

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу №03-05/12-2016А

об административном правонарушении

07 июля 2016 года

г. Курск

<...>, рассмотрев протокол №03-05/12-2016А от 30.05.2016г. об административном правонарушении, составленный в отношении общества с ограниченной ответственностью «Чистый СевероЗапад» (<...>) и другие материалы дела, в отсутствие законного представителя ООО «Чистый СевероЗапад» (уведомлен о месте и времени рассмотрения дела),

УСТАНОВИЛ:

Решением Комиссии управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области (Курского УФАС России) по делу № 03-05/33-2015 от 29.06.2015г. был установлен факт нарушения ч.5 ст. 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее ФЗ «О защите конкуренции») со стороны ООО «Чистый СевероЗапад».

В соответствии с принятым решением ООО «Чистый СевероЗапад» 29.06.2015г. выдано предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства и о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

Предписание Курского УФАС России по делу №03-05/33-2015 было обжаловано ООО «Чистый СевероЗапад» в Арбитражный суд Курской области (дело А35-7103/2015). 23.12.2015г. Арбитражный суд Курской области признал законность указанного предписания. Решение Арбитражного суда Курской области по делу №А35-7103/2015 не было обжаловано в апелляционную инстанцию и вступило в законную силу 23.01.2016г.

Исполнить выданное предписание ООО «Чистый СевероЗапад» должно было в течение двух месяцев со дня вступления в силу предписания и сообщить об исполнении предписания в Курское УФАС России в течение трех дней со дня его исполнения.

Срок исполнения предписания по делу №03-05/33-2015 истек 23.03.2016г.

Указанным предписанием было установлено:

«1. В течение двух месяцев со дня вступления в силу настоящего предписания разработать и представить на согласование в управление Федеральной антимонопольной службы по Курской области проект типового, единого для всех операторов связи Порядка, регламентирующего взаимодействие управляющей компании с операторами связи по всем вопросам размещения оборудования связи на общем имуществе многоквартирных домов (далее МКД) и доступа к оборудованию в МКД, управляемых ООО «Чистый СевероЗапад» и собственниками которых не принято решение о возмездном предоставлении доступа к общему имуществу МКД операторам связи, в виде письменного документа, предусмотрев в указанном Порядке:

- условие безвозмездности предоставления операторам связи доступа к общему имуществу МКД при размещении и обслуживании (подключении новых абонентов, ремонте, модернизации, обследовании и т.п.) оборудования связи;
- временной период, в который будет предоставляться доступ к общему имуществу МКД для размещения оборудования связи или доступ к размещенному оборудованию связи для подключения абонентов, обслуживания, ремонта, модернизации и т.п.;
- способ доведения до сведения операторов связи списка должностных лиц, ответственных за доступ операторов связи к общему имуществу МКД для размещения оборудования связи и к размещенному оборудованию связи по каждому МКД, находящемуся в управлении ООО «Чистый СевероЗапад»;
- порядок получения оператором связи ключей от закрытых помещений МКД,
- порядок возвращения оператором ключей от закрытых помещений МКД;
- порядок подключения размещаемого/размещенного оборудования связи к источникам электроэнергии;
- порядок оплаты электроэнергии, потребляемой размещенным оборудованием связи оператора связи;
- порядок устранения оператором связи технического мусора и повреждений общего имущества собственников МКД, возникших в результате размещения (модернизации, ремонта и т.п.) оборудования связи;
- ссылку на требования государственных стандартов, строительных норм и правил, которые должны соблюдать операторы связи при размещении оборудования связи на территории общего имущества МКД.

Примечание: Срок рассмотрения и согласования проекта Порядка Курским УФАС России составляет 1 месяц со дня его представления в Курское УФАС России. Отсутствие в проекте Порядка вышеперечисленных условий, единых для всех контрагентов, будет являться неисполнением предписания.

2. **В течение 5 (пяти) дней** после получения письменного согласования Порядка с Курским УФАС России опубликовать указанный Порядок на официальном сайте ООО «Чистый СевероЗапад», а также довести указанный Порядок до сведения всех операторов связи, оказывающих услуги связи в многоквартирных домах, находящихся в управлении ООО «Чистый СевероЗапад», любым доступным способом, представив соответствующие доказательства в Курское УФАС России.

3. В целях недопущения нарушения антимонопольного законодательства ООО «Чистый СевероЗапад» руководствоваться указанным Порядком после его согласования с Курским УФАС при осуществлении взаимодействия с операторами связи, оказывающими услуги связи в МКД, находящихся в управлении ООО «Чистый СевероЗапад», в случае, когда собственниками помещений в МКД не принято решение о возмездном предоставлении общего имущества МКД операторам связи.

4. **В тридцатидневный срок** с момента получения настоящего предписания в порядке, предусмотренном Главой 28 Гражданского Кодекса Российской Федерации, рассмотреть оферту ОАО «Мобильные ТелеСистемы» о заключении «Соглашения о взаимодействии при производстве работ в многоквартирных жилых домах, находящихся в управлении ООО «Чистый СевероЗапад» (проект соглашения прилагается к предписанию).

Копию указанного Соглашения представить в Курское УФАС России в течение трех рабочих дней с момента заключения.

5. **В течение двух месяцев со дня вступления в силу настоящего предписания** в договор №<...>, заключенный с ОАО «Ростелеком», внести следующие изменения, касающиеся МКД, собственники которых не приняли решения о возмездном предоставлении общего имущества МКД операторам связи:

<...>

В течение трех рабочих дней с момента исполнения данного пункта настоящего предписания представить соответствующие доказательства в Курское УФАС России.

6. **В течение двух месяцев со дня вступления в силу настоящего предписания** в договор №<...>, заключенный с ОАО «ВымпелКом», внести изменения, касающиеся МКД, собственники которых не приняли решения о возмездном предоставлении общего имущества МКД операторам связи, а именно: <...>:

<...>

В течение трех рабочих дней с момента исполнения данного пункта настоящего предписания представить соответствующие доказательства в Курское УФАС России.»

В соответствии с ч.1, 2 и 4 ст. 51 ФЗ «О защите конкуренции» предписание по делу о нарушении антимонопольного законодательства подлежит исполнению в установленный им срок. Антимонопольный орган осуществляет контроль за

исполнением выданных предписаний. Неисполнение в срок предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства влечет за собой административную ответственность. Под неисполнением в срок предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства понимается исполнение предписания частично в указанный этим предписанием срок или уклонение от его исполнения. Неисполнение в срок указанного предписания является нарушением антимонопольного законодательства.

До настоящего времени информации об исполнении предписания №03-05/33-2015 от 29.06.2015г. в Курское УФАС России не поступило, что свидетельствует о не исполнении данного предписания ООО «Чистый СевероЗапад».

Факт нарушения установлен Протоколом Курского УФАС России по делу №03-05/12-2016А от 30.05.2016г. Место совершения – г.Курск. Нарушение окончено 24.03.2016г.

Согласно ч.1 ст. 37 ФЗ «О защите конкуренции» за нарушение антимонопольного законодательства коммерческие организации и их должностные лица несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

В соответствии с ч.2.6 ст. 19.5 КоАП РФ невыполнение в установленный срок законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении нарушения антимонопольного [законодательства](#) Российской Федерации, [законодательства](#) Российской Федерации о естественных монополиях, законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении либо недопущении ограничивающих конкуренцию действий или законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о совершении предусмотренных законодательством Российской Федерации действий влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от 100 000 до 500 000 рублей.

ООО «Чистый СевероЗапад» нарушило ст.51 ФЗ «О защите конкуренции», что образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч.2.6 ст. 19.5 КоАП РФ (заключение и реализация ограничивающего конкуренцию соглашения).

Доказательствами совершения ООО «Чистый СевероЗапад» административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.2.6 ст. 19.5 КоАП РФ, являются материалы дела №03-05/33-2015 о нарушении ООО «Чистый СевероЗапад» ч.5 ст.11 ФЗ «О защите конкуренции», факт совершения правонарушения подтверждается протоколом №03-05/12-2016А от 30.05.2016г. и материалами дела №03-05/12-2016А.

В соответствии с ч.2 ст.2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в

совершении административного правонарушения, если установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

ООО «Чистый СевероЗапад» имело возможность для соблюдения требований антимонопольного законодательства, однако не предприняло необходимых и достаточных мер по их соблюдению.

В ходе рассмотрения дела обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, предусмотренных ст. 25.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях, не установлено.

В ходе рассмотрения дела обстоятельств, отягчающих административную ответственность в соответствии со ст.4.3 КоАП РФ, а также обстоятельств, смягчающих административную ответственность в соответствии со ст.4.2 КоАП РФ, не установлено.

К ООО «Чистый СевероЗапад» подлежит применению административный штраф в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии с ч.3 ст.4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

При назначении административного наказания ООО «Чистый СевероЗапад» необходимо учитывать, что Решением Арбитражного суда Курской области от 06.06.2016г. по делу А35-2043/2016 управляющая организация признана несостоятельной (банкротом). В отношении ООО «Чистый СевероЗапад» открыто конкурсное производство.

Назначение административного наказания юридическому лицу за административное правонарушение должно отвечать критериям дифференцированности, соразмерности и справедливости, вытекающими из Конституции РФ и общих принципах права и должно быть направлено на исключение возможности чрезмерного ограничения экономической свободы и права собственности юридических лиц при их привлечении к административной ответственности.

Принимая во внимание принцип соразмерности ответственности тяжести совершенного правонарушения и вытекающие из него требования

справедливости и пропорциональности используемых правовых средств при применении публично-правовой ответственности, учитывая факт совершения административного правонарушения впервые, финансовое состояние общества, оценив фактические обстоятельства и имеющиеся в деле доказательства, руководитель Курского УФАС России пришел к выводу о возможности применения к ООО «Чистый СевероЗапад» минимального размера штрафа, предусмотренного ч.2.6 ст.19.5 КоАП РФ за данное правонарушение.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 2.1, ч.1 ст.2.10, ст. 3.5, ч.2.6 ст.19.5, ст.23.48, ч.1 ст.29.9, ст.29.10, ст.29.11 Кодекса РФ об административных правонарушениях, учитывая степень и характер совершенного административного правонарушения,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать юридическое лицо – общество с ограниченной ответственностью «Чистый СевероЗапад» (<...>) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.2.6 ст.19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

2. За совершение административного правонарушения, предусмотренного ч.2.6 ст.19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях, привлечь ООО «Чистый СевероЗапад» к административной ответственности в виде штрафа в размере <...> рублей.

В соответствии со ст. 31.1 КоАП РФ настоящее постановление вступает в законную силу по истечении 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии с п. 1 ст. 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее 60 (шестидесяти) дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных [статьей 31.5](#) настоящего Кодекса.

Сумму административного штрафа надлежит уплатить в доход федерального бюджета по
КБК 161 1 16 02010 01 6000 140 (ИНН 4629015760/КПП463201001, УФК по Курской области (Курское УФАС России), р/с 40101810600000010001 в ОТДЕЛЕНИЕ КУРСК г. Курск, БИК 043807001, ОКТМО 38701000).

В соответствии со ст. 31.5 КоАП РФ при наличии обстоятельств, вследствие которых исполнение постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа невозможно в установленные сроки, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, могут отсрочить исполнение

постановления на срок до одного месяца. С учетом материального положения лица, привлеченного к административной ответственности, уплата административного штрафа может быть рассрочена судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление, на срок до трех месяцев.

При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении 60 дней со срока, указанного в ч.1 ст.32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, должностное лицо, вынесшее постановление, направляет соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренным федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо, вынесшее постановление, принимает решение о привлечении лица, не уплатившего административный штраф, к административной ответственности в виде штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа в соответствии с ч.1 ст.20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления в порядке, предусмотренном ст. 30.1 - ст. 30.3 КоАП РФ.

<...>