

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-17843/2021 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

07.10.2021

г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председательствующего:

членов Комиссии:

при участии (...), (...), представителей от ООО «Консалтинговая группа «М-Лигал», ООО «СТЭП»,

рассмотрев жалобы (...) и (...) (далее также — Заявители) на действия ООО «Консалтинговая группа «М-Лигал» (далее также - Организатор) при проведении торгов по реализации имущества должников (извещение № 070921/34705371/06 лот 5, далее — Торги),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступили жалобы Заявителей на действия Организатора при проведении Торгов.

В своих жалобах Заявители ссылаются на статью 17 Закона о защите конкуренции, предусматривающий иной порядок рассмотрения заявления согласно главы 9 Закона о защите конкуренции. Вместе с тем Заявителями на заседании Комиссии был избран способ защиты своих прав и законных интересов в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение

которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с частью 1 статьи 89 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» реализация на торгах имущества должника, в том числе имущественных прав, производится организацией или лицом, имеющими в соответствии с законодательством Российской Федерации право проводить торги по соответствующему виду имущества.

Извещение о проведении Торгов размещены на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.torgi.gov.ru.

Извещение о проведении торгов № 070921/34705371/06, Лот № 5 (далее – Извещение) размещено 07.09.2021 на официальном сайте <https://torgi.gov.ru>, а также на сайтах Организатора торгов <http://www.tenderliga.ru> и электронной торговой площадки <https://el-torg.net/> и опубликовано в периодическом издании: газете «Подмосковье сегодня» №167(5075) от 07.09.2021.

Дата начала подачи заявок: 07.09.2021

Дата окончания подачи заявок: 21.09.2021

Дата проведения торгов: 24.09.2021 в 12:00

Место проведения торгов: электронная торговая площадка ООО «СТЭП»

в сети интернет по адресу <https://el-torg.net> (далее – ЭТП).

Предметом Торгов является квартира, расположенная по адресу Московская область, г. Электросталь, ул. Первомайская, д. 6, кв. 52, общ. пл. 30,6 кв.м, к/н 50:46:0010312:1605.

В соответствии с протоколом № 070921/34705371/06/4/1 от 24.09.2021 заявки Заявителей были отклонены.

Заявители в своих жалобах оспаривают решения Организатора об отклонении заявок.

Согласно извещению подача заявки для участия в торгах осуществляется в виде сканобраза строго в формате PDF и принимается в электронном виде, подписанным действительной электронной подписью (ЭП) Заявителя в срок подачи заявок, установленном в настоящем Извещении и на сайте: <https://el-torg.net/>. Заявка должна соответствовать установленной Организатором торгов Форме, которая размещена на официальном сайте: www.torgi.gov.ru в разделе «Документация», на сайте ЭТП: <https://el-torg.net/> и сайте Организатора торгов: <http://www.tenderliga.ru/>.

Одновременно с заявкой подаются по описи следующие документы, являющиеся неотъемлемым приложением Заявки:

- платежный документ об оплате задатка, паспорт (все страницы), Индивидуальный номер налогоплательщика (ИНН) (для физлиц),
- нотариально заверенные копии учредительных документов: свидетельство о государственной регистрации юридического лица, свидетельство о постановке на налоговый учет; решение о создании общества, устав, документы, подтверждающие полномочия органов управления, решение соответствующего органа управления о приобретении имущества, в случае если необходимость согласия предусмотрена учредительными документами претендента, выписка из ЕГРЮЛ/ЕГРИП, выданная не более чем за 1 месяц до даты подачи Заявки на участие в торгах на последнюю отчетную дату, бухгалтерский баланс (для юрлиц), декларация (для ИП) с отметкой налогового органа о принятии и/или извещением о принятии.
- Иностранные юрлица представляют нотариально заверенные копии учредительных документов и выписки из торгового реестра страны происхождения или иного эквивалентного доказательства юрстатуса.
- Заявители также предоставляют анкету-сведения размещенную на

сайтах: www.torgi.gov.ru, <http://www.tenderliga.ru/>, <https://el-torg.net/> в соотв. с ФЗ-№115 от 07.08.2001.

- Если Заявка подается представителем претендента необходимо представить паспорта обоих (все страницы), доверенность на лицо, имеющее право действовать от имени претендента, оформленную в соответствии с действующим законодательством РФ и/или агентский договор.

Вышеперечисленные документы подаются в виде сканобразов, в формате PDF, всех страниц документов и подписываются ЭП заявителя (для физлиц) или полномочного должностного лица заявителя (для юрлиц).

К участию в аукционе допускаются физические, юридические лица и ИП, полностью оплатившие сумму задатка, выполнившие требования процедуры подачи заявок и представившие в оговоренный в информационном сообщении срок оформленные надлежащим образом документы.

На заседании Комиссии Организатором были представлены заявки Заявителей.

Комиссией установлено, что в нарушение требований Извещения в приложении к заявкам не представлены копии паспортов Заявителей.

В соответствии с положением извещения претендент не допускается к участию в аукционе, в том числе по следующим основаниям:

- подача Заявки на участие в торгах и прилагаемые к ней документы нарушают срок, установленный в информационном извещении;
- подача предусмотренных информационным извещением документов, не соответствующих требованиям, установленным законодательством Российской Федерации и информационным сообщением, в том числе предоставлен ненадлежащий и/или не полный комплект документов, документы оформлены ненадлежащим образом, в документах указана недостоверная или неполная информация (например, не заполнены установленные поля в Заявке и/или Анкете), документы подписаны неуполномоченным лицом и т.п.;
- заявка подана лицом, не уполномоченным претендентом на осуществление таких действий;
- не подтверждено Продавцом (ТУ Росимущества в Московской области) поступление задатка на счет, указанный в информационном сообщении о проведении аукциона, а также если сумма оплаченного

здатка не соответствует установленному размеру в Извещении. Организатор торгов самостоятельно получает такое подтверждение.

Представитель Организатор отметил, что в составе заявок Заявителей не были представлены копии паспорта, что не отрицалось на заседании самими Заявителями.

При этом Заявители рассчитывали, что необходимые документы будут направлены Оператором ЭТП, поскольку скан образы паспорта были представлены при соответствующей регистрации на площадке.

Комиссия оценивает доводы Заявителей как несостоятельные, поскольку ни Регламент ЭТП, ни действующее законодательство РФ не предусматривают автоматический обмен полученной при регистрации на ЭТП от участников информацией и документами с Организатором торгов, а также взаимное признание идентификации, проведенной одним из участников такого процесса.

Доказательств обратного Заявителями не представлено.

Также согласно пункту 1 Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства РФ от 08.07.1997 №828, паспорт является основным документом, удостоверяющим личность гражданина РФ на территории РФ.

В паспорт запрещается вносить сведения, отметки и записи, не предусмотренные Положением о паспорте гражданина РФ, утвержденным постановлением Правительства РФ от 08.07.1997 № 828, а паспорт, в который внесены сведения, отметки или записи, не предусмотренные Положением, является недействительным.

Таким образом, Комиссия отмечает, что не имея копии паспорта, Организатор также лишен возможности удостовериться в том, что паспорт не может быть по каким-либо основаниям признан недействительным.

В соответствии с Извещением к участию в аукционе допускают физические лица, представившие в установленные извещением сроки заявку с приложением документов, в том числе паспорта (все страницы).

В свою очередь, при проведении данных торгов Организатор, устанавливая список необходимых документов для участия в аукционе, руководствовался принципами разумности, справедливости, объективной необходимости запроса конкретных документов, целями реализации арестованного имущества на торгах.

В силу статьи 8 ГК РФ, подавая заявку, каждый из Заявителей согласился

с требованиями Извещение о торгах, а равно принял на себя риски по отклонению заявки в случае несоблюдения условий проведения Торгов, в том числе в части состава подаваемой заявки.

Вместе с тем участники торговой процедуры не могут ставится в неравное положение, поскольку указанное повлечет нарушение прав добросовестных участников торгов, которые выполнили все требования по Извещению, приняли участие в Торгах, в результате которых был определен победитель.

При этом Заявители как податели жалоб в антимонопольный орган и лица, участвующие в деле, обязаны вместе с жалобой представить соответствующие их позиции доказательства, подтверждающие или опровергающие оспариваемые обстоятельства. Как следует из материалов дела, Заявителями такие документы приложены не были, обоснований и объективных доказательств наличия в действиях Организатора нарушений, помимо субъективной оценки таких действий, не представлено.

При этом границы антимонопольного контроля торгов оканчиваются при достижении баланса частных и публичных интересов, на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 29.03.2011 № 2-П, а также стабильности публичных правоотношений. В то же самое время «баланс» означает равновесие и равноправие сторон в публичных правоотношениях, а не смещение вектора административной защиты в сторону одного из участников таких отношений без достаточных к тому оснований.

Обратное будет противоречить не только балансу частных и публичных интересов, но и принципам добросовестной реализации и защиты своих гражданских прав (п. 3 ст. 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), недопустимости извлечения преимуществ из своего незаконного или недобросовестного поведения (п. 4 ст. 1 ГК РФ) и злоупотребления правом (п. 1 ст. 10 ГК РФ).

В связи с изложенным, с учетом конкретных фактических обстоятельства, Комиссия признает жалобы Заявителей необоснованными.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1 .Признать жалобы Заявителей на действия Организатора при проведении Торгов необоснованными.

2. Снять ограничения на размещение Торгов, наложенные письмом Московского УФАС России от 04.10.2021 № ЕО/60547/21.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.