РЕШЕНИЕ

по делу РНП № 012/06/104-474/2022

23 июня 2022 года г.
Йошкар-Ола

Комиссия Марийского УФАС России по контролю в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии:

<…> — заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

члены Комиссии:

<…> — специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

<…> — специалист-эксперт контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

в присутствии представителей Заказчика - ГУ – региональное отделение Фонда социального страхования РФ по РМЭ <…> по доверенности б/н от 22.06.2022, <…> по доверенности б/н от 06.04.2022 посредством видео-конференц-связи по ссылке https://fas1.tconf.rt.ru/c/9402833599;

в присутствии представителя ООО «МеталлЭксперт» – <…> по доверенности б/н от 12.04.2022 посредством видео-конференц-связи по ссылке https://fas1.tconf.rt.ru/c/9402833599;

рассмотрев сведения, представленные ГУ – региональное отделение Фонда социального страхования РФ по РМЭ для рассмотрения вопроса о включении сведений в отношении ООО «МеталлЭксперт» (<…>) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом ГУ – региональное отделение Фонда социального страхования РФ по РМЭ от исполнения контракта по результатам проведения электронного аукциона на поставку ортезов (корсетов) и обеспечение ими пострадавших от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в 2022 году (извещение на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок по адресу https://zakupki.gov.ru/ № 0208100000422000057 от 10.03.2022), и, руководствуясь статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА

ГУ – региональное отделение Фонда социального страхования РФ по РМЭ в соответствии с частью 4 статьи 104 Закона о контрактной системе представило в Марийское УФАС России сведения № б/н от 16.06.2022 в отношении ООО «МеталлЭксперт» в связи с односторонним отказом ГУ – региональное отделение Фонда социального страхования РФ по РМЭ от исполнения контракта по результатам проведения электронного аукциона на поставку ортезов (корсетов) и обеспечение ими пострадавших от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в 2022 году (извещение на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок по адресу https://zakupki.gov.ru/ № 0208100000422000057 от 10.03.2022).

В соответствии с частью 7 статьи 104 Закона о закупках в течение пяти рабочих дней с даты поступления документов и информации, указанных в частях 4 данной статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в указанных документах и информации фактов. В случае подтверждения достоверности этих фактов федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, включает информацию, предусмотренную частью 3 данной статьи, в реестр недобросовестных поставщиков в течение трех рабочих дней с даты подтверждения этих фактов.

Комиссия Марийского УФАС России в результате осуществления проверки оснований для включения ООО «МеталлЭксперт» в реестр недобросовестных поставщиков, оценки представленных доказательств и объяснений сторон установила следующую обстоятельства.

Извещение № 0208100000422000057 было размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» https://zakupki.gov.ru 10.03.2022.

Начальная (максимальная) цена контракта — 520 736,89 руб.

Электронная площадка для проведения аукциона — http://www.rts-tender.ru

Дата и время окончания срока подачи заявок — 18.03.2022 09:00.

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 21.03.2022.

Согласно протоколу подведения итогов от 21.03.2022, ООО «МеталлЭксперт» было признано победителем электронного аукциона, предложившим

минимальную цену контракта, и заявка которого соответствовала требованиям документации по закупке и Закону о контрактной системе.

04.04.2022 между ГУ – региональное отделение Фонда социального страхования РФ по РМЭ и ООО «МеталлЭксперт» был заключен контракт № 77-ГК на поставку ортезов (корсетов) и обеспечение ими пострадавших от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в 2022 году.

Согласно подпунктам 4.1.1, 4.1.3 Контракта, Поставщик должен осуществить поставку товара в течение 10 рабочих дней с даты заключения Контракта, представить копии регистрационных удостоверений, сертификатов соответствия на товар, заверенные Поставщиком.

Кроме того, в соответствии с пунктом 5.2 Контракта Поставщик был обязан в течение 10 рабочих дней с даты заключения Контракта уведомить Заказчика в письменной форме (в том числе посредством факсимильной связи) о поставке всего объема товара на территорию Республики Марий Эл и пригласить Заказчика для осмотра поставленного товара и приемки товара по количеству и качеству.

Также в соответствии с пунктом 11.1 Контракта, Поставщик должен был предоставить обеспечение гарантийных обязательств по контракту № 77-ГК от 04.04.2022 до приемки товара.

22.04.2022 от Поставщика поступило письмо от 21.04.2022 № 46 с приглашением Заказчика на проведение приемки ортопедических изделий 25.04.2022.

25.04.2022 Комиссия Заказчика по приемке поставляемых пострадавшим от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний технических средств реабилитации приезжала для осуществления приемки товара, однако в связи с неисполнением Поставщиком подпунктов 4.1.3, 11.1 Контракта (непредставление копий регистрационных удостоверений, сертификатов соответствия на товар, а также отсутствие предоставления обеспечения гарантийных обязательств по Контракту), Комиссия Заказчика не имела правовых оснований для проведения процедуры приемки товара.

27.04.2022 Поставщику Заказчиком было направлено письмо № 01-15/05-3826 с просьбой предоставить обеспечение гарантийных обязательств путем перечисления Заказчику денежных средств или в виде независимой гарантии, а также предоставить Заказчику копии регистрационных удостоверений, сертификатов соответствия на товар.

17.05.2022 Заказчиком было направлено письмо № 01-15/05-1150 с просьбой исправить нарушения обязательств по Контракту в кратчайшие сроки с условием, что если Поставщиком не будут приняты действия, направленные на скорейшее исполнение Контракта, то Заказчиком будет принято решение

об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

Согласно части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе, Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно пункту 12.2 Контракта «контракт может быть расторгнут по соглашению Сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации».

На основании вышеизложенного, в связи с отсутствием поставки товара, 25.05.2022 Заказчик принял решение об одностороннем отказе от исполнения контракта от 04.04.2022 № 77-ГК в связи с неисполнением ООО «МеталлЭксперт» обязательств по контракту.

Согласно пункту 3 части 6 статьи 8 Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 статьи 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения открытого конкурса в электронной форме, открытого аукциона в электронной форме, запроса котировок в электронной форме, закупки товара у единственного поставщика на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в редакции настоящего Федерального закона), Заказчик:

а) направляет такое решение поставщику (подрядчику, исполнителю) в порядке, установленном частью 12.2 статьи 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в редакции настоящего Федерального закона);

б) не позднее дня направления решения (в соответствии с подпунктом «а» настоящего пункта) размещает такое решение в единой информационной системе в сфере закупок по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона;

в) в случае неполучения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) заказного письма, направленного в соответствии с подпунктом «а» настоящего пункта, либо информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по адресу, указанному в контракте,

датой надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта считается день по истечении пятнадцати дней, считая с даты размещения в единой информационной системе в сфере закупок решения в соответствии с подпунктом "б" настоящего пункта.

В соответствии с частью 12.2 статьи 95 Закона о контрактной системе, в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, такое решение передается лицу, имеющему право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), лично под расписку или направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте. Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления считается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) заказного письма, предусмотренного настоящей частью, либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по адресу, указанному в контракте, информации о возврате такого письма по истечении срока хранения (в случае направления решения об одностороннем отказе от исполнения контракта заказным письмом).

Уведомление об одностороннем расторжении контракта было направлено Исполнителю 25.05.2022 по почте России заказным письмом с уведомлением. Решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта было размещено в ЕИС в сфере закупок 25.05.2022.

Согласно отчету об отслеживании отправления с почтовым идентификатором №42480271512895, 31.05.2022 ООО «МеталлЭксперт» была осуществлена неудачная попытка вручения письма из-за отсутствия адресата.

Следовательно, дата надлежащего уведомления поставщика о принятом решении отказаться от исполнения контракта является 31.05.2022.

С учетом данных обстоятельств, решение заказчика от 25.05.2022 об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в силу 11.06.2022 и контракт от 04.04.2022 № 77-ГК на поставку ортезов (корсетов) и обеспечение ими пострадавших от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний считается расторгнутым с 11.06.2022.

Вместе с тем, установлено что 10.06.2022 Поставщиком было перечислено обеспечение гарантийных обязательств путем перечисления денежных средств на расчетный счет Заказчика в сумме 26 036,84 рублей, а также приложены копии регистрационных удостоверений и сертификатов соответствия на товар.

Кроме того, Поставщиком направлено письмо от 14.06.2022 Заказчику с информацией о том, что партия товара оплачена и ожидается ее изготовление, после чего Поставщик незамедлительно оповестит Заказчика о поступлении товара и пригласит его для приемки товара.

Согласно пояснениям представителя ООО «МеталлЭксперт», на дату заседания Комиссии товар в полном объеме находится в наличии у Поставщика, что подтверждается счетом на оплату от поставщика ООО «ОПТОМЕД-М» от 03.06.2022 № 7, а также товарной накладной от поставщика ООО «ИНТРА» от 14.06.2022 № 167 и ООО «МеталлЭксперт» готово незамедлительно поставить товар Заказчику.

15.06.2022 ООО «МеталлЭксперт» в адрес заказчика направлено письмо № 104 с просьбой выделить ответственных сотрудников для организации приемки товара 17.06.2022, однако, на данное письмо, как пояснили представили заказчика учреждением дан отказ по причине вступления в силу решения об одностороннем отказе от исполнения контракта от 25.05.2022.

Таким образом, ООО «МеталлЭксперт» предпринимались меры к исполнению контракта, в том числе и до вступления в силу решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта от 25.05.2022.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Исходя из положений приведенной нормы, реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств.

При рассмотрении вопроса о включении сведений в отношении ООО «МеталлЭксперт» в реестр недобросовестных поставщиков, с учетом письменных и устных пояснений, представленных документов, Комиссия Марийского УФАС России приходит к выводу о том, что в действиях ООО «МеталлЭксперт» отсутствуют признаки недобросовестного виновного поведения, поскольку Общество не имело умысла уклоняться от исполнения контракта, закупило товар для исполнения обязательств по контракту от 04.04.2022 № 77-ГК и выразило готовность исполнить контракт в полном объеме.

Отсутствие признаков недобросовестного виновного поведения и намеренного неисполнения обязательств по Контракту со стороны

Общества подтверждается также перечислением на расчетный счет Заказчика гарантийных обязательств путем перечисления денежных средств на расчетный счет Заказчика.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия,

РЕШИЛА

Сведения об ООО «МеталлЭксперт» (<…>), представленные ГУ – региональное отделение Фонда социального страхования РФ по РМЭ в связи с односторонним отказом ГУ – региональное отделение Фонда социального страхования РФ по РМЭ от исполнения контракта по результатам проведения электронного аукциона на поставку ортезов (корсетов) и обеспечение ими пострадавших от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в 2022 году (извещение на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок по адресу https://zakupki.gov.ru/ № 0208100000422000057 от 10.03.2022), в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии: