

Главному врачу

Государственного учреждения здравоохранения Ярославской области
«Пречистенская центральная районная больница»

...

...

...

Определение

о возбуждении дела

об административном правонарушении № 076/04/7.30-845/2023

и проведении административного расследования

«20» июля 2023 г.

г. Ярославль

Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России), рассмотрев материалы дела № 076/106-666/2023, указывающее на наличие в действиях заказчика – государственного учреждения здравоохранения Ярославской области «Пречистенская центральная районная больница» (далее – ГУЗ ЯО «Пречистенская ЦРБ»), нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, признал их достаточными для возбуждения дела.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

установил:

Заказчиком в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru) 26.05.2023 размещено извещение № 0371300009623000041 об осуществлении закупки.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 134 436,70 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 49 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

В силу пункта 15 части 1 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее в том числе информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Частью 3 статьи 14 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок.

Пунктом 1 постановления Правительства РФ от 05.02.2015 N 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - постановление Правительства РФ от 05.02.2015 N 102) утверждены прилагаемые:

- перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - перечень N 1);

- перечень медицинских изделий одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков и иных пластиков, полимеров и материалов, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - перечень N 2).

Перечень № 1 представлен в виде таблицы, составленной из двух граф: 1 - Код в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014; 2 - Наименование вида медицинских изделий.

В соответствии с примечанием к перечню № 1 при применении настоящего перечня следует руководствоваться как кодом в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2), так и наименованием вида медицинского изделия.

Перечень № 2 представлен в виде таблицы, включающей четыре графы: 1 - Наименование медицинского изделия; 2 - Код в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) ОК 034-2014; 3 - Код вида медицинского изделия; 4 - Классификационные признаки медицинского изделия.

Пунктом 2(2) постановления Правительства РФ от 05.02.2015 N 102 установлено, что:

- для целей ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, не могут быть предметом одного контракта (одного лота) медицинские изделия, включенные в перечень N 1 и не включенные в него;

- для целей осуществления закупок медицинских изделий одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков и иных пластиков, полимеров и материалов, включенных в перечень N 2, не могут быть предметом одного контракта (одного лота) медицинские изделия, включенные в перечень N 2 и не включенные в него.

Объектом рассматриваемой закупки является поставка медицинских изделий.

В извещении об осуществлении закупки заказчиком предусмотрены следующие наименования и соответствующие им коды ОКПД2 / позиции КТРУ закупаемых товаров:

наименование товара	Код ОКПД2 / позиция КТРУ
зглушки для периферических стетеров	32.50.13.110
энд зогастральный/орогастральный	32.50.13.110-00005645
энд зогастральный/орогастральный	32.50.13.110-00005663
энд зогастральный/орогастральный	32.50.13.110-00005653
энд зогастральный/орогастральный	32.50.13.110-00005709
стетер уретральный	32.50.13.190-00006894
стетер уретральный	32.50.13.190-00006894
стетер уретральный	32.50.13.190-00006893
стетер уретральный	32.50.13.190-00006893
стетер уретральный	32.50.13.190-00006893
очеприемник	32.50.13.190-00006898
нюля назальная	32.50.13.110-00005149
кальпель	32.50.13.190-00007709
кальпель	32.50.13.190-00007709
стетер аспирационный	32.50.13.110-00005064
стетер аспирационный	32.50.13.110-00005064
звие скальпеля	32.50.13.190-00007714

лезвие скальпеля	32.50.13.190-00007114
катетер для периферических сосудов	32.50.13.110-00004590
канюля внутриматочная	32.50.13.110-00005026
игла спинальная	32.50.13.110-00003645
игла спинальная	32.50.13.110-00003915
энд уrogenитальный	32.50.13.190-00007157

Из приведенного перечня закупаемых заказчиком в рамках рассматриваемой закупки товаров в перечень № 1 входят, например, следующие позиции:

Код ОКПД2 (в соответствии с описанием объекта закупки)	Наименование товара (в соответствии с описанием объекта закупки)	Код ОКПД2 (в соответствии с перечнем № 1)	Наименование вида медицинских изделий (в соответствии с перечнем № 1)
32.50.13.190	Катетер уретральный	32.50.13.190	инструменты зондирующие, бужирующие
32.50.13.190	Скальпель	32.50.13.190	инструменты режущие и ударные острой (режущей) кромкой
32.50.13.190	Лезвие скальпеля	32.50.13.190	инструменты режущие и ударные острой (режущей) кромкой
32.50.13.110	Игла спинальная	32.50.13.110	инструменты колющие

В то же время в перечень № 2 из перечня закупаемых заказчиком товаров входит следующая позиция:

Код ОКПД2 (в соответствии с описанием объекта закупки)	Наименование товара (в соответствии с описанием объекта закупки)	Код НКМИ (в соответствии с позицией КТРУ 32.50.13.190-00006898)	Характеристики товара (в соответствии с описанием объекта закупки)	Код ОКПД2 (в соответствии с перечнем № 2)	Наименование медицинского изделия (в соответствии с перечнем № 2)	Код НКМИ (в соответствии с перечнем № 2)	Классификация (в соответствии с перечнем № 2)
32.50.13.190-0006898	Мочеприемник со сливным краном без крепления к пациенту, стерильный	156370	Состоит из неперекручивающейся приводной трубки, мешка для сбора мочи объемом не менее 2000 мл (для длительного непрерывного сбора мочи у пациентов с нарушениями функции мочевого пузыря и сливного крана.	32.50.13.190 32.50.13.110 32.50.50.141	Мочеприемник однокомпонентный, не носимый	152470 152480 156370	классификация медицинских изделий (в соответствии с перечнем № 2)

Дренажная трубка мочевого пузыря должна иметь длину не менее 90 см и не более 95 см (для возможности фиксации мочевого пузыря на кроватях с разной высотой, каталках, операционных столах.), иметь универсальный коннектор с защитным колпачком для предотвращения контаминации.

Мешок для сбора мочи прямоугольной формы, изготовлен из прозрачного ПВХ (что гарантирует прочность мешка от разрыва и защищает от протекания мочи). Мешок не должен иметь острых краев для исключения травмирования пациента.

Коннектор типа "елочка" совместим со всеми видами уретральных катетеров, сливами уrostомных мешков, а также уропрезервативами для предотвращения контаминации.

На передней стенке сборного мешка должна быть нанесена измерительная шкала для контроля заполнения мочевого пузыря.

Шкала измерения начинается с не более 50 мл. Цена деления шкалы не более 100 мл.

Изделие имеет невозвратный клапан в верхней части сборного мешка, что препятствует ретроградному току мочи, тем самым препятствует продвижению восходящей уретральной инфекции.

Опорожнение мешка должно производиться благодаря Т-

разр
подс
моче
или
урог
для
выде
пац
Изде
фикс
пац
носи
Моч
бывс
со с
Изде
выпу
подл
нетк
мате
нее,
нест
испс
изде
пред
однс
испс

		образному сливному крану, который можно опорожнять одной рукой винтовым движением вниз. В верхней части сборного мешка - два укрепленных отверстия для удобной фиксации изделия на раме кровати.			
--	--	--	--	--	--

Таким образом, заказчик, объединив в рамках одной закупки (одного лота) товары, включенные в перечень № 1 согласно постановлению Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 и не включенные в него, а также товары, включенные в перечень № 2 согласно постановлению Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 и не включенные в него, допустил тем самым **нарушение пункта 2(2) постановления Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».**

Указанное выше нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе, допущенное заказчиком при проведении рассматриваемой закупки, содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо нарушение указанными лицами порядка предоставления конкурсной документации или документации об аукционе, порядка разъяснения положений такой документации, порядка приема заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 1.3 и 1.7 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - пятидесяти тысяч рублей.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении должностного лица — главного врача ГУЗ ЯО «Пречистенская ЦРБ» ..., дело по признакам административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, выразившегося в размещении в единой информационной системе извещения № 037130000962300041 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку медицинских изделий, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, *вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.*

4. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ ... надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в Ярославское УФАС России следующие сведения (копии документов, заверенных надлежащим образом):

- паспортные данные (дата, место рождения, серия и номер паспорта, когда и кем выдан, адрес регистрации по месту жительства);
- ИНН;
- Трудовой договор;
- Должностную инструкцию;
- Устав

- Приказ о назначении на должность;
- справку о доходах по форме 2-НДФЛ за 2022/2023 гг.;
- справку о составе семьи;
- письменные пояснения по сути вменяемого правонарушения.

Документы должны быть заверены подписью и печатью организации.

При невозможности представления указанных сведений лицо, в отношении которого вынесено определение, обязано в трехдневный срок уведомить об этом в письменной форме должностное лицо, вынесшее определение.

5. ... надлежит явиться **«28» июля 2023 года в 11 час 00 мин** в Ярославское УФАС России по адресу: г. Ярославль, ул. Свободы, д. 46, каб. 312 для дачи объяснений относительно изложенных в настоящем определении фактических обстоятельств дела, составления и подписания протокола об административном правонарушении.

Явка указанных в настоящем определении лиц для дачи объяснений обязательна.