

РЕШЕНИЕ

по делу № 263-10К о нарушении антимонопольного законодательства
07.12.2010 г.

г. Воронеж

Резолютивная часть решения объявлена 30.11.2010 г.

Решение в полном объеме изготовлено 07.12.2010 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее – Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...> – председатель Комиссии; <...> – члены Комиссии, рассмотрев дело № 263-10К, возбужденное по признакам нарушения Федеральным бюджетным учреждением «Исправительная колония №2 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Воронежской области» (далее – ФБУ «ИК-2 УФСИН по Воронежской области», ответчик; 394062, г. Воронеж, ул. 3 Интернационала, д.17) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в присутствии:

от ФБУ «ИК-2 УФСИН по Воронежской области» – <...>;

от ПГЭК «Восход» – не явились (о месте и времени рассмотрения настоящего дела надлежащим образом извещены),

установила:

26.10.2010 г. в Управление поступило заявление (исх. от 25.10.2010 г. б/н) Потребительского гаражно-эксплуатационного кооператива «Восход» (далее – ПГЭК «Восход»; 394030, г. Воронеж, ул. 3 Интернационала, д.15 «А») на действия ФБУ «ИК-2 УФСИН по Воронежской области» по необоснованному отключению с 21.10.2010 г. с 10 час. 00 мин. электроснабжения в ПГЭК «Восход». Как следует из заявления, ПГЭК «Восход» технологически присоединен к трансформаторной подстанции ФБУ «ИК-2 УФСИН по Воронежской области», которое оказывает ПГЭК «Восход» услуги по передаче электрической энергии.

ПГЭК «Восход» заключен договор от 01.05.2007 г. № 4819 поставки (купли-продажи) электрической энергии с ОАО «Воронежская энергосбытовая компания» (далее – ОАО «ВЭСК»; 394029, г. Воронеж, ул. Меркулова, д.7 «а»). При этом задолженность по оплате потребленной электроэнергии, как следует из заявления и приложенных материалов, у ПГЭК «Восход» перед ОАО «ВЭСК» отсутствует.

По результатам рассмотрения заявления и приложенных к нему материалов, Управлением в отношении ФБУ «ИК-2 УФСИН по Воронежской области» возбуждено дело № 263-10К по признакам нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в необоснованном прекращении оказания ПГЭК «Восход» услуг по передаче электрической энергии.

Рассмотрение дела № 263-10К о нарушении антимонопольного законодательства было назначено на 03.12.2010 г.

Изучив материалы дела, выслушав аргументы лиц, участвующих в рассмотрении дела № 263-10К о нарушении антимонопольного законодательства, Комиссия Управления приходит к выводу об отсутствии факта нарушения антимонопольного законодательства в действиях ФБУ «ИК-2 УФСИН по Воронежской области» по отключению с 21.10.2010 г. с 10 час. 00 мин. электроснабжения в ПГЭК «Восход» в силу следующих обстоятельств.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Согласно части 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях», деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии относится к сфере естественной монополии.

Согласно части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции, доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Как установлено в ходе рассмотрения настоящего дела, ФБУ «ИК-2 УФСИН по Воронежской области» владеет трансформаторной подстанцией ТП-157 (находится на балансе ответчика), в которой установлены четыре трансформатора ТМ-400.

К электрическим сетям ФБУ «ИК-2 УФСИН по Воронежской области» опосредованно присоединен единственный потребитель – ПГЭК «Восход».

При этом ответчиком услуги по передаче электрической энергии ПГЭК «Восход» не оказывались, соответствующий договор не заключался и плата за эти услуги не взималась.

Учитывая изложенное, ФБУ «ИК-2 УФСИН по Воронежской области» не может быть признано хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг (далее – Правила недискриминационного доступа), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861, собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату. Указанные собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, вправе оказывать услуги по передаче электрической энергии с использованием принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства после установления для них тарифа на услуги по передаче электрической энергии. В этом случае к их отношениям по передаче электрической энергии применяются положения Правил недискриминационного доступа, предусмотренные для сетевых организаций.

Одновременно в ходе рассмотрения настоящего дела установлено, что с 21.10.2010 г. из работы были выведены два трансформатора ТМ 400 из четырех подстанции ТП-157 по причине их неисправности (акт обследования состояния вышедших из строя трансформаторов ТМ 400 6/0.4 подстанции ТП-157 от 21.10.2010 г. б/н имеется в материалах дела), что и послужило основанием для отключения опосредованно присоединенного потребителя – ПГЭК «Восход».

При рассмотрении настоящего дела представителем ФБУ «ИК-2 УФСИН по Воронежской области» было сообщено, что на момент рассмотрения данного дела ПГЭК «Восход» технологически присоединен к подстанции ЮВЖД – филиал ОАО «РЖД». Одновременно у ПГЭК «Восход» имеется возможность технологического присоединения к подстанции, которая находится на территории МУЗ «Городская клиническая больница №3» (г. Воронеж, ул. Плехановская, 6б).

Таким образом, у ПГЭК «Восход» имеется экономическая и технологическая возможность получения услуг по электроснабжению у других (помимо ФБУ «ИК-2 УФСИН по Воронежской области») хозяйствующих субъектов.

Учитывая изложенное, Комиссия Управления приходит к выводу об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства, в том числе части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, в действиях ФБУ «ИК-2 УФСИН по Воронежской области» по отключению с 21.10.2010 г. электроснабжения в ПГЭК «Восход».

Согласно пункту 2 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции, комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии).

В соответствии со статьей 22 Закона о защите конкуренции, одной из основных функций антимонопольного органа является предупреждение монополистической деятельности хозяйствующих субъектов.

Частью 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции установлено, что антимонопольный орган выдает в случаях, указанных в настоящем Федеральном законе, хозяйствующим субъектам обязательные для исполнения предписания, в том числе

предписания о прекращении нарушения правил недискриминационного доступа к товарам (подпункт «в» пункта 2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции).

Учитывая установленный пунктом 6 Правил недискриминационного доступа запрет собственникам и иным законным владельцам объектов электросетевого хозяйства на создание препятствий перетоку электрической энергии через их объекты, в целях предупреждения нарушения ФБУ «ИК-2 УФСИН по Воронежской области» Правил недискриминационного доступа, Комиссия Управления приходит к выводу о наличии оснований (подпункт «в» пункта 2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции) для выдачи указанному хозяйствующему субъекту предписания о недопущении нарушения правил недискриминационного доступа к товарам.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия **решила:**

1. Рассмотрение дела № 263-10К о нарушении антимонопольного законодательства прекратить в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в действиях ФБУ «ИК-2 УФСИН по Воронежской области».

2. Выдать ФБУ «ИК-2 УФСИН по Воронежской области» предписание о недопущении нарушения правил недискриминационного доступа к товарам.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии