

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

. – врио начальника отдела контроля органов власти;

Члены комиссии:

– главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

. - специалист 1-го разряда отдела контроля органов власти;

при участии, путем системы ВКС, представителя ООО «Южный город» (далее – Заявитель) по доверенности (№ 8 от 01.01.2023г.) и представителей ООО «Свод Интернешнл» по доверенности (№ 165 от 01.10.2021г.) по доверенности (№ 28 от 20.03.2023г.) (далее – Организатор торгов), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по сбору и транспортированию с последующей переработкой/утилизацией промышленных отходов III-IV класса опасности для нужд ООО «Свод Интернешнл» Д.У. (извещение № 32312109822 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по сбору и транспортированию с последующей переработкой/утилизацией промышленных отходов III-IV класса опасности для нужд ООО «Свод Интернешнл» Д.У. (извещение № 32312109822 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось посредством видеоконференцсвязи 22.03.2023г. в 11:30 (МСК).

Заявитель считает, что Организатор торгов нарушил порядок проведения закупочной процедуры, в связи с чем просит признать незаконными действия Организатора торгов и выдать предписание об устранении нарушений порядка проведения торгов.

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает их несостоятельными, и просит признать жалобу необоснованной.

Комиссия по делу № 023/07/3-1280/2023, изучив представленные материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Процедура закупки проводится в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг ПАО «Газпром» и компаний группы Газпром, утвержденным решением от 19.10.2018г. № 3168.

10.02.2023г. Организатором торгов размещено в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) извещение № 32312109822 о проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по сбору и транспортированию с последующей переработкой/утилизацией промышленных отходов III-IV класса опасности для нужд ООО «Свод Интернешнл» Д.У.

Начальная (максимальная) цена договора – 2 444 996,16руб.

Дата начала срока подачи заявок — 10.02.2023г. в 00:00 (МСК)

Дата и время окончания подачи заявок - 22.02.2023г. в 10:00 (МСК).

Согласно пункту 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ

«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), целями регулирования Закона о закупках является, в том числе создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно частям 2, 3 статьи 3 Закона о закупках, положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений настоящего Федерального закона.

Конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с соблюдением одновременно следующих условий:

1) информация о конкурентной закупке сообщается заказчиком одним из следующих способов:

а) путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении конкурентной закупки, доступного неограниченному кругу лиц, с приложением документации о конкурентной закупке;

б) посредством направления приглашений принять участие в закрытой конкурентной закупке в случаях, которые предусмотрены статьей 3.5 настоящего Федерального закона, с приложением документации о конкурентной закупке не менее чем двум лицам, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом такой закупки;

2) обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной

закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки;

3) описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований части 6.1 настоящей статьи.

В соответствии с частью 3.2 статьи 3 Закона о закупках, неконкурентной закупкой является закупка, условия осуществления которой не соответствуют условиям, предусмотренным частью 3 настоящей статьи. Способы неконкурентной закупки, в том числе закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), устанавливаются положением о закупке.

Согласно пункту 1.2.32 Положения, конкурентный отбор – способ конкурентной закупки, не являющийся торгами (конкурсом, аукционом, запросом предложений, запросом котировок) в соответствии со статьями 447–449 Гражданского кодекса Российской Федерации или публичным конкурсом в соответствии со статьями 1057–1061 Гражданского кодекса Российской Федерации, правила проведения которой регламентируются настоящим положением, по результатам осуществления которой определяется победитель, наиболее полно соответствующий требованиям документации о конкурентной закупке и подавший заявку, признанную наилучшей по итогам оценки и сопоставления заявок.

На основании изложенного, оспариваемая процедура не отвечает требованиям части 3 статьи 3 Закона о закупках и является неконкурентной.

Согласно доводу жалобы Заявителя, Организатор торгов неправомерно отклонил его заявку на участие в открытом конкурентном отборе.

В соответствии с итоговым протоколом № 1/0201/23/2.1/0000190/Свод Интер/К/ГОС/Э/10.02.2023 от 13.03.2023г. заявка Заявителя отклонена согласно пункту 1.3 методики (отсутствие документа, установленного в пункте 4.7.3 Документации в отношении лиц, указанных в составе приложенной документации).

Согласно пункту 4.7.3 Документации, в составе заявки необходимо предоставить: согласие на обработку и передачу своих персональных данных в ПАО «Газпром» для последующей передачи в Минэнерго России, Росфинмониторинг и ФНС России, экспертам и заказчикам по конкурентному отбору (Форма 2.2). Срок действия согласия на обработку и передачу своих персональных данных должен соответствовать сроку действия заявки на участие в конкурентном

отборе, указанной в информационной карте (п. 5.1.28). В заявке должны быть приложены согласия всех субъектов, чьи персональные данные указаны в содержании документов, входящих в состав заявки.

Согласно пояснениям Организатора торгов, согласие на обработку персональных данных представлено участником от имени двух лиц: .

Вместе с тем, Комиссией Краснодарского УФАС России установлено, что в составе заявки Заявителем представлено решение единственного участника от 15.06.2020г. № 2/2020, за подписью ., содержащей ее персональные данные.

При этом согласие на обработку персональных данных от не представлено.

Также, согласно доводу жалобы Заявителя, в составе заявки представлено решение единственного участника от 15.06.2020г. № 2/2020 от имени ., а также согласие на обработку персональных данных по форме 2.2. от имени .

При этом, указанные лица в данных документах являются одним и тем же лицом. Смена фамилии произведена на основании свидетельства о заключении брака № 554842 от 14.08.2020г.

Вместе с тем, Комиссией Краснодарского УФАС России установлено, что документ подтверждающий смену фамилии участника . Организатору торгов Заявителем не представлен.

Из документов в составе заявки не представляется возможным достоверно определить что . и . являются одним лицом.

Согласно пункту 1.3 Методики анализа и оценки заявок, основанием для отклонения заявок участников является отсутствие документов или несоблюдение требований к таким документам, установленных в Документации. Наличие в представленных документах недостоверных сведений.

Таким образом, Заявителем не выполнены требования Документации, что повлекло отклонение его заявки

На основании изложенного, Комиссия Краснодарского УФАС России приходит к выводу о необоснованности довода Заявителя.

Согласно письму ФАС России от 25.06.2019г. № МЕ/53183-19, в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о

конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

На основании изложенного, руководствуясь частью 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», письмом ФАС России от 25.06.2019г. № МЕ/53183-19, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Южный город» на действия ООО «Свод Интернешнл» при организации и проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по сбору и транспортированию с последующей переработкой/утилизацией промышленных отходов III-IV класса опасности для нужд ООО «Свод Интернешнл» Д.У. (извещение № 32312109822 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.