

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена "09" сентября 2010 г.
В полном объеме решение изготовлено "10" сентября 2010 г.

город Иваново

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...>,

в присутствии представителя ответчика – <...>,

рассмотрев дело № 02-30/053, возбужденное по признакам нарушения Администрацией Фурмановского городского поселения Ивановской области (155520, Ивановская область, г. Фурманов, ул. Социалистическая, д. 15) пункта 2 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

При проведении плановой проверки, в период с 01.06.2010 по 28.06.2010, на предмет соблюдения Администрацией Фурмановского городского поселения Ивановской области (далее – Администрация) требований антимонопольного законодательства, был выявлен договор банковского счета № 23048 от 29.05.2009, заключенный между Администрацией и ОАО «Акционерный коммерческий Сберегательный Банк Российской Федерации» (далее – ОАО «Сбербанк РФ»).

Договор банковского счета № 23048 от 29.05.2009 заключен без проведения конкурсных процедур на неопределенный срок (пункт 7.1 договора).

Предметом договора является открытие Банком счета Клиенту (Администрации) в валюте Российской Федерации № <...> и осуществление расчетно-кассового обслуживания Клиента.

Пункт 2 часть 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции предусматривает обязанность органов местного самоуправления осуществлять отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд для оказания финансовых услуг, а именно, открытие и ведение банковских счетов юридических лиц, осуществление расчетов по этим счетам.

Таким образом, в действиях Администрации Фурмановского городского поселения Ивановской области обнаружены признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в заключении договора № 23048 от 29.05.2009 без предшествующего отбора финансовых организаций на конкурсной основе.

Приказом Ивановского УФАС России №141 от 27.08.2010 возбуждено дело № 02-30/053 и создана Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства Администрацией Фурмановского городского поселения Ивановской области пункта 2 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В обоснование своей позиции, изложенной в письме (вх. №2885 от 25.08.2010) о намерении добровольно устранить нарушение антимонопольного законодательства, Администрация Фурмановского городского поселения Ивановской области 07.09.2010 представила в материалы дела уведомление Дополнительного офиса №8639/035 Ивановского ОСБ №8639 от 02.09.2010 №31-01-06 о расторжении договора банковского счета № 23048 от 29.05.2009.

На заседании Комиссии представитель ответчика нарушение пункта 2 части 1 статьи 18 Федерального закона о защите конкуренции признал и пояснил, что 08.09.2010 на официальном сайте Администрации Фурмановского городского поселения Ивановской области была размещена информация о проведении аукциона на открытие, ведение и обслуживание банковского счета Администрации.

Рассмотрев материалы дела, заслушав доводы представителя ответчика, Комиссия Ивановского

УФАС России установила следующее.

Пункт 2 статьи 34 Конституции Российской Федерации устанавливает, что не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

Одной из целей, закрепленных в части 2 статьи 1 Закона о защите конкуренции, является защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Как следует из материалов дела, договор банковского счета № 23048 от 29.05.2009 между Администрацией Фурмановского городского поселения Ивановской области и ОАО «Акционерный коммерческий Сберегательный Банк Российской Федерации» заключен без проведения открытого конкурса или открытого аукциона.

В соответствии с пунктом 1 статьи 422 Гражданского Кодекса Российской Федерации договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными нормативно правовыми актами (императивными нормами), действующими в момент его заключения.

На основании пункта 2 части 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции органы местного самоуправления обязаны осуществлять отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе, для оказания таких финансовых услуг, как услуги открытия и ведения банковских счетов юридических лиц, осуществление расчетов по этим счетам.

С момента вступления в силу Закона о защите конкуренции (26.10.2006) заключение указанных договоров без предшествующего этому отбора финансовых организаций в соответствии с требованиями статьи 18 Закона о защите конкуренции не допускается и расценивается как нарушение антимонопольного законодательства, так как данная статья не содержит условий, соблюдение которых будет являться основанием для заключения таких договоров без проведения соответствующих конкурсов или аукционов.

Учитывая названные обстоятельства, Комиссия приходит к выводу, что действия Администрации Фурмановского городского поселения Ивановской области, которые выразились в нарушении порядка заключения договоров на открытие и ведение банковских счетов юридических лиц и осуществление расчетов по этим счетам, являются нарушением действующего законодательства и запрещены частью 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

02.09.2010 Администрацией Фурмановского городского поселения Ивановской области, в устранение данного нарушения, добровольно расторгнут договор № 23048 от 29.05.2009. Данное обстоятельство подтверждается уведомлением №31-01-06 от 02.09.2010 от Дополнительного офиса №8639/035 Ивановского ОСБ №8639, представленное в материалы дела. Расторжение договора № 23048 от 29.05.2009 до рассмотрения дела по существу, является основанием для прекращения рассмотрения дела в соответствии со статьей 48 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

РЕШИЛА:

1. Признать действия Администрации Фурмановского городского поселения Ивановской области, выразившиеся в нарушении порядка открытия банковского счета по договору № 23048 от 29.05.2009 и осуществления расчетов по этому счету без проведения открытого конкурса или открытого аукциона, нарушением части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Прекратить рассмотрение дела №02-30/053 о нарушении антимонопольного законодательства в соответствии со статьей 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в связи с добровольным устранением Администрацией Фурмановского городского поселения Ивановской области нарушения антимонопольного законодательства.

Подписи членов Комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Ивановской области.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.