмотрения данного дела была направлена в адрес ООО «Сибирская реклама» заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправок» о вручении почтовой корреспонденции имеется в материалах дела).

20.08.2020 состоялось рассмотрение дела № 042/04/14.3-1054/2020 об административном правонарушении в отсутствие законного представителя, защитника ООО «Сибирская реклама», уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения данного дела.

Рассмотрев материалы дела № 042/04/14.3-1054/2020 об административном правонарушении, заместитель руководителя управления установила, что срок для обжалования решения по делу № 042/05/7-154/2020, по результатам рассмотрения которого возбуждено данное дело об административном правонарушении в настоящее время не истек, в связи с чем, в соответствии с ранее заявленным ходатайством защитника ООО «Сибирская реклама» об отложении рассмотрения данного дела в связи с обжалованием решения по делу № 042/05/7-154/2020 в Арбитражный суд Кемеровской области, заместитель руководителя управления приняла решение об отложении рассмотрения данного дела.

Руководствуясь статьями 29.1, 29.4, 29.6, 29.7 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Дело № 042/04/14.3-1054/2020 отложить.

2. Назначить рассмотрение дела № 042/04/14.3-1054/2020 на 16 октября 2020г. на 10 часов 00 минут в каб. 307. (регистрация участников состоится в 09 часов 50 минут в каб. 316).

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

Дополнительно сообщаем, что с учетом складывающейся неблагоприятной санитарно-эпидемиологической ситуации Кемеровское УФАС России просит Вас принять одно из следующих решений:

1) Направление ходатайства о возможности рассмотрения дела с использованием систем видеоконференцсвязи или программ, обеспечивающих голосовую видеосвязь посредством сети «Интернет».

Для участия в рассмотрении дела дистанционно с использованием системы видеоконференцсвязи, Вам необходимо заранее (за 3 рабочих дня до заседания) заявить соответствующее ходатайство с указанием данных IT-специалиста Вашей организации (номер телефона, адрес электронной почты) и получить гиперссылку для подключения видеоконференцсвязи.

При этом полномочия представителей лиц, участвующих в рассмотрении дела, должны быть оформлены в соответствии с законодательством Российской Федерации и направлены в адрес Кемеровского УФАС России с вышеуказанным ходатайством.

Обращаем Ваше внимание, с учетом складывающейся неблагоприятной санитарно-эпидемиологической ситуации, дистанционный способ заседания Комиссии по рассмотрению дела является ПРИОРИТЕТНЫМ.

2) Обеспечение явки на рассмотрение дела в назначенную дату и время с учетом части 2 Распоряжения губернатора Кемеровской области - Кузбасса от 11.05.2020 года № 62-рг «О дополнительных мерах по противодействию распространению новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» гражданам, находящимся на территории Кемеровской области - Кузбасса, соблюдать масочный режим, соответственно в Кемеровское УФАС России будут допущены лица, имеющие защитные маски.

Кемеровское УФАС России рекомендует на рассмотрение дела направлять не более одного представителя с обеспечением его защитной маской и перчатками.

При себе иметь копию данного определения.

3) Направление ходатайства о рассмотрении дела в отсутствие лиц, участвующих в деле.

О принятом решении надлежит сообщить Кемеровскому УФАС России в течение 3 рабочих дней с момента получения настоящего определения и направить по электронной почте: fo42@fas.gov.ru.

Одновременно сообщаем, что независимо от формы участия в заседании Комиссии Кемеровского УФАС России, все письменные пояснения и документы будут всесторонне изучены и учтены при рассмотрении дела.