

## РЕШЕНИЕ

«10» октября 2016 г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Председатель Комиссии:

Кухарская Н.Е. – руководитель  
управления;  
Полякова Ю.А. – начальник отдела  
контроля органов власти;

Наумова В.В. – начальник отдела ЖКХ,  
транспорта и связи;

Члены Комиссии:

Чубуков А.А. – начальник отдела  
судебной и правовой работы;

Кириллова И.Г. – главный специалист –  
эксперт отдела контроля органов  
власти.

при участии:

- <...> – представителя муниципального казенного учреждения «Комитет по управлению муниципальным имуществом Краснобродского городского округа»;

в отсутствие:

- физического лица <...>, извещенного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения настоящей жалобы.

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ № 135-ФЗ), жалобу физического лица <...> и материалы по жалобе № 139/11-18.1-2016,

УСТАНОВИЛА:

03.10.2016 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области (далее – Кемеровское УФАС России) поступила жалоба физического лица <...> на действия муниципального казенного учреждения «Комитет по управлению муниципальным имуществом Краснобродского городского округа» (далее - МКУ

«КУМИ Краснобродского городского округа») при организации продажи муниципального имущества посредством публичного предложения - «Мусоровоз КО-440-5», год выпуска 2006, идентификационный номер (VIN)XVL48323060000470 (извещение о проведении торгов размещено на официальном сайте торгов Российской Федерации [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) под № 250816/0126565/03).

По мнению заявителя, нарушения выразились:

- в неуказании в информационном сообщении сведений обо всех предыдущих торгах по продаже такого имущества, объявленных в течение года, предшествующего его продаже, и об итогах торгов по продаже такого имущества;
- в необоснованном установлении требования о предоставлении платежного документа, подтверждающего внесение претендентом задатка на счет Продавца (вместе с копией);
- в выставлении муниципального имущества на реализацию по истечении срока действия оценки.

Уведомлением от 06.10.2016 г. № 11/9014 рассмотрение жалобы физического лица <...> было назначено на 10.10.2016 г. на 13 часов 00 минут.

Представитель МКУ «КУМИ Краснобродского городского округа» на заседании комиссии Кемеровского УФАС России, состоявшемся 10.10.2016 г., с доводами, изложенными в жалобе физического лица <...>, не согласилась и пояснила, что в информационном сообщении, опубликованном на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru), содержатся сведения обо всех торгах по лоту № 6 («Мусоровоз КО-440-5», год выпуска 2006, идентификационный номер (VIN)XVL48323060000470), объявленных в течение года.

Представитель МКУ «КУМИ Краснобродского городского округа» также пояснила следующее:

В соответствии со статьей 12 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – ФЗ № 178-ФЗ) начальная цена подлежащего приватизации государственного или муниципального имущества устанавливается в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, в соответствии с законодательством Российской Федерации, регулирующим оценочную деятельность, при условии, что со дня составления отчета об оценке объекта оценки до дня размещения на официальном сайте в сети «Интернет» информационного сообщения о продаже государственного или муниципального имущества прошло не более чем шесть месяцев.

На момент объявления процедуры продажи посредством публичного предложения срок действия отчета об оценке составлял 3,5 месяца, что соответствует установленным законодательством срокам.

Кроме того согласно пункту 4.1 статьи 23 ФЗ № 178-ФЗ для участия в продаже посредством публичного предложения претендент вносит задаток в размере 20 процентов начальной цены, указанной в информационном сообщении о продаже государственного или муниципального имущества.

Документом, подтверждающим поступление задатка на счет, указанный в информационном сообщении, является выписка с этого счета.

Требование о необходимости предоставления платежного документа, подтверждающего внесение претендентом задатка на счет Продавца (вместе с копией) обусловлено длительностью процедуры поступления денежных средств на счета казначейства, а также большой вероятностью поступления денежных средств на счета невыясненных платежей.

При этом непредставление платежного документа со стороны заявителя не является основанием для отказа в признании участником в процедуре продажи посредством публичного предложения. Заявитель был признан участником процедуры продажи посредством публичного предложения по лоту № 6, однако на саму процедуру продажи не зарегистрировался.

Изучив имеющиеся материалы по жалобе № 139/11-18.1-2016, выслушав пояснения лица, участвующего в деле, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

26.08.2016 г. на официальном сайте торгов [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) было опубликовано информационное сообщение, в том числе о продаже муниципального имущества посредством публичного предложения - «Мусоровоз КО-440-5», год выпуска 2006, идентификационный номер (VIN)XVL48323060000470 (Лот № 6).

В извещении были указаны дата начала и окончания подачи заявок – с 29.08.2016 по 23.09.2016, дата рассмотрения заявок и определения участников процедуры публичного предложения – 27.09.2016, дата проведения процедуры продажи посредством публичного предложения – 29.09.2016.

Установлено, что в конце вышеуказанного извещения, имеется информация о предыдущих торгах по продаже такого имущества, объявленных в течение 2016 г.

Согласно информационному сообщению, а также документации о процедуре продажи муниципального имущества посредством публичного предложения для участия в продаже посредством публичного предложения необходимо представить, в том числе платежный документ, подтверждающий внесение претендентом задатка на счет Продавца (вместе с копией).

01.09.2016 в МКУ «КУМИ Краснобродского городского округа» для участия в продаже муниципального имущества посредством публичного предложения «Мусоровоз КО-440-5», год выпуска 2006, идентификационный номер (VIN)XVL48323060000470 (Лот № 6), поступили 2 заявки от физических лиц, 23.09.2016 – одна заявка от физического лица. Вышеуказанными лицами также были представлены копии платежных поручений, подтверждающих внесение задатка для участия в продаже вышеуказанного муниципального имущества посредством публичного предложения.

27.09.2016 г. на основании протокола рассмотрения заявок на участие в процедуре продажи посредством публичного предложения все претенденты, подавшие заявки для участия в продаже муниципального имущества посредством публичного предложения «Мусоровоз КО-440-5», год выпуска 2006, идентификационный номер (VIN)XVL48323060000470 (Лот № 6), были допущены для

участия в продаже данного муниципального имущества посредством публичного предложения.

29.09.2016 г. на основании протокола проведения процедуры продажи муниципального имущества, посредством публичного предложения по извещению № 250816/0126565/03, процедура продажи муниципального имущества посредством публичного предложения «Мусоровоз КО-440-5», год выпуска 2006, идентификационный номер (VIN)XVL48323060000470 (Лот № 6) признана несостоявшейся в связи с отсутствием участников.

Согласно статье 1 Федерального закона от 21.12.2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» под приватизацией государственного и муниципального имущества понимается возмездное отчуждение имущества, находящегося в собственности Российской Федерации, субъектов РФ, муниципальных образований, в собственность физических или юридических лиц. Продажа государственного или муниципального имущества посредством публичного предложения - один из способов приватизации (ст. ст. 13, 23 Закона).

Частью 4.1 статьи 23 ФЗ № 178-ФЗ установлено, что для участия в продаже посредством публичного предложения претендент вносит задаток в размере 20 процентов начальной цены, указанной в информационном сообщении о продаже государственного или муниципального имущества.

Документом, подтверждающим поступление задатка на счет, указанный в информационном сообщении, является выписка с этого счета.

Частью 5 статьи 23 ФЗ № 178-ФЗ предусмотрено, что продажа посредством публичного предложения осуществляется с использованием открытой формы подачи предложений о приобретении государственного или муниципального имущества в течение одной процедуры проведения такой продажи.

При продаже посредством публичного предложения осуществляется последовательное снижение цены первоначального предложения на «шаг понижения» до цены отсечения.

Предложения о приобретении государственного или муниципального имущества заявляются участниками продажи посредством публичного предложения поднятием их карточек после оглашения цены первоначального предложения или цены предложения, сложившейся на соответствующем «шаге понижения».

Право приобретения государственного или муниципального имущества принадлежит участнику продажи посредством публичного предложения, который подтвердил цену первоначального предложения или цену предложения, сложившуюся на соответствующем «шаге понижения», при отсутствии предложений других участников продажи посредством публичного предложения.

Из изложенного следует, что участнику продажи посредством публичного предложения для приобретения государственного или муниципального имущества необходимо подтвердить цену первоначального предложения или цену предложения, сложившуюся на соответствующем «шаге понижения», при отсутствии предложений других участников продажи посредством публичного

предложения.

В связи с изложенным, а также с учетом того, что на процедуру продажи муниципального имущества, посредством публичного предложения «Мусоровоз КО-440-5», год выпуска 2006, идентификационный номер (VIN)XVL48323060000470 (Лот № 6) участники, допущенные для участия в продаже данного муниципального имущества посредством публичного предложения не явились, цену первоначального предложения не подтвердили, действия МКУ «КУМИ Краснобродского городского округа» по признанию процедуры продажи вышеуказанного муниципального имущества несостоявшейся в связи с отсутствием участников являются обоснованными, осуществлялись в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации.

Согласно части 7 статьи 23 ФЗ № 178-ФЗ претендент не допускается к участию в продаже посредством публичного предложения по следующим основаниям:

- 1) представленные документы не подтверждают право претендента быть покупателем в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации;
- 2) представлены не все документы в соответствии с перечнем, указанным в информационном сообщении о продаже государственного или муниципального имущества, либо оформление указанных документов не соответствует законодательству Российской Федерации;
- 3) заявка на участие в продаже посредством публичного предложения подана лицом, не уполномоченным претендентом на осуществление таких действий;
- 4) поступление в установленный срок задатка на счета, указанные в информационном сообщении, не подтверждено.

Частью 15 статьи 23 ФЗ № 178-ФЗ установлено, что [Порядок](#) продажи государственного или муниципального имущества посредством публичного предложения в части, не урегулированной настоящей статьей, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.07.2002 № 549 утверждено, в том числе [Положение](#) об организации продажи государственного или муниципального имущества посредством публичного предложения (далее - Положение).

Согласно пункту 4 Положения для участия в продаже имущества претенденты (лично или через своего представителя) представляют продавцу в установленный в информационном сообщении о проведении продажи имущества срок заявку и иные документы в соответствии с формой заявки и перечнем документов, которые содержатся в указанном информационном сообщении. Заявка и опись представленных документов представляются в 2 экземплярах, один из которых остается у продавца, другой - у заявителя.

Из изложенного следует, что претенденту, желающему принять участие в продаже имущества посредством публичного предложения, необходимо предоставить, в том числе и иные документы в соответствии с формой заявки и перечнем документов, которые содержатся в информационном сообщении.

При этом, согласно письменным пояснениям МКУ «КУМИ Краснобродского городского округа», не предоставление платежного документа со стороны заявителя не является основанием для отказа в признании участником в процедуре продажи муниципального имущества посредством публичного предложения.

Учитывая изложенное действия МКУ «КУМИ Краснобродского городского округа» по установлению в информационном сообщении требования о необходимости предоставления, в том числе платежного документа, подтверждающий внесение претендентом задатка на счет Продавца (вместе с копией) не могут быть расценены как вступающие в противоречие с требованиями действующего законодательства.

Относительно того, что муниципальное имущество - «Мусоровоз КО-440-5», год выпуска 2006, идентификационный номер (VIN)XVL48323060000470 было выставлено на реализацию по истечении срока действия оценки Комиссия отмечает следующее:

На основании отчета № 55-Б/04-05-2016 об оценке рыночной стоимости транспортного средства Мусоровоз КО-440-5, составленного 04.05.2016 ООО «Центр независимых экспертиз и оценки собственности», рыночная стоимость автомобиля составляет 215 000 рублей.

Статьей 12 ФЗ № 178-ФЗ установлено, что начальная цена, подлежащего приватизации государственного или муниципального имущества, устанавливается в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, в соответствии с законодательством Российской Федерации, регулирующим оценочную деятельность, при условии, что со дня составления отчета об оценке объекта оценки до дня размещения на официальном сайте в сети «Интернет» информационного сообщения о продаже государственного или муниципального имущества прошло не более чем шесть месяцев.

Таким образом, на момент объявления 28.08.2016 МКУ «КУМИ Краснобродского городского округа» процедуры продажи муниципального имущества посредством публичного предложения «Мусоровоз КО-440-5», год выпуска 2006, идентификационный номер (VIN)XVL48323060000470 (Лот № 6), срок действия отчета об оценке объекта оценки не истек.

Что касается указания в тексте жалобы физического лица <...> на то, что подлежащие продаже муниципальное имущество посредством публичного предложения «Мусоровоз КО-440-5», год выпуска 2006, идентификационный номер (VIN)XVL48323060000470 находится в разобранном состоянии необходимо отметить, что рассмотрение данного вопроса выходит за пределы полномочий Комиссии по рассмотрению жалоб о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу физического лица <...> необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

Н.Е. Кухарская

Ю.А. Полякова

В.В. Наумова

Члены Комиссии:

А.А. Чубуков

И.Г. Кириллова