

ООО «Розпечатать»

ул.Белинского, 19

г. Лесосибирск, Красноярск, 662543

ФГУП «Почта России»

Варшавское шоссе, 37

г. Москва, 131000

УФПС Красноярского края

ФГУП «Почта России»

пр.Мира, 102

г.Красноярск, 660017

РЕШЕНИЕ

«30» мая 2017 года

г. Красноярск

Резолютивная часть решения оглашена «18» мая 2017 года.

В полном объеме решение изготовлено «30» мая 2017 года.

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии: О.П. Харченко, заместитель руководителя управления – начальник аналитического отдела, члены Комиссии: Т.Н. Мосина, начальник отдела естественных монополий, Н.Н. Терскова, главный специалист-эксперт

аналитического отдела, рассмотрев дело № 137-10-16 по признакам нарушения ФГУП «Почта России» (ОГРН 1037724007276; 131000, г.Москва, Варшавское шоссе, 37) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В адрес Красноярского УФАС России поступило заявление ООО «Розпечатать» на действия УФПС Красноярского края – филиала ФГУП «Почта России» по необоснованному повышению в 2016 году тарифов на транспортировку печатных изданий (далее – Заявление).

По обстоятельствам, установленным в ходе рассмотрения Заявления, приказом о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства от 27.12.2016 № 323 было возбуждено дело № 137-10-16 по признакам нарушения ФГУП «Почта России» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением о назначении дела № 137-10-16 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению было установлено следующее.

Между ФГУП «Почта России» и ООО «Розпечатать» заключен Договор № 2846 от 01.11.2009, согласно которому ФГУП «Почта России» принимает на себя обязательства по оказанию заказчику услуги почтовой связи по транспортировке печатных изданий из г.Красноярска ЦЭП до страхового участка г.Лесосибирска. Приказом УФПС Красноярского края – филиала ФГУП «Почта России» № 515-п от 28.11.2014 «О введении Прейскуранта № 13 «Тарифы на дополнительные услуги почтовой связи» (далее – Приказ № 515-п от 28.11.2014) был установлен тариф на региональную перевозку периодических печатных изданий из г.Красноярска в г.Лесосибирск (без учета обработки в МСЦ) в размере 13,7 руб./кг (с учетом НДС). Приказом УФПС Красноярского края – филиала ФГУП «Почта России» № 503-п от 15.12.2015 «О введении Прейскуранта № 14 «Тарифы на дополнительные услуги почтовой связи» был установлен тариф на региональную перевозку периодических печатных изданий на расстояние от 100 до 300 км включительно (в одну сторону), в том числе на расстояние от г.Красноярска до г.Лесосибирска, в размере 50,1 руб./кг (с учетом НДС). Тариф на оказываемые УФПС Красноярского края – филиалом ФГУП «Почта России» услуги по региональной перевозке периодических печатных изданий из г.Красноярска в г.Лесосибирск (далее – Услуга) с 01.07.2016 увеличился в 3,66 раза по сравнению с ранее применяемым тарифом на указанные услуги. Согласно Расчету тарифа на региональную перевозку печатных изданий на расстояние от 100 до 300 км включительно (за 1 кг) в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера на 2-е полугодие 2016 года, представленному УФПС Красноярского края – филиалом ФГУП «Почта России» в адрес Красноярского УФАС России письмом исх. № 1.5.6.7.19.1.1-26/238 от 08.11.2016 (вх. от 08.11.2016 № 19401) (далее – Первоначальный

расчет), себестоимость Услуги составила <...> руб./кг, рентабельность Услуги составила 48%, стоимость Услуги с учетом НДС составила 50,1 руб./кг. Также УФПС Красноярского края – филиалом ФГУП «Почта России» был представлен в адрес Красноярского УФАС России Расчет планового уровня рентабельности на 2016 год в размере 48%. При этом УФПС Красноярского края – филиалом ФГУП «Почта России» письмом исх. № 1.5.6.7.19.1.1-26/419 от 21.12.2016 был представлен в адрес Красноярского УФАС России исправленный расчет тарифа на Услугу на 2-е полугодие 2016 года (далее – Исправленный расчет), согласно которому себестоимость Услуги составила <...> руб./кг, тариф с учетом НДС составил 50,1 руб./кг, а рентабельность Услуги составила <...> руб., то есть 296,29%. Таким образом, примененный УФПС Красноярского края – филиалом ФГУП «Почта России» в Исправленном расчете показатель рентабельности завышен на 248,29% по сравнению с рассчитанным УФПС Красноярского края – филиалом ФГУП «Почта России» плановым уровнем рентабельности в размере 48%. В Первоначальном расчете тарифа на Услугу УФПС Красноярского края – филиал ФГУП «Почта России» в качестве значения параметра «Среднерейсовая загрузка j-го автомобиля при движении по i-му маршруту» использовало значение – <...> кг, в Исправленном расчете в качестве значения указанного параметра УФПС Красноярского края – филиал ФГУП «Почта России» применило значение – <...> кг. Согласно пояснениям УФПС Красноярского края – филиала ФГУП «Почта России», значение параметра «Среднерейсовая загрузка j-го автомобиля при движении по i-му маршруту» – <...> кг – было использовано ошибочно, без учета веса 1 единицы. Использование УФПС Красноярского края – филиалом ФГУП «Почта России» в расчете тарифа на Услугу неверного значения параметра «Среднерейсовая загрузка j-го автомобиля при движении по i-му маршруту» привело к необоснованному завышению тарифа на Услугу во 2-м полугодии 2016 года. В действиях ФГУП «Почта России» по необоснованному завышению тарифа на услуги по региональной перевозке периодических печатных изданий из г.Красноярска в г.Лесосибирск, имеются признаки нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В рамках рассмотрения дела № 137-10-16 были установлены следующие обстоятельства.

Между ФГУП «Почта России» и ООО «Розпечатать» был заключен Договор № 2846 от 01.11.2009, согласно которому ФГУП «Почта России» принимает на себя обязательства по оказанию заказчику следующих услуг почтовой связи:

- транспортировка печатных изданий из г.Красноярска ЦЭП до страхового участка г.Лесосибирска;
- выдача газетных пачек в страховом участке г.Лесосибирска представителю ООО «Розпечатать».

Согласно пункту 3.1 Договора № 2846 от 01.11.2009, услуги по указанному

договору оплачиваются по тарифам, действующим на момент оказания данных услуг.

Приказом УФПС Красноярского края – филиала ФГУП «Почта России» № 515-п от 28.11.2014 «О введении Прейскуранта № 13 «Тарифы на дополнительные услуги почтовой связи» (далее – Приказ № 515-п от 28.11.2014) был установлен тариф на региональную перевозку периодических печатных изданий из г.Красноярска в г.Лесосибирск (без учета обработки в МСЦ) в размере 13,7 руб./кг (с учетом НДС).

Согласно пункту 1 Приказа № 515-п от 28.11.2014, Прейскурант № 13 «Тарифы на дополнительные услуги почтовой связи» вводится в действие с 01.01.2015.

Приказом УФПС Красноярского края – филиала ФГУП «Почта России» № 503-п от 15.12.2015 «О введении Прейскуранта № 14 «Тарифы на дополнительные услуги почтовой связи» (далее – Приказ 503-п от 15.12.2015) был установлен тариф на региональную перевозку периодических печатных изданий на расстояние от 100 до 300 км включительно (в одну сторону), в том числе на расстояние от г.Красноярска до г.Лесосибирска, в размере 50,1 руб./кг (с учетом НДС).

В соответствии с требованиями Распоряжения ФГУП «Почта России» № 103-р от 27.11.2015 «Об обеспечении единого подхода к установлению тарифов на региональную перевозку периодических печатных изданий, открыток, конвертов» тарифы, установленные Прейскурантом № 14 «Тарифы на дополнительные услуги почтовой связи», введены в действие с 01.07.2016.

Размер тарифа на оказываемые УФПС Красноярского края – филиалом ФГУП «Почта России» услуги по региональной перевозке периодических печатных изданий из г.Красноярска в г.Лесосибирск (далее – Услуга) с 01.07.2016 увеличился в 3,66 раза по сравнению с ранее применяемым тарифом на указанные услуги.

Согласно Расчету тарифа на региональную перевозку печатных изданий на расстояние от 100 до 300 км включительно (за 1 кг) в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера на 2-е полугодие 2016 года, представленному УФПС Красноярского края – филиалом ФГУП «Почта России» в адрес Красноярского УФАС России письмом исх. № 1.5.6.7.19.1.1-26/238 от 08.11.2016 (вх. от 08.11.2016 № 19401) (далее – Первоначальный расчет), себестоимость Услуги составила <...> руб./кг, рентабельность Услуги составила 48%, стоимость Услуги с учетом НДС составила 50,1 руб./кг.

Также УФПС Красноярского края – филиалом ФГУП «Почта России» был представлен в адрес Красноярского УФАС России Расчет планового уровня рентабельности на 2016 год в размере 48%.

При этом УФПС Красноярского края – филиалом ФГУП «Почта России» письмом исх. № 1.5.6.7.19.1.1-26/419 от 21.12.2016 был представлен в адрес

Красноярского УФАС России исправленный расчет тарифа на Услугу на 2-е полугодие 2016 года (далее – Исправленный расчет), согласно которому себестоимость Услуги составила <...> руб./кг, тариф с учетом НДС составил 50,1 руб./кг, а рентабельность Услуги составила <...> руб., то есть 296,29%.

Таким образом, примененный УФПС Красноярского края – филиалом ФГУП «Почта России» в Исправленном расчете показатель рентабельности завышен на 248,29% по сравнению с рассчитанным УФПС Красноярского края – филиалом ФГУП «Почта России» плановым уровнем рентабельности в размере 48%.

В Первоначальном расчете тарифа на Услугу УФПС Красноярского края – филиал ФГУП «Почта России» в качестве значения параметра «Среднерейсовая загрузка j-го автомобиля при движении по i-му маршруту» использовало значение – <...> кг, в Исправленном расчете в качестве значения указанного параметра УФПС Красноярского края – филиал ФГУП «Почта России» применило значение – <...> кг.

Согласно пояснениям УФПС Красноярского края – филиал ФГУП «Почта России», значение параметра «Среднерейсовая загрузка j-го автомобиля при движении по i-му маршруту» – <...> кг – было использовано ошибочно, без учета веса 1 единицы.

Использование УФПС Красноярского края – филиал ФГУП «Почта России» в расчете тарифа на Услугу неверного значения параметра «Среднерейсовая загрузка j-го автомобиля при движении по i-му маршруту» привело к необоснованному завышению тарифа на Услугу во 2-м полугодии 2016 года.

За оказанные в 1-м полугодии 2016 года Услуги ФГУП «Почта России» выставило ООО «Розпечатать» счета на оплату, рассчитанные по утвержденному Приказом № 515-п от 28.11.2014 тарифу в размере 13,7 руб./кг.

За оказанные во 2-м полугодии 2016 года Услуги ФГУП «Почта России» выставило ООО «Розпечатать» счета на оплату, рассчитанные по утвержденному Приказом 503-п от 15.12.2015 тарифу в размере 50,1 руб./кг.

В связи с обнаружением ошибки в расчете тарифа на Услугу на 2-е полугодие 2016 года перерасчет стоимости оказанных ООО «Розпечатать» во 2-м полугодии 2016 года Услуг ФГУП «Почта России» не проводился.

Заключенный между ФГУП «Почта России» и ООО «Розпечатать» Договор № 2846 от 01.01.2010 на осуществление транспортировки периодических печатных изданий был расторгнут с 28.11.2016 в связи с обращением ООО «Розпечатать» (письмо исх. № 33 от 22.11.2016) об отказе от получения услуг по транспортировке периодических печатных изданий из города Красноярска в город Лесосибирск.

ООО «Розпечатать» заключило с ООО «Регион-Сервис» Договор транспортной экспедиции № Лес 35/2016 от 02.12.2016, на основании которого ООО «Регион-Сервис» с декабря 2016 года оказывает ООО «Розпечатать» услуги по транспортировке периодических печатных изданий из города Красноярск в город Лесосибирск.

Часть реализуемых ООО «Розпечатать» на территории города Лесосибирска периодических печатных изданий доставляется в город Лесосибирск силами и за счет средств издательств, реализующих периодические печатные издания для их последующей розничной перепродажи.

Дело № 137-10-16 было возбуждено Красноярским УФАС России в связи с наличием в действиях ФГУП «Почта России» по необоснованному завышению тарифа на услуги по региональной перевозке периодических печатных изданий из города Красноярск в город Лесосибирск признаков нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

В связи с использованием ФГУП «Почта России» при оказании услуг по региональной перевозке периодических печатных изданий из города Красноярск в город Лесосибирск естественно-монопольной инфраструктуры на момент возбуждения дела № 137-10-16 имелись признаки наличия доминирующего положения ФГУП «Почта России» на рынке оказания услуг по перевозке (транспортировке) периодических печатных изданий из города Красноярск в город Лесосибирск.

Согласно позиции Федеральной антимонопольной службы, изложенной в письме от 18.03.2010 № ЦА/7320 «Об обоснованности взимания платы за сортировку подписных тиражей», сортировка и перевозка периодических печатных изданий до газетного узла является потенциально конкурентным видом деятельности, может осуществляться непосредственно издательствами, иными хозяйствующими субъектами (например, типографиями), транспортными компаниями.

В связи с фактической заменой ООО «Розпечатать» оказываемых ФГУП «Почта России» услуг по транспортировке периодических печатных изданий из города Красноярск в город Лесосибирск услугами транспортной компании ООО «Регион-Сервис» и услугами издательств по транспортировке периодических печатных изданий до города Лесосибирска, а также в связи с наличием потенциальной возможности замены указанных услуг ФГУП «Почта

России» услугами иных транспортных компаний, издательств и иных хозяйствующих субъектов, доминирующего положения ФГУП «Почта России» на товарном рынке оказания услуг по транспортировке периодических печатных изданий из города Красноярска в город Лесосибирск в рамках рассмотрения дела № 137-10-16 не установлено.

В связи с отсутствием у ФГУП «Почта России» доминирующего положения на товарном рынке оказания услуг по транспортировке периодических печатных изданий из города Красноярска в город Лесосибирск действия ФГУП «Почта России» не могут быть квалифицированы в качестве нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае:

- 1) отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии);
- 2) ликвидации юридического лица - единственного ответчика по делу;
- 3) смерти физического лица - единственного ответчика по делу;
- 4) наличия вступившего в силу решения антимонопольного органа об установлении факта нарушения антимонопольного законодательства в отношении рассматриваемых комиссией действий (бездействия);
- 5) истечения срока давности, предусмотренного [статьей 41.1](#) Закона о защите конкуренции.

Таким образом, в связи с отсутствием в действиях ФГУП «Почта России» по необоснованному завышению тарифа на услуги по региональной перевозке периодических печатных изданий из города Красноярска в город Лесосибирск нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, Комиссией установлено наличие оснований для прекращения рассмотрения дела № 137-10-16.

В связи с осуществлением ФГУП «Почта России» действий по необоснованному завышению тарифа на услуги по региональной перевозке периодических печатных изданий из города Красноярска в город Лесосибирск, а также действий по непроведению перерасчета платы за оказанные ООО «Розпечатать» во 2-м полугодии 2016 года услуги по транспортировке периодических печатных изданий из города Красноярска в город Лесосибирск в связи с обнаруженной ошибкой в расчете тарифа на указанные услуги на 2-е полугодие 2016 года, имеются основания для выдачи ФГУП «Почта России» предусмотренного [статьей 39.1](#) Закона о защите конкуренции предупреждения о прекращении действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, ввиду

наличия в указанных действиях ФГУП «Почта России» признаков нарушения статьи 14.8 Закона о защите конкуренции.

Принимая во внимание изложенные обстоятельства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела № 137-10-16 в связи отсутствием нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в рассматриваемых комиссией действиях ФГУП «Почта России».

Председатель
Комиссии
Харченко

О.П.

Члены Комиссии:
Т.Н. Мосина

Н.Н. Терскова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.