



Самарское УФАС России) поступили заявления ООО «Офисный центр» (вх. № 4 от 22.05.2023 г., № 7260/23 от 19.06.2023 г.), а также заявление ООО «Офисный центр» от 10.05.2023 г., направленное прокуратурой Октябрьского района г. Самара (вх. №6169/23 от 24.05.2023 г.) о действиях ООО «ЭкоСтройРесурс» в рамках заключенного договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО).

В соответствии с частью 6 статьи 44 Закона о защите конкуренции, на основании части 1 статьи 25 Закона о защите конкуренции Самарским УФАС России у ООО «ЭкоСтройРесурс» запрошены документы и сведения по существу доводов, содержащихся в заявлении ООО «Офисный центр» региональным оператором письмом от 07.07.2023 г. № ЭСР-64304/23. Представлены документы и письменные пояснения относительно несогласия заявителя о наличии в действиях Общества признака злоупотребления доминирующим положением.

В результате рассмотрения указанных заявлений Самарским УФАС России в соответствии с частями 8, 12 статьи 44 Закона о защите конкуренции издан приказ о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «ЭкоСтройРесурс» от 21.08.2023 г. № 153.

Комиссия, рассмотрев материалы дела, заслушав лиц, участвующих в деле, постановила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции признаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут быть недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Согласно части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

соответствии с частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган проводит анализ состояния конкуренции в объеме необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства.

Самарским УФАС России в соответствии с Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 «Об утверждении Порядка проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке» (далее – Порядок проведения анализа) был проведен анализ состояния конкурентной среды на рынке услуг по обращению с ТКО.

С учетом целей исследования и особенностей рынка услуг по обращению с ТКО, временным интервалом исследования является срок существования исследуемого рынка.

Фактические границы товарного рынка определены, как услуги по обращению с ТКО. Данная услуга является комплексной и включает в себя несколько видов услуг: сбор, накопление, транспортирование, обработка, утилизация и обезвреживание, размещение отходов.

Фактическими границами исследуемого рынка следует признать границы, в которых осуществляет деятельность региональный оператор по обращению с ТКО, которые совпадают с границами Самарской области.

Существующее законодательство в сфере обращения с ТКО, полученные в ходе проведения анализа документы и сведения свидетельствуют о том, что единственным хозяйствующим субъектом, оказывающим услуги по обращению с ТКО в Самарской области в пределах срока исследования рынка, является ООО «ЭкоСтройРесурс» (ул. Победы, д. 14, оф. 1, ...), имеющее статус регионального оператора.

С учетом целей исследования, положений нормативных правовых актов, регулирующих сферу деятельности обращения с ТКО, обстоятельства рассматриваемых антимонопольным органом, имеющихся документов и сведений покупателями, приобретающими у ООО «ЭкоСтройРесурс» услуги по обращению с ТКО, являются юридические и физические лица (население), в процессе деятельности которых образуются ТКО, в том числе заявитель по настоящему делу ООО «А.О.5».

В результате анализа установлено, что рынок услуг по обращению с ТКО Самарской области является высококонцентрированным и характеризуется развитой конкуренцией.

Единственным хозяйствующим субъектом, действующим на рынке в роли поставщика услуги, является региональный оператор по обращению с ТКО, в зоне деятельности которого находится потребитель. Иных региональных операторов

заницах Самарской области не имеется. Следовательно, собственники ТКС эют возможность вступить в договорные отношения, предметом которы яется обращение с ТКО, только с ООО «ЭкоСтройРесурс».

изложенные факты позволяют сделать вывод о том, что на региональной е услуг по обращению с ТКО в пределах срока его существования иществляет деятельность единственный хозяйствующий субъект ООО «оСтройРесурс», доля которого составляет 100%.

им образом, ООО «ЭкоСтройРесурс» занимает доминирующее положени изученном товарном рынке. По результатам анализа состояния конкуренци рынке обращения с ТКО Самарским УФАС России подготовле литический отчет, который приобщен к материалам дела.

равоотношения в сфере обращения с твердыми коммунальными отходам улируются Федеральным законом от 24.06.1998 № 89 «Об отхода изводства и потребления» (далее – Закон об отходах), Правилам ащения с твердыми коммунальными отходами, утвержденным становлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 г. № 115 лее – Правила обращения с ТКО), Правилами коммерческого учета объема и) массы твердых коммунальных отходов, утвержденными Постановлением вительства Российской Федерации от 03.06.2016 г. № 505.

соответствии с частью 2 статьи 24.7 Закона об отходах по договору н зание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходам иональный оператор обязуется принимать твердые коммунальные отходы ьеме и в местах (на площадках) накопления, которые определены в этои оворе, и обеспечивать их транспортирование, обработку, обезвреживание ронение в соответствии с законодательством Российской Федерации, и бственник твердых коммунальных отходов обязуется оплачивать услуг ионального оператора по цене, определенной в пределах утвержденного ановленном порядке единого тарифа на услугу Регионального оператора.

соответствии с частью 5 статьи 24.7 Закона об отходах договор на оказани уг по обращению с твердыми коммунальными отходами заключается втветствии с типовым договором, утвержденным Правительством сийской Федерации. Договор на оказание услуг по обращению с твердым мунальными отходами может быть дополнен по соглашению сторон иным ротиворечащими законодательству Российской Федерации положениями.

становлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 г. № 115 ерждены Правила обращения с твердыми коммунальными отходами, в тои ле разделом II указанных Правил определен порядок заключения договор оказания услуг по обращению с ТКО.

соответствии пунктом 8 (4) Правил обращения с ТКО основанием для заключения договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами является заявка потребителя или его законного представителя в письменной форме на заключение такого договора, подписанная потребителем или лицом, действующим от имени потребителя на основании доверенности (далее - заявка потребителя), либо предложение регионального оператора о заключении договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами.

соответствии с пунктом 8(10) Правил обращения с ТКО, если в заявке потребителя имеются все необходимые сведения и документы, предусмотренные соответственно пунктами 8(6) и 8(7) настоящих Правил, региональный оператор в течение 15 рабочих дней со дня получения заявки потребителя направляет ему 2 экземпляра подписанного со своей стороны проекта договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами любым способом, позволяющим подтвердить его получение потребителем.

соответствии с пунктом 8(11) Правил обращения с ТКО Потребитель в течение рабочих дней со дня поступления 2 экземпляров проекта договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами обязан подписать и направить 1 экземпляр договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами региональному оператору либо направить мотивированный отказ от подписания указанного проекта договора с предложением к нему предложений о внесении изменений в такой проект. Если мотивированный отказ не противоречит законодательству Российской Федерации (в случае подписания указанного проекта договора или мотивированного отказа от его подписания действующим от имени потребителя иным лицом к проекту договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами или мотивированному отказу от его подписания прилагаются документы, подтверждающие полномочия такого лица).

соответствии с пунктами 8(14) Правил обращения с ТКО региональный оператор в течение 10 рабочих дней со дня получения указанных в пункте 8(11) настоящих Правил мотивированного отказа и предложений рассматривает их и также принимает меры по урегулированию разногласий.

случае если разногласия по проекту договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами урегулированы полностью, региональный оператор направляет потребителю для подписания указанный проект договора с учетом урегулированных разногласий в сроки, предусмотренный абзацем первым настоящего пункта.

случае если разногласия по проекту договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами урегулированы частично, региональный оператор направляет потребителю для подписания указанный

ект договора, составленный в соответствии с типовым договором и в том урегулированных разногласий, в срок, предусмотренный абзацем первым настоящего пункта.

Согласно пункту 8(15) в случае если разногласия по проекту договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами не урегулированы или региональный оператор не направит указанный проект договора с учетом урегулированных разногласий в срок, предусмотренный пунктом 8(14) настоящих Правил, договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами считается заключенным на условиях этого договора по цене, указанной региональным оператором в указанном проекте договора.

Таким образом, действующим законодательством в сфере обращения с ТКО предусмотрено, что обязанность регионального оператора по направлению проекта договора после получения протокола разногласий возникает в случаях, если региональный оператор согласился с редакцией протокола разногласий полностью либо частично. В тех случаях, когда региональный оператор не усмотрел оснований для принятия условий договора редакции, предложенной потребителем, обязанность регионального оператора по направлению проекта договора в адрес потребителя не предусмотрена.

Комиссией установлено, что между ООО «Офисный центр» и ООО «ЭкоСтройРесурс» заключен договор № ТКО – 15647 от 27.12.2019 г. (далее – договор) на оказание услуг по обращению с ТКО, в соответствии с которым в пункте 2 Договора региональный оператор обязуется принимать ТКО в объеме, который определен в договоре, и обеспечивать их сбор, транспортирование, обработку, обезвреживание, захоронение в соответствии с законодательством РФ, а потребитель обязуется оплачивать услуги регионального оператора по цене, определенной в пределах утвержденного и в установленном порядке единого тарифа на услугу регионального оператора согласно приложению №1 место (площадка) накопления ТКО определено в соответствии с Территориальной схемой обращения с отходами Самарской области.

Согласно доводам заявителя, ООО «ЭкоСтройРесурс» злоупотребляет своим доминирующим положением путем неоказания услуг по Договору представлением счетов на оплату. В заявлении ООО «Офисный центр» указывается невывоз ТКО с контейнерной площадки, принадлежащей потребителю, внесенной в реестр мест (площадок) накопления ТКО в г. о. Самарская область по адресу г. Самара, ул. Советской армии, д. 251 / географические координаты: 53.239274, 50.184266, в том числе в соответствии с территориальную схему обращения с отходами.

жду сторонами возникли разногласия относительно невывоза ТКО с указанной контейнерной площадки и совершении действий, направленных на взыскание задолженности с потребителя за фактически не оказанные услуги.

На заседании Комиссии 16.11.2023 г. от ООО «Офисный центр» поступило заявление о прекращении производства по рассматриваемому делу, в котором заявитель указывает, что в настоящий момент не усматривает ущемления интересов ООО «Офисный центр» в сфере предпринимательской деятельности.

При анализе части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции следует, что нарушение названного запрета может быть квалифицировано в случае, если монопольным органом установлено наступление в результате действия хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение на данном рынке, последствий в виде недопущения, ограничения, устранения конкуренции и (или) ущемления интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Следовательно, исходя из изложенного, наличие вышеперечисленных негативных последствий в действиях доминирующего на рынке хозяйствующего субъекта является существенным элементом состава нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

В учете позиции ООО «Офисный центр», изложенной в указанном заявлении Комиссией из материалов настоящего дела не усматривается факт наступления в результате вышеуказанных действий ООО «ЭкоСтройРесурс» ущемления интересов ООО «Офисный центр» в сфере предпринимательской деятельности либо наступления прочих последствий, запрещенных частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

В связи с вышеизложенным, по результатам анализа представленных документов и сведений, письменных и устных пояснений заявителя и ответчика Комиссия пришла к выводу об отсутствии в действиях ООО «ЭкоСтройРесурс» нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

При указанных обстоятельствах, руководствуясь пунктом 1 частью 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Прекратить производство по делу № 063/01/10-722/2023 в связи с отсутствием в действиях ООО «ЭкоСтройРесурс») нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

председатель Комиссии:

...

члены Комиссии:

...

...

...

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия. Решение территориального антимонопольного органа может быть также обжаловано в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.