

1. ООО «ПромТехРесурс»

129128, Москва, проезд Кадомцева,

д. 13, стр. 1

2. АО «Главное управление жилищно-коммунального хозяйства»

119021, Москва, пр-кт Комсомольский, д. 18, стр. 3

РЕШЕНИЕ

по делу №1-00-1162/77-16 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения

06 июля 2016 года г. Москва

Комиссия Московского УФАС России (далее - Управление) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

в присутствии представителей:

ООО «ПромТехРесурс»

АО «Главное управление жилищно-коммунального хозяйства»

рассмотрев жалобы ООО «ПромТехРесурс» на действия заказчика — АО «Главное управление жилищно-коммунального хозяйства» при проведении открытых запросов предложений на право заключения договоров на поставку жидкого котельного топлива (топливо дизельное ЕВРО по ГОСТ Р 52368-2005, мазут флотский Ф5 по ГОСТ 10585-2013), необходимого Покупателю для надлежащего выполнения функций единственного

исполнителя осуществляемых Минобороны России в 2015-2016 годах закупок работ и услуг, связанных с поставкой, передачей тепловой энергии и теплоносителя, на теплогенерирующие объекты АО «ГУ ЖКХ», расположенные в Архангельской области; на поставку жидкого котельного топлива (топливо дизельное ЕВРО по ГОСТ Р 52368-2005), необходимого Покупателю для надлежащего выполнения функций единственного исполнителя осуществляемых Минобороны России в 2015-2016 годах закупок работ и услуг, связанных с поставкой, передачей тепловой энергии и теплоносителя, на теплогенерирующие объекты АО «ГУ ЖКХ», расположенные в Красноярском крае; на поставку жидкого котельного топлива (топливо дизельное ЕВРО по ГОСТ Р 52368-2005), необходимого Покупателю для надлежащего выполнения функций единственного исполнителя осуществляемых Минобороны России в 2015-2016 годах закупок работ и услуг, связанных с поставкой, передачей тепловой энергии и теплоносителя, на теплогенерирующие объекты АО «ГУ ЖКХ», расположенные в Республике Саха (Якутия); на поставку жидкого котельного топлива (топливо дизельное ЕВРО по ГОСТ Р 52368-2005), необходимого Покупателю для надлежащего выполнения функций единственного исполнителя осуществляемых Минобороны России в 2015-2016 годах закупок работ и услуг, связанных с поставкой, передачей тепловой энергии и теплоносителя, на теплогенерирующие объекты АО «ГУ ЖКХ», расположенные в Чукотском АО; на поставку жидкого котельного топлива (топливо дизельное ЕВРО по ГОСТ Р 52368-2005), необходимого Покупателю для надлежащего выполнения функций единственного исполнителя осуществляемых Минобороны России в 2015-2016 годах закупок работ и услуг, связанных с поставкой, передачей тепловой энергии и теплоносителя, на теплогенерирующие объекты АО «ГУ ЖКХ», расположенные в Сахалинской области (реестровые №№ 31603742471; 31603742519; 31603742552; 31603742634; 31603742594),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступили жалобы ООО «ПромТехРесурс» (далее - Заявитель) на действия заказчика — АО «Главное управление жилищно-коммунального хозяйства» (далее — Заказчик) при проведении открытых запросов предложений на право заключения договоров на поставку жидкого котельного топлива (топливо дизельное ЕВРО по ГОСТ Р 52368-2005, мазут флотский Ф5 по ГОСТ 10585-2013), необходимого Покупателю для надлежащего выполнения функций единственного исполнителя осуществляемых Минобороны России в 2015-2016 годах закупок работ и услуг, связанных с поставкой, передачей тепловой энергии и теплоносителя, на теплогенерирующие объекты АО «ГУ ЖКХ», расположенные в Архангельской области; на поставку жидкого котельного топлива (топливо дизельное ЕВРО по ГОСТ Р 52368-2005), необходимого Покупателю для надлежащего выполнения функций единственного исполнителя осуществляемых Минобороны России в 2015-2016 годах закупок работ и услуг, связанных с поставкой, передачей тепловой энергии и теплоносителя, на теплогенерирующие объекты АО «ГУ ЖКХ», расположенные в Красноярском крае; на поставку жидкого котельного

топлива (топливо дизельное ЕВРО по ГОСТ Р 52368-2005), необходимого Покупателю для надлежащего выполнения функций единственного исполнителя осуществляемых Минобороны России в 2015-2016 годах закупок работ и услуг, связанных с поставкой, передачей тепловой энергии и теплоносителя, на теплогенерирующие объекты АО «ГУ ЖКХ», расположенные в Республике Саха (Якутия); на поставку жидкого котельного топлива (топливо дизельное ЕВРО по ГОСТ Р 52368-2005), необходимого Покупателю для надлежащего выполнения функций единственного исполнителя осуществляемых Минобороны России в 2015-2016 годах закупок работ и услуг, связанных с поставкой, передачей тепловой энергии и теплоносителя, на теплогенерирующие объекты АО «ГУ ЖКХ», расположенные в Чукотском АО; на поставку жидкого котельного топлива (топливо дизельное ЕВРО по ГОСТ Р 52368-2005), необходимого Покупателю для надлежащего выполнения функций единственного исполнителя осуществляемых Минобороны России в 2015-2016 годах закупок работ и услуг, связанных с поставкой, передачей тепловой энергии и теплоносителя, на теплогенерирующие объекты АО «ГУ ЖКХ», расположенные в Сахалинской области (реестровые №№ 31603742471; 31603742519; 31603742552; 31603742634; 31603742594) (далее - Закупки).

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в неправомерном порядке оценки заявки на участие в Закупках по критериям «Трудовые ресурсы (количество и квалификация)» и «Собственный опыт по выполнению аналогичных договоров за предшествующий полный год (оценивается по сумме аналогичных договоров)».

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим

Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о торгово-закупочной деятельности акционерного общества «Главное управление жилищно-коммунального хозяйства» (далее — Положение) размещено 07.09.2015 в Едином информационном сайте в сфере закупок zakupki.gov.ru (далее — Единая информационная система, Официальный сайт).

Согласно представленным материалам и информации на Официальном сайте 03.06.2016 размещены извещения о проведении Закупок. Окончание срока подачи заявок — 14.06.2016. Подведение итогов — 17.06.2016.

Согласно протоколу оценки и сопоставления заявок от 17.06.2016 №31603742471-ПЗ по критериям «Трудовые ресурсы (количество и квалификация)» (далее - «Трудовые ресурсы») и «Собственный опыт по выполнению аналогичных договоров за предшествующий полный год (оценивается по сумме аналогичных договоров)» (далее - «Опыт») Заявителю присвоено 0 баллов, вместе с тем ООО «ЭВОРА» по данным критериям присвоено 20 и 15 баллов, соответственно.

Согласно жалобам Заявителя, по критериям «Трудовые ресурсы» и «Опыт» Заказчиком необоснованно было присвоено 0 баллов, так как Заявителем представлены полностью заполненные формы 4 и 6, установленные Закупочной документацией, для оценки по вышеуказанным критериям.

Заказчик доводам жалоб возразил и пояснил, что оценка заявок произведена в строгом соответствии с требованиями Закупочной документации.

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

Пунктом 12 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Пунктом 1 статьи 43 Положения установлено, что закупочная комиссия рассматривает заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса предложений и документации запроса предложений, и оценивает заявки.

Согласно подпункту 2 пункта 18.8 Закупочной документации оценка квалификационно-технической составляющей заявки участника (неценовых параметров оценки) (K_t) рассчитывается по следующей формуле:

$$K_t = St \times ((C_{уч} - C_{min}) / (C_{max} - C_{min}))$$

где:

St – максимальная оценка применяемого в закупке неценового параметра оценки, балл;

Суч – значение оцениваемого параметра из заявки участника;

C_{min} – минимальное значение оцениваемого параметра из всех поданных заявок участников;

C_{max} – максимальное значение оцениваемого параметра из всех поданных заявок участников.

Подпунктами 3, 5 пункта 2.15 Закупочной документации установлено, что при оценке заявок применяются следующие критерии и их значимость, в том числе:

- трудовые ресурсы (количество и квалификация) - 20 баллов;

- собственный опыт по выполнению аналогичных договоров за предшествующий полный год (оценивается по сумме аналогичных договоров) – 15 баллов.

В том числе, формой 4 Закупочной документации установлено, что среднесписочная численность работников участника закупочной процедуры за предшествующий календарный год должна быть подтверждена копией формы сведений о среднесписочной численности работников за предшествующий календарный год согласно приложения к Приказу ФНС России от 29.03.2007 №ММ-3-25/174@ с отметкой органа УФНС о принятии отчётности.

Кроме этого, специалисты, которые будут привлекаться к исполнению договора, должны быть подтверждены копиями трудовых книжек (всех заполненных страниц), копиями приказов о назначении на должность, либо копиями договоров подряда (договоров гражданско-правового характера) со всеми приложениями к ним (в случае, если взаимоотношения оформлены путем подписания таких договоров).

Согласно форме 6 (для оценки критерия) критерий «Опыт» подтверждается опытом по выполнению аналогичных договоров поставки по предмету закупки за два последних завершённых года.

Таким образом, Заказчиком в Закупочной документации установлены критерии, согласно которым оцениваются заявки на участие в Закупках.

Согласно представленным расчетам, Комиссией установлено, что Заявителем по критерию «Трудовые ресурсы» представлено только 8 человек, вместе с тем, ООО «ЭВОРА» - 629 человек.

Относительно критерия «Опыт», Заявителем представлены договоры за 2 года на общую сумму 6 666 472, 86 рубля, ООО «ЭВОРА» - 15 497 346 427, 30 рублей.

Исходя из данных, представленных выше, при произведении расчета, согласно формуле, утверждённой Заказчиком в Закупочной документации (подпункту 2 пункта 18.8 Закупочной документации), Комиссия установила, что расчет, произведённый Заказчиком по критериям «Опыт» и «Трудовые ресурсы» произведён верно.

Таким образом, ввиду верного присвоения 0 баллов Заявителю, по вышеуказанным критериям, Комиссия признала жалобы Заявителя необоснованными.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия,

РЕШИЛА:

1.

1. Признать жалобы Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупок необоснованными.
2. Снять ограничения на проведение торгов, наложенные письмом Московского УФАС России от 01.07.2016 № ИШ/28039.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.