

РЕШЕНИЕ
№ 91/11-18.1-2014

Резолютивная часть решения оглашена «03» декабря 2014 г. г.
Кемерово

В полном объеме решение изготовлено «05» декабря 2014 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Председатель Комиссии: Кухарская Н.Е. – руководитель управления;
Давыдова А.М. – начальник отдела топливно-энергетического комплекса;

Члены Комиссии:

Ланцман Л.И. – исполняющая обязанности начальника отдела судебной и правовой работы;
Полякова Ю.А. – начальник отдела контроля органов власти;
Кириллова И.Г. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти.

при участии:

1. <...> – представителя Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Кемеровский государственный университет культуры и искусства» (далее – ФГБОУ ВПО «КемГУКИ») (по доверенности № 01-08-12/784 от 12.09.2014 г.);
2. <...> – представителя ООО «Комтел» (по доверенности № 34/14 от 03.12.2014 г.).

рассмотрев представленные ФГБОУ ВПО «КемГУКИ» материалы о внесении ООО «Комтел» в реестр недобросовестных поставщиков,

УСТАНОВИЛА:

24.11.2014 г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области (далее – Кемеровское УФАС России) поступило заявление ФГБОУ ВПО «КемГУКИ» о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО «Комтел».

На основании протокола рассмотрения и оценки заявок участников по запросу ценовых предложений № 001-10-14-ЗЦП от 24.10.2014 г. ООО «Комтел» было признано победителем запроса предложений на оказание услуг по заправке (восстановлению) расходных материалов печатных устройств (извещение размещено на сайте <http://zakupki.gov.ru/223> под № 31401616256).

28.10.2014 г. заказчиком ФГБОУ ВПО «КемГУКИ» в адрес победителя запроса ценовых предложений ООО «Комтел» был направлен проект договора для подписания.

По мнению заявителя, ООО «Комтел» уклоняется от заключения договора на оказание услуг по заправке (восстановлению) расходных материалов печатных устройств. ООО «Комтел» в срок до 07.11.2014 г., т.е. в установленный срок для подписания договора, не направило в адрес заказчика ни подписанный экземпляр соответствующего договора, ни протокол разногласий.

Уведомлением от 02.12.2014 г. № 11/11866 рассмотрение жалобы ФГБОУ ВПО «КемГУКИ» было назначено на 03.12.2014 г. на 11 часов 00 минут.

03.12.2014 г. на заседании комиссии Кемеровского УФАС России представитель ФГБОУ ВПО «КемГУКИ» поддержал доводы, изложенные в заявлении о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведения об ООО «Комтел», пояснил, что 28.11.2014 г. заказчиком на адрес электронной почты ООО «Комтел», указанной в заявке, был направлен проект контракта. Ни уведомление о заключении контракта с указанным победителем запроса предложений, ни протокол о признании последнего победителем запроса ценовых предложений № 001-10-14-ЗЦП в адрес ООО «Комтел» не направлялось.

Представитель ООО «Комтел» пояснил, что общество не считает себя уклонившимся от заключения с ФГБОУ ВПО «КемГУКИ» контракта, так как предметом данного контракта является основной вид деятельности общества, приносящий доход. Обществом были предприняты действия, направленные на заключение контракта, а именно: сотрудники ООО «Комтел» неоднократно обращались в ФГБОУ ВПО «КемГУКИ» по телефону с просьбой разрешить вопрос о заключении договора. До настоящего времени в адрес ООО «Комтел», в том числе на электронную почту представителей общества, информация о возможности заключения договора на оказание услуг по заправке (восстановлению) расходных материалов печатных устройств по итогам запроса ценовых предложений № 001-10-14-ЗЦП от бюджетного учреждения не поступала.

Учитывая изложенное, представитель ООО «Комтел» просит выдать ФГБОУ ВПО «КемГУКИ» предписание о заключении спорного договора по итогам запроса ценовых предложений № 001-10-14-ЗЦП.

Изучив имеющиеся материалы № 91/11-18.1-2014, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении данных материалов, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

[Статьей 2](#) Закона Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ) установлены требования, предъявляемые к процедуре закупки данными лицами.

Согласно части 2 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона № 223-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки,

уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утверждены 22.11.2012 г. постановлением Правительства РФ от № 1211 (далее – Правила № 1211).

Пунктом 2 Правил № 1211 установлено, что в случае **уклонения от заключения договора** победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор), заказчик не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора, или со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке (если документацией о закупке не предусмотрено заключение договора с иным участником закупки при уклонении победителя закупки от заключения договора), направляет в уполномоченный орган соответствующие документы.

Положение о закупке товаров, работ, услуг для собственных нужд ФГБОУ ВПО «КемГУКИ» № 17/01.08-08 утверждено 27.11.2013 г. ректором ФГБОУ ВПО «КемГУКИ». На основании приказа Министерства культуры РФ от 10.07.2014 г. № 1210 в указанное положение внесены изменения, пунктом 39.2.1. которого установлено, что запрос ценовых предложений – это способ закупки, который может проводиться при наличии одновременно следующих условий: продукцию можно сравнивать только по ценам и начальная цена договора не превышает два миллиона рублей (далее – Положение ФГБОУ ВПО «КемГУКИ»).

Согласно пункту 39.2.10. Положения ФГБОУ ВПО «КемГУКИ» победителем запроса ценовых предложений признается участник закупки, чье предложение соответствует запросу предложений и содержит лучшие условия. Решение закупочной комиссии оформляется протоколом, в котором указываются два участника закупки, предложения которых соответствуют запросу предложений и содержат лучшие условия. Протокол размещается в соответствии с условиями извещения.

В соответствии с пунктом 39.2.11. Положения ФГБОУ ВПО «КемГУКИ» победителю запроса ценовых предложений **в течение трех рабочих дней** направляется **уведомление** об этом и **предложение** о заключении договора на условиях, указанных в запросе предложений, и предложение участника закупки, и **проект договора**.

Пунктом 39.2.12. Положения ФГБОУ ВПО «КемГУКИ» установлено, что в случае, если **в течение пяти рабочих дней** после направления **уведомления**, участник закупки не направляет заказчику подписанный им проект договора, либо протокол разногласий, он считается **уклонившимся от заключения договора**.

В случае, если **победитель** запроса ценовых предложений **признан уклонившимся от заключения договора**, заказчик заключает договор с участником запроса предложений, сделавшим второе по выгодности предложение (пункт 39.2.13. Положения ФГБОУ ВПО «КемГУКИ»).

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок участников по запросу ценовых предложений № 001-10-14-ЗЦП от 24.10.2014 г. на участие в спорном запросе предложений было подано 4 заявки, заявка ООО «Комтел» содержала наименьшее предложение о цене договора в размере 177084 (сто семьдесят семь тысяч восемьдесят четыре) руб., в связи с чем заказчик – ФГБОУ ВПО «КемГУКИ» рекомендовано заключить договор на услуги заправки (восстановления) расходных материалов печатных устройств с ООО «Комтел» на условиях исполнения договора, предусмотренных извещением о запросе ценовых предложений.

Согласно представленному ФГБОУ ВПО «КемГУКИ» скриншоту с официальной электронной почты учреждения 28.10.2014 г. на адрес электронной почты ООО «Комтел» был направлен **проект договора для подписания**.

Комиссией Кемеровского УФАС России установлено, что в нарушение пункта 39.2.11. Положения ФГБОУ ВПО «КемГУКИ» ни соответствующего **уведомления о признании победителем запроса ценовых предложений** № 001-10-14-ЗЦП ООО «Комтел», ни **предложения о заключении договора** на условиях, указанных в запросе предложений участником закупки, в адрес участника ООО «Комтел» **направлено не было**.

Учитывая императивное требование приказа Министерства культуры РФ от 10.07.2014 г. № 1210 о направлении уведомления о признании участника победителем запроса ценовых предложений, а также предложения о заключении договора на условиях, указанных в запросе предложений участником закупки, ФГБОУ ВПО «КемГУКИ» не предприняло всех необходимых действий, направленных на заключение договора с ООО «Комтел» по итогам запроса ценовых предложений № 001-10-14-ЗЦП (извещение № 31401616256), в связи с чем ООО «Комтел» не может быть признано уклонившимся от заключения договора.

Таким образом, заявление ФГБОУ ВПО «КемГУКИ» (вх. № 9161 от 24.11.2014) о внесении поставщика ООО «Комтел» в реестр недобросовестных поставщиков оставлено Комиссией Кемеровского УФАС России в рамках статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», без удовлетворения.

Комиссией Кемеровского УФАС России установлено, что 14.11.2014 г. в адрес участника запроса предложений, сделавшего второе предложение по цене контракта – ООО «Картридж-Сервис», было направлено **уведомление** о заключении договора на условиях, указанных в запросе предложений данным участником закупки.

14.11.2014 г. между ФГБОУ ВПО «КемГУКИ» и ООО «Картридж-Сервис» был заключен договор на оказание услуг по заправке (восстановлению) расходных материалов печатных устройств.

Таким образом, при условии наличия заключенного договора на оказание соответствующих услуг, комиссия Кемеровского УФАС России не находит оснований для выдачи предписания по жалобе № 91/11-18.1-2014.

Руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 г. № 1211, приказом ФАС России от 18.03.2013 г. № 164/13 Комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Оставить заявление ФГБОУ ВПО «КемГУКИ» о внесении поставщика – ООО «Комтел» в реестр недобросовестных поставщиков без удовлетворения.
2. Предписание ФГБОУ ВПО «КемГУКИ» о заключении контракта на оказание услуг по заправке (восстановлению) расходных материалов печатных устройств с ООО «Комтел» не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Н.Е. Кухарская

Председатель Комиссии:

А.М. Давыдова

Члены Комиссии:

Л.И. Ланцман

Ю.А. Полякова

И.Г. Кириллова