ЗАКЛЮЧЕНИЕ

26.01.2022 г. г. о. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по проверке сведений, предоставляемых в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России ..., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов ..., специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов ...(далее – Комиссия),

рассмотрев обращение филиала ОАО «РЖД» Куйбышевской дирекции по ремонту пути – структурного подразделения Центральной дирекции по ремонту пути (далее – Заказчик) о рассмотрении вопроса о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Гарант» (ИНН 6350027296, КПП 635001001, ОГРН 1196313066256) (далее – Участник) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения договора по результатам проведенного Заказчиком Запроса котировок среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 3964/ЗКТЭ-ЦДРП/21 на право заключения договора поставки электротехнической продукции (извещение № 32110758680, https://zakupki.gov.ru/)(далее –Запрос котировок),

в присутствии: представителей Заказчика – ... (доверенность №ЦДРП-249/Д от 01.12.2021г.), ... (доверенность №ЦДЗС-43/Д от 14.10.2021г.); ООО «Гарант» участие представителя не обеспечило, надлежаще извещено, ходатайств не заявляло,

УСТАНОВИЛА:

18.01.2022г. в Самарское УФАС России поступило обращение филиала ОАО «РЖД» Куйбышевской дирекции по ремонту пути – структурного

подразделения Центральной дирекции по ремонту пути о включении сведений об ООО «Гарант» в РНП в связи с уклонением общества от заключения договора по результатам Запроса котировок.

Сведения об участнике:

- наименование юридического лица:

общество с ограниченной ответственностью «Гарант»;

- сведения о месте нахождения юридического лица:

ул. Экспериментальная, д. 2, оф. 306, г. Кинель, Самарская область, 446430;

- идентификационный номер налогоплательщика:

6350027296;

- дата подведения итогов закупки:

18.11.2021 г.;

- реквизиты подтверждающего документа:

Протокол № 3964/пр Заочного заседания конкурсной комиссии Куйбышевской дирекции по ремонту пути – структурного подразделения Центральной дирекции по ремонту пути – филиала ОАО «РЖД» от 18.11.2021г.;

Сведения о договоре:

- наименование товаров (работ, услуг):

право заключения договора поставки электротехнической продукции;

- код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2):

27.33.13.150 Пускатели электромагнитные;

(ОКВЭД 2):

27.33 Производство электроустановочных изделий;

- валюта договора:

Российский рубль;

- цена договора:

1 441 281,60 рублей;

- код валюты договоров: 643.

Данное обращение Заказчика направлено в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Правила).

Согласно доводам Заказчика, в регламентированный срок ООО «Гарант» не подписало договор.

Изучив представленные Заказчиком документы, содержащие сведения, предусмотренные пунктами 2-4 Правил, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Самарским УФАС России установлено, что действующая на момент размещения извещения редакция Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», размещена в ЕИС 02.07.2021г.

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупке.

29.10.2021г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – ЕИС) размещено извещение и документация о проведении Запроса котировок.

В разделе 3.19. Документации о закупке, содержатся сроки и порядок заключения договора.

Согласно пункту 7.1.3 Документации о закупке, договор по результатам закупки заключается с использованием программно-аппаратных средств ЕЭТП и должен быть подписан электронной подписью лиц, имеющих право действовать от имени участника такой закупки и Заказчика соответственно.

В соответствии с пунктом 3.19.3. Документации о закупке договор по результатам запроса котировок заключается не ранее чем через 10 дней и не позднее чем через 20 дней с даты размещения на сайтах итогового протокола. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора ЭТЗП.

В пункте 3.19.5. Документации о закупке указано, что Заказчик в течение 7 (семи) рабочих дней с даты размещения итогового протокола на сайтах, а в случае, если договор заключается с единственным участником, допущенным к участию в запросе котировок (в случае если принято решение о заключении договора с таким участником) с даты определения цены, направляет участнику запроса котировок, с которым заключается договор, проект договора посредством ЭТЗП.

Пунктом 3.19.6. Документации о закупке установлено, что участник запроса котировок, с которым заключается договор, посредством программно-аппаратных средств ЭТЗП должен представить подписанный со своей стороны на ЭТЗП договор не позднее 5 (пяти) календарных дней с даты получения проекта договора от заказчика. В случае непредставления подписанного договора, перечисленных документов в установленный срок, участник признается уклонившимся от заключения договора, если иное не предусмотрено приложением к извещению о проведении запроса котировок.

Согласно Протоколу № 3964/пр Заочного заседания конкурсной комиссии Куйбышевской дирекции по ремонту пути – структурного подразделения

Центральной дирекции по ремонту пути – филиала ОАО «РЖД» от 18.11.2021г., размещенному в ЕИС 19.11.2021г., ООО «Гарант» было признано победителем Запроса котировок.

02.12.2021г. Заказчик направил ООО «Гарант» проект договора посредством ЭТЗП.

Срок подписания договора в соответствии с пунктом 3.19.6. Документации о закупке — не позднее 07.12.2021г.

10.12.2021г. ООО «Гарант» на ЭТЗП разместило письмо (исх.№11 от 25.11.2021г.), которым сообщило о невозможности подписания договора.

Таким образом, в регламентированный срок ООО «Гарант» договор подписан не был, в связи с указанным обстоятельством 27.12.2021г. в ЕИС Заказчиком был размещен Протокол №1828/2280/3964/пр заочного заседания конкурсной комиссии Куйбышевской дирекции по ремонту пути – структурного подразделения Центральной дирекции по ремонту пути – филиала ОАО «РЖД» от 27.12.2021г., согласно которому ООО «Гарант» было признано уклонившимся от заключения договора.

Уведомление о рассмотрении вопроса о включении сведений об ООО «Гарант» в реестр недобросовестных поставщиков направлено Участнику на адрес электронной почты, указанный в заявке.

Вместе с тем, ООО «Гарант» не представлены Комиссии Самарского УФАС России письменные пояснения в части рассматриваемых обстоятельств. Участник не обеспечил участие своего представителя в заседании Комиссии Самарского УФАС России, какие-либо письменные пояснения и доказательства, свидетельствующие о наличии обстоятельств, которые по объективным, не зависящим от него причинам, не позволили совершить ему действия, предписанные Положением и Документацией о закупке, а равно и об отсутствии его вины, по требованию Комиссии не представил, своим правом защиты не воспользовался.

ООО «Гарант», осуществляя предпринимательскую деятельность на свой страх и риск, недобросовестно отнеслось к своим обязанностям, действовало без должной степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательств и условиям оборота.

Включение в РНП является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицами принятых на себя обязательств в рамках закупочной процедуры, основанием для включения сведений в такой реестр должно являться недобросовестное поведение признанного победителя закупки, препятствующее заключению и (или) исполнению договора.

Действия по уклонению от подписания договора указывают и подтверждают

отсутствие намерения общества по заключению договора.

Основанием для внесения сведений в РНП предполагается недобросовестное поведение лица, свидетельствующее о его намерениях уклониться от подписания договора.

Оценив имеющиеся доказательства в их совокупности и взаимосвязи, при данных и конкретных обстоятельствах Комиссия Самарского УФАС России приходит к выводу об отсутствии оснований считать поведение ООО «Гарант» добросовестным.

На основании вышеизложенного, Комиссия Самарского УФАС России приходит к выводу о том, что ООО «Гарант» совершено бездействие, указывающее на намерение участника уклониться от заключения договора по результатам проведенного филиалом ОАО «РЖД» Куйбышевской дирекцией по ремонту пути – структурным подразделением Центральной дирекции по ремонту пути Запроса котировок.

Руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211, а также на основании имеющихся документов и сведений, Комиссия Самарского УФАС России,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Признать ООО «Гарант» (ИНН 6350027296, КПП 635001001, ОГРН 1196313066256) уклонившимся от заключения договоров по результатам Запроса котировок среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 3964/ЗКТЭ-ЦДРП/21 на право заключения договора поставки электротехнической продукции (извещение № 32110758680).