

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА – 630/2018 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

24 апреля 2018 года

г.

Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) <...>

рассмотрев жалобу ООО ПСФ «АВАНТИ-С» (далее – Заявитель) на действия МБУЗ «Участковая больница № 3 управления здравоохранения администрации МО город Анапа» (далее – Заказчик) при проведении МКУ «Центр организации закупок управления здравоохранения администрации МО город Анапа» (далее – Уполномоченный орган) электронного аукциона: «Выполнение работ по капитальному строительству здания амбулатории врача общей практики по адресу: Анапский район, хут. Чекон, относительно ориентира: Анапский район, хут. Чекон, в 180 м на запад от пересечения ул. Чапаева и ул. Садовой» (извещение № 0818300025718000084) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует положения аукционной документации. В своей жалобе ООО ПСФ «АВАНТИ-С» указывает на нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок: в описании объекта закупки установлены характеристики товаров, определяемые по результатам испытаний (позиции 28 «Смесь», 29 «Смесь асфальтобетонная», 31 «Песок», 32 «Щебень», 34 «Трубы тип 1», 48-51, 56-58 «Сталь ...», 70, 71 «Блок оконный ...», 78

«Сетка», 97 «Краска тип 1», 100 «Кирпич тип 3», 108 «Семена газонных трав (смесь)»).

Представителями Уполномоченного органа, Заказчика представлено извещение о проведении электронного аукциона, документация об электронном аукционе, письменные пояснения по существу жалобы, с доводами которой представители Уполномоченного органа, Заказчика не согласны и считают, что аукционная документация соответствует требованиям Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Уполномоченным органом – МКУ «Центр организации закупок управления здравоохранения администрации МО город Анапа» проводился электронный аукцион: «Выполнение работ по капитальному строительству здания амбулатории врача общей практики по адресу: Анапский район, хут. Чекон, относительно ориентира: Анапский район, хут. Чекон, в 180 м на запад от пересечения ул. Чапаева и ул. Садовой» (извещение № 0818300025718000084). Заказчик - МБУЗ «Участковая больница № 3 управления здравоохранения администрации МО город Анапа».

Начальная (максимальная) цена контракта – 11 644 000,00 рублей.

На основании ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно ч. 1 ст. 65 Закона о контрактной системе в случае проведения электронного аукциона заказчик размещает в единой информационной системе документацию о таком аукционе в сроки, указанные в [частях 2 и 3 статьи 63](#) настоящего Федерального закона, одновременно с размещением извещения о проведении такого аукциона.

На основании п. 1) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно п. 1), п. 2) ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны

включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В силу пп. б) п. 3) ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию: при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар: согласие, предусмотренное [пунктом 2](#)

настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В соответствии с п. 2) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и [инструкция по ее заполнению](#). При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В Разделе 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации установлены следующие требования к функциональным, техническим, качественным характеристикам товара (материала, оборудования), входящего в объект закупки (показатели, в соответствии с которыми будет устанавливаться эквивалентность/соответствие), в частности:

| № п/п | Наименование товара (материала, оборудования) | Требования, установленные к функциональным, техническим, качественным характеристикам товара (материала, оборудования), входящего в объект закупки (показатели, в соответствии с которыми будет устанавливаться эквивалентность/соответствие) |
|-------|---|---|
| 28 | Смесь | <p>Должна быть песчано-гравийная, природная, содержание гравия, % 65-75,наибольший размер зерен, мм 40, полный остаток на ситах с размерами отверстий 40 мм, % по массе не более 10, полный остаток на ситах с размерами отверстий 20мм, % по массе 25-60, полный остаток на ситах с размерами отверстий 10мм, % по массе 45-80, полный остаток на ситах с размерами отверстий 5мм, % по массе 57-85, полный остаток на ситах с размерами отверстий 2,5мм, % по массе 67-88, полный остаток на ситах с размерами отверстий 0,63мм, % по массе 80-95, полный остаток на ситах с размерами отверстий 0,16мм, % по массе 90-97, полный остаток на ситах с размерами отверстий 0,05мм, % по массе 95-100. Содержание глины в комках в смеси, % по массе не более 20. Коэффициент фильтрации, м/сут не менее 0,2. Содержание зерен пластинчатой и игловатой формы в гравии, входящем в состав смеси, % по массе должно быть не более 35. Марка по дробимости гравия, входящего в состав смеси более 400. Наибольшая крупность зерен гравия, входящего в состав смеси, мм 10-70. Потеря массы при испытании гравия, входящего в состав смеси на дробимость, % не более 24. Марка по истираемости гравия, входящего в состав смеси И1-И4. Потеря массы при испытании гравия, входящего в состав смеси на истираемость, % не более 50. Содержание зерен слабых пород в гравии, входящем в состав смеси не менее 10% по массе. Марка по морозостойкости гравия, входящего в состав смеси более F25. Число циклов замораживания-оттаивания гравия, входящего в состав смеси, цикл не менее 25. Потеря массы</p> |

| | |
|--|---|
| | <p>после испытания на морозостойкость гравия, входящего в состав смеси, % не более 10. Содержание пылевидных и глинистых частиц в гравии, входящем в состав смеси, % по массе не более 3. Содержание глины в комках в гравии, входящем в состав смеси, % по массе не более 0,25. Песок, входящий в состав смеси крупный; средний, мелкий; очень мелкий. Модуль крупности песка, входящего в состав смеси 1,0-3,0. Полный остаток на сите №063 для песка, входящего в состав смеси, % по массе 10-65. Класс песка, входящего в состав смеси I; II. Содержание пылевидных и глинистых частиц в песке, входящем в состав смеси, % по массе не более 10. Содержание глины в комках в песке, входящем в состав смеси, % по массе не более 0,50. Засоряющие вещества в смеси должны отсутствовать. Величина суммарной удельной эффективной активности естественных радионуклидов $A_{эфф}$ смеси, Бк/кг до 1500.</p> |
|--|---|

Заказчиком в Разделе 8 аукционной документации установлена Инструкция по заполнению заявки, согласно которой при описании заказчиком закупаемых/используемых товаров в документации применяются характеризующие их показатели, имеющие точные или диапазонные значения, а также максимальные и (или) минимальные значения таких показателей...

Предложение участника в отношении объекта закупки должно содержать конкретные значения показателей...

В случае если значения показателей (функциональных, технических, качественных, эксплуатационных характеристик), устанавливающих требование заказчика к закупаемым товарам, определены как максимальные и (или) минимальные, **предложение участника** электронного аукциона в отношении объекта закупки по таким показателям **подается в соответствии с установленными ниже правилами описания предлагаемого к поставке объекта закупки**. Данные правила распространяются на заполнение заявки как в части описания товаров, поставка которых является предметом контракта, так и на описание товаров, которые используются при выполнении работ, оказании услуг...

...участник закупки делает предложение с учетом показателей, присущих конкретному предлагаемому товару (материалу) в соответствии с видом, сортом, классом и т.д., если это допустимо в соответствии с технической документацией производителя предлагаемого товара (материала) (то есть за исключением случаев, когда производитель товара (материала) по указываемому показателю не использует конкретный показатель, либо специфика производства товара (материала) не позволяет использовать конкретные показатели на стадии подачи заявки. Пояснение: когда отдельные значения показателей товара (материала) (или компонентов товара (материала)) возможно установить только после проведения испытаний определенной партии товара (материала) после его производства (например остатки на ситах, механические свойства и т.д.), то участник закупки в составе первой части заявки указывает значения данных

параметров либо в диапазоне виде (в соответствии с установленными требованиями с обязательным сопровождением словами «в соответствии с нормативной документацией» и (или) «в соответствии с технической документацией» и (или) иными словами, позволяющими определить невозможность предоставления участником закупки конкретных показателей товара (материала) в первой части заявки), либо в конкретном виде (если участник закупки обладает конкретными характеристиками относительно установленных требований), либо же участник закупки в отношении отдельных значений показателя товара (материала) (или компонентов товара (материала)) может указать словосочетание «не нормируется» (или «не регламентируется» или «не определяется»)). Если в техническом задании указаны максимальные (**не более**) и (или) минимальные (**не менее**) значения показателей, а также одновременно минимальные и максимальные значения разделенные «тире», «дефисом», «...» - **участником данные показатели должны быть конкретизированы**, т.е. без указания слов «не менее \ не более», «максимальное значение», «минимальное значение», при этом крайние значения включаются в данный диапазон...

Первая часть заявки не должна содержать фразы "должен" и его производные, «допускается», «не допускается», «предпочтительно», «требуется» «максимальное значение», «минимальное значение», «от», «до», «или», «±», «**не более**», «**не менее**», «более», «менее», «ниже», «выше», «ранее», «не ранее», «не ниже», «не выше», знаки < > < > и т.д. или аналогичные формулировки, не позволяющие однозначно определить наличие, либо отсутствие данной характеристики в товаре (материале)...

Согласно п. 3.1 ГОСТ 23735-2014 «Смеси песчано-гравийные для строительных работ. Технические условия» (далее – ГОСТ 23735-2014) песчано-гравийная смесь: строительный материал, представляющий собой смесь песка и гравия.

На основании п. 5.1 ГОСТ 23735-2014 песчано-гравийные смеси должны быть приняты техническим контролем предприятия-изготовителя. **Приемку и поставку песчано-гравийной смеси проводят партиями.**

В соответствии с п. 5.9 ГОСТ 23735-2014 предприятие-изготовитель должно сопровождать каждую партию поставляемой песчано-гравийной смеси документом о качестве, в котором указывают:

- наименование предприятия-изготовителя и его адрес;
- номер и дату выдачи документа;
- наименование и адрес потребителя;
- номер партии, наименование и количество поставляемой песчано-гравийной смеси в кубических метрах;
- номера вагонов или номер судна и номера накладных;
- вид песчано-гравийной смеси;

- зерновой состав смеси;
- содержание гравия, песка и валунов;
- наибольшую крупность зерен гравия;
- содержание пылевидных и глинистых частиц, а также глины в комках;
- марку по дробимости гравия в составе смеси;
- марку по морозостойкости гравия в составе смеси;
- модуль крупности песка, проход через сито с сеткой N 016;
- удельную эффективную активность естественных радионуклидов смеси;
- обозначение настоящего стандарта.

Пунктом 6.1 ГОСТ 23735-2014 определено, что зерновой состав песчано-гравийной смеси определяют в порядке, установленном [ГОСТ 8269.0](#), при этом в стандартный набор сит включают дополнительно сита с сетками N 063, 0315 и 016.

Согласно п. 6.3 ГОСТ 23735-2014 насыпную плотность песчано-гравийной смеси определяют по [ГОСТ 8269.0](#), удельную эффективную активность естественных радионуклидов - по [ГОСТ 30108](#), коэффициент фильтрации - по [ГОСТ 25607](#).

На основании п. 6.6 ГОСТ 23735-2014 прочность гравия, содержание в нем зерен слабых пород, морозостойкость, содержание пылевидных и глинистых частиц и глины в комках определяют по [ГОСТ 8269.0](#).

В соответствии с п. 4.5.1 ГОСТ 8269.0-97 «Щебень и гравий из плотных горных пород и отходов промышленного производства для строительных работ. Методы физико-механических испытаний (с Изменениями № 1, 2)» (далее – ГОСТ 8269.0-97) содержание пылевидных и глинистых частиц в щебне (гравии) определяют по изменению массы пробы после отмучивания пылевидных и глинистых частиц (размер частиц менее 0,05 мм).

Согласно п. 4.7.1 ГОСТ 8269.0-97 содержание в щебне (гравии) зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой форм оценивают количеством зерен, толщина которых менее длины в три раза и более.

В соответствии с п. 4.12.1 ГОСТ 8269.0-97 морозостойкость щебня (гравия) определяют по потере массы пробы при попеременном замораживании и оттаивании.

Согласно ГОСТ 30108-94 «Материалы и изделия строительные. Определение удельной эффективной активности естественных радионуклидов (с Изменениями № 1, 2)» удельная эффективная активность ЕРН ($A_{эфф}$) - суммарная удельная активность ЕРН в материале, определяемая с учетом их биологического воздействия на организм человека по формуле

$$A_{эфф} = 1,44 \cdot 10^{-4} (A_{Ra} + 1,44 A_{Th} + 0,47 A_K)$$

где A_{Ra} , A_{Th} , A_K – удельные активности радия, тория, калия соответственно, Бк/кг.

Таким образом, установленные Заказчиком требования к товару затрудняют возможность предоставления достоверных сведений о соответствующих показателях, так как по данным характеристикам участник закупки в своей заявке обязан указать показатели товара, определение которых возможно после приобретения конкретной партии товара и проведения соответствующих испытаний.

В соответствии с п. 3 письма ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16 при установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара и (или) показатели технологии производства, испытания товара и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке. Данный пункт письма Верховным судом Российской Федерации 09.02.2017 (дело №АКПИ16-1287) не отменен.

Результаты испытаний не указывают на функциональные, технические, качественные и эксплуатационные свойства закупаемых товаров и не влекут улучшение результата работ, однако значительно увеличивают трудозатраты на подготовку заявки и создают предпосылки для совершения участниками закупки формальных, технических ошибок, которые впоследствии приведут к отклонению заявки. Требование к указанию, в том числе конкретных значений показателей сужают положения государственных стандартов, что является нарушением **п. 2) ч. 1 ст. 33** Закона о контрактной системе.

В Разделе 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации установлены следующие требования к функциональным, техническим, качественным характеристикам товара (материала, оборудования), входящего в объект закупки (показатели, в соответствии с которыми будет устанавливаться эквивалентность/соответствие), в частности:

| № п/п | Наименование товара (материала, оборудования) | Требования, установленные к функциональным, техническим, качественным характеристикам товара (материала, оборудования), входящего в объект закупки (показатели, в соответствии с которыми будет устанавливаться эквивалентность/соответствие) |
|-------|---|--|
| | | Тип А;Б;В, марка I; II; III, наибольший размер минеральных зерен до 20мм, содержание щебня св.30 до 60 35 %, остаточная пористость св. 2,5 до 5,0%. Зерновые составы минеральной части смесей: размер зерен, мм, мельче 20 мм 90 -100% по массе, размер зерен, мм, мельче 15 мм 75-100% по массе, размер зерен, мм, мельче 10 мм 62-100% по массе, размер зерен, мм, мельче 5 мм 40-70% по массе, размер зерен, мм, мельче 2,5 мм 28-60% по массе, размер зерен, мм, мельче 1,25 мм 20-50% по массе, размер зерен, мм, мельче 0,63 мм 14-40% по массе, |

размер зерен, мм, мельче 0,315 мм 10-30% по массе, размер зерен, мм, мельче 0,16 мм 6-20 % по массе, размер зерен, мм, мельче 0,071 мм 4-14% по массе, **предел прочности при сжатии**, при температуре 50°C не менее 0,9 МПа, **предел прочности при сжатии**, при температуре 20°C не менее 2МПа, **предел прочности при сжатии**, при температуре 0°C не более 12 МПа, **водостойкость** не менее 0,75, **водостойкость при длительном водонасыщении** не менее 0,65, **сдвигоустойчивость по коэффициенту внутреннего трения** не менее 0,75 , **сдвигоустойчивость по сцеплению при сдвиге** при температуре 50°C не менее 0,24МПа, **трещиностойкость по пределу прочности на растяжение при расколе** при температуре 0°C и скорости деформирования 50 мм/мин не менее 2,5 не более 7,0МПа, **водонасыщение образцов отформованных из смеси** от 1,5 до 5,0% по объему, **водонасыщение вырубков и кернов готового покрытия** не более 5,0% по объему, пористость минеральной части не более 22%, **коэффициент вариации предела прочности** не более 0,20. Вид щебня применяемого при изготовлении асфальтобетонной смеси из изверженных и метаморфических пород; из осадочных пород; из металлургического шлака; из гравия. Марка щебня применяемого при изготовлении асфальтобетонной смеси по дробимости не ниже 400, марка щебня применяемого при изготовлении асфальтобетонной смеси по истираемости не ниже И4, марка минерального порошка, применяемого при изготовлении асфальтобетонной смеси МП-1; МП-2 , тип минерального порошка, применяемого при изготовлении асфальтобетонной смеси, в зависимости от содержания поверхностно-активных веществ активированный; неактивированный, **содержание в минеральном порошке, применяемом при изготовлении асфальтобетонной смеси**, зёрен мельче 1,25мм не менее 95% по массе, **пористость минерального порошка, применяемого при изготовлении асфальтобетонной смеси** не более 40%, **содержание в минеральном порошке, применяемом при изготовлении асфальтобетонной смеси**, зёрен мельче 0,071мм не менее 57% по массе, **набухание образцов из смеси порошка с битумом** не более 3 %, **влажность минерального порошка, применяемого при изготовлении асфальтобетонной смеси** менее 2,5 % по массе, **водостойкость образцов из смеси порошка с битумом** не более 0,7 %, **показатель битумоемкости минерального порошка**, применяемого при изготовлении асфальтобетонной смеси не более 80 г, марка битума, применяемого при изготовлении асфальтобетонной смеси БНД60/90; БНД 90/130; БНД130/200, **глубина проникания иглы** при 25 град.С для битума, применяемого при изготовлении асфальтобетонной смеси от 61 до 200 0,1мм, **глубина проникания иглы** при 0 град.С для битума, применяемого при изготовлении асфальтобетонной смеси не менее 20 0,1мм, **температура вспышки** для битума, применяемого при изготовлении асфальтобетонной смеси не ниже 220 град.С, **температура самовоспламенения** для битума, применяемого при изготовлении асфальтобетонной смеси не менее 368град. С, **температура размягчения по кольцу и шару** для битума, применяемого при изготовлении асфальтобетонной смеси не ниже 40град.С, **растяжимость** при 25 град.С для битума, применяемого при изготовлении асфальтобетонной смеси не менее 55 см, **растяжимость** при 0 град.С для битума, применяемого при изготовлении асфальтобетонной смеси не менее 35 см, **изменение температуры размягчения битума**, применяемого при изготовлении асфальтобетонной смеси после прогрева не более 6 град.С, содержание битума в асфальтобетонной смеси от 4,5 до 7,0% по массе, **плотность каменных материалов** 2,6 т/м³.

Согласно п. 4.2.8 ГОСТ 9128-2013 «Смеси асфальтобетонные, полимерасфальтобетонные, асфальтобетон, полимерасфальтобетон для автомобильных дорог и аэродромов. Технические условия» показатели физико-механических свойств высокоплотных и плотных полимерасфальтобетонов из смесей различных марок, применяемые в конкретных дорожно-климатических зонах, должны соответствовать требованиям, указанным в таблице 15.

Таблица 15 - Требования к показателям физико-механических свойств высокоплотных и плотных полимерасфальтобетонов

| Наименование показателя | Значение показателя для полимерасфальтобетонов марок: | | | | | | Методы испытаний |
|---|---|---------|-------|------|---------|-------|----------------------------|
| | I | | | II | | | |
| | для дорожно-климатических зон | | | | | | |
| | I | II, III | IV, V | I | II, III | IV, V | |
| 1 Предел прочности при сжатии при температуре 50 °С для полимерасфальтобетонов, МПа, не менее: | | | | | | | ГОСТ 12801 |
| высокоплотный | 0,9 | 1,0 | 1,1 | - | - | - | |
| плотный типов: | | | | | | | |
| А | 0,8 | 0,9 | 1,0 | - | - | - | |
| Б | 0,9 | 1,1 | 1,2 | - | - | - | |
| В | - | - | - | 1,0 | 1,1 | 1,2 | |
| Г | 1,0 | 1,2 | 1,4 | - | - | - | |
| Д | - | - | - | 1,0 | 1,2 | 1,4 | |
| 2 Предел прочности при сжатии, при температуре 20 °С для полимерасфальтобетонов всех типов, МПа, не менее | 1,9 | 2,0 | 2,0 | 1,8 | 1,8 | 1,8 | ГОСТ 12801 |
| 3 Предел прочности при сжатии, при температуре 0 °С для полимерасфальтобетонов всех типов, МПа, не более | 7,0 | 9,0 | 11,0 | 6,0 | 9,0 | 11,0 | ГОСТ 12801 |
| 4 Водостойкость высокоплотных полимерасфальтобетонов, не менее | 0,95 | 0,95 | 0,90 | - | - | - | ГОСТ 12801 |
| 5 Водостойкость плотных полимерасфальтобетонов, не менее | 0,95 | 0,90 | 0,85 | 0,90 | 0,85 | 0,80 | ГОСТ 12801 |
| 6 Водостойкость высокоплотных полимерасфальтобетонов при длительном водонасыщении, не менее | 0,95 | 0,90 | 0,85 | - | - | - | ГОСТ 12801 |
| 7 Водостойкость плотных полимерасфальтобетонов при длительном водонасыщении, не менее | 0,90 | 0,85 | 0,75 | 0,85 | 0,75 | 0,70 | ГОСТ 12801 |
| 8 Трещиностойкость по пределу прочности на растяжение при | | | | | | | |

| | | | | | | | | |
|---|----------|------|------|------|------|------|------|----------------------------|
| расколе при температуре 0 °С и скорости деформирования 50 мм/мин для полимерасфальтобетонов всех типов, МПа, | не менее | 2,4 | 2,8 | 3,2 | 2,0 | 2,4 | 2,8 | ГОСТ 12801 |
| | не более | 5,5 | 6,0 | 6,5 | 6,0 | 6,5 | 7,0 | |
| | | | | | | | | |
| 9 Сдвигоустойчивость по коэффициенту внутреннего трения, не менее, для полимерасфальтобетонов: высокоплотных плотных типов: | | | | | | | | ГОСТ 12801 |
| | А | 0,86 | 0,87 | 0,89 | - | - | - | |
| | Б | 0,80 | 0,81 | 0,83 | - | - | - | |
| | В | - | - | - | 0,74 | 0,76 | 0,78 | |
| | Г | 0,78 | 0,80 | 0,82 | - | - | - | |
| | Д | - | - | - | 0,64 | 0,65 | 0,70 | |
| | | | | | | | | |
| 10 Сдвигоустойчивость по сцеплению при сдвиге при 50 °С, МПа, не менее, для полимерасфальтобетонов высокоплотных плотных типов: | | | | | | | | ГОСТ 12801 |
| | А | 0,18 | 0,20 | 0,21 | - | - | - | |
| | Б | 0,26 | 0,30 | 0,31 | - | - | - | |
| | В | - | - | - | 0,30 | 0,34 | 0,35 | |
| | Г | 0,27 | 0,30 | 0,31 | - | - | - | |
| | Д | - | - | - | 0,38 | 0,43 | 0,44 | |
| | | | | | | | | |

Таким образом, установленные Заказчиком требования к товару затрудняют возможность предоставления достоверных сведений о соответствующих показателях, так как по данным характеристикам участник закупки в своей заявке обязан указать показатели товара, определение которых возможно после приобретения конкретной партии товара и проведения соответствующих испытаний.

В Разделе 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации установлены следующие требования к функциональным, техническим, качественным характеристикам товара (материала, оборудования), входящего в объект закупки (показатели, в соответствии с которыми будет устанавливаться эквивалентность/соответствие), в частности:

| № п/п | Наименование товара (материала, оборудования) | Требования, установленные к функциональным, техническим, качественным характеристикам товара (материала, оборудования), входящего в объект закупки (показатели, в соответствии с которыми будет устанавливаться эквивалентность/соответствие) |
|-------|---|---|
|-------|---|---|

| | | |
|----|-------|---|
| 31 | Песок | Должен быть природный, группа песка по крупности мелкий; средний, класс II, модуль крупности от 1,5 до 2,5 Мк, содержание зерен крупностью св. 10 мм, 5 мм и менее 0,16 мм: свыше 10 мм не более 0,5 % по массе, свыше 5 мм не более 5 % по массе, менее 0,16 мм не более 10 % по массе, содержание пылевидных и глинистых частиц не более 3 % по массе, полный остаток на сите с сеткой № 063 от 10 до 45% по массе, содержание глины в комках не более 0,35 % по массе, удельная эффективная активность естественных радионуклидов Аэфф до 740Бк/кг, содержание посторонних засоряющих примесей должно отсутствовать. |
|----|-------|---|

Согласно п. 5.2 ГОСТ 8736-2014 «Песок для строительных работ. Технические условия (с Поправкой)» для проверки соответствия качества песка, обогащенного и фракционированного песков требованиям настоящего стандарта проводят приемочный контроль и периодические испытания.

В соответствии с п. 5.3 ГОСТ 8736-2014 приемочный контроль на предприятии-изготовителе проводят ежедневно путем испытания объединенной сменной пробы песков, отобранной в соответствии с [ГОСТ 8735](#).

При приемочном контроле определяют:

- зерновой состав;
- содержание пылевидных и глинистых частиц;
- содержание глины в комках;
- наличие засоряющих примесей.

На основании п. 5.4 ГОСТ 8736-2014 периодический контроль удельной эффективной активности естественных радионуклидов проводят в специализированных лабораториях, аккредитованных в установленном порядке на право проведения гамма-спектрометрических испытаний или в радиационно-метрических лабораториях органов надзора.

Таким образом, установленные Заказчиком требования к товару затрудняют возможность предоставления достоверных сведений о соответствующих показателях, так как по данным характеристикам участник закупки в своей заявке обязан указать показатели товара, определение которых возможно после приобретения конкретной партии товара и проведения соответствующих испытаний.

В Разделе 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации установлены следующие требования к функциональным, техническим, качественным характеристикам товара (материала, оборудования), входящего в объект закупки (показатели, в соответствии с которыми будет устанавливаться эквивалентность/соответствие), в частности:

| № п/п | Наименование товара (материала, оборудования) | Требования, установленные к функциональным, техническим, качественным характеристикам товара (материала, оборудования), входящего в объект закупки (показатели, в соответствии с которыми будет устанавливаться эквивалентность/соответствие) |
|-------|---|--|
| | | Марка не ниже 600 до 1400, фракция диапазон 10-40, группа щебня 1- |

| | | |
|----|--------|---|
| 32 | Щебень | 3, должен быть из осадочных пород, потеря массы при испытании на истираемость , % 0-45, содержание зерен слабых пород, % по массе 0-10, марка по морозостойкости F50-200, содержание зерен пластинчатой (лещадной) и игольчатой формы 0-25% по массе, потеря массы при испытании щебня на дробимость 0-19% по массе, марка по истираемости И1-3, замораживание-оттаивание не более 200 цикл, потеря массы после испытания не более 10 %, насыщение в растворе сернокислого натрия - высушивание число циклов: 3-15 цикл, насыщение в растворе сернокислого натрия - высушивание: потеря массы после испытания не более 10 %, содержание пылевидных и глинистых частиц не более 3 % по массе, содержание вредных примесей в сумме менее 16%, содержание глины в комках не более 0,25 % по массе, потеря массы при распаде не более 5%, значение суммарной удельной эффективной активности естественных радионуклидов менее 370Бк/кг. |
|----|--------|---|

Согласно п. 4.6.1 ГОСТ 8267-93 «Щебень и гравий из плотных горных пород для строительных работ. Технические условия (с Изменениями № 1-4)» морозостойкость щебня и гравия характеризуют числом циклов замораживания и оттаивания, при котором потери в процентах по массе щебня и гравия не превышают установленных значений.

Допускается оценивать морозостойкость щебня и гравия по числу циклов насыщения в растворе сернокислого натрия и высушивания. При несовпадении марок морозостойкость оценивают по результатам испытания замораживанием и оттаиванием.

В соответствии с п. 4.6.2 ГОСТ 8267-93 показатели морозостойкости щебня и гравия при испытании замораживанием и оттаиванием или насыщением в растворе сернокислого натрия и высушиванием должны соответствовать указанным в таблице 8.

Таблица 8

| Вид испытания | Марка по морозостойкости щебня и гравия | | | | | | | |
|---|---|-----|-----|------|------|------|------|------|
| | F15 | F25 | F50 | F100 | F150 | F200 | F300 | F400 |
| Замораживание-оттаивание: | | | | | | | | |
| - число циклов | 15 | 25 | 50 | 100 | 150 | 200 | 300 | 400 |
| - потеря массы после испытания, %, не более | 10 | 10 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 |
| Насыщение в растворе сернокислого натрия - высушивание: | | | | | | | | |
| - число циклов | 3 | 5 | 10 | 10 | 15 | 15 | 15 | 15 |
| - потеря массы после испытания, %, не более | 10 | 10 | 10 | 5 | 5 | 3 | 2 | 1 |

Аналогично в описании объекта закупки по позициям 34 «Трубы тип 1», 48-51, 56-58 «Сталь ...», 70, 71 «Блок оконный ...», 78 «Сетка», 97 «Краска тип 1», 100 «Кирпич тип 3», 108 «Семена газонных трав (смесь)» установлены требования к показателям товаров, значения которых определяются посредством проведения испытаний, что является нарушением п. 1) ч. 1 ст. 33, п. 1) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного, документация об электронном аукционе составлена с нарушениями Закона о контрактной системы, что

содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия, руководствуясь ч. 1, 3, 4 ст. 105 и на основании ч. 22, 23 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО ПСФ «АВАНТИ-С» обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика – МБУЗ «Участковая больница № 3 управления здравоохранения администрации МО город Анапа» нарушение п. 1) ч. 1 ст. 33, п. 1) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе.
3. Заказчику – МБУЗ «Участковая больница № 3 управления здравоохранения администрации МО город Анапа», Уполномоченному органу - МКУ «Центр организации закупок управления здравоохранения администрации МО город Анапа» (аукционной комиссии) выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

по делу № ЭА-630/2018 о нарушении

законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

24 апреля 2018 года
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) <...>

на основании своего решения от 24.04.2018 г. по делу № ЭА-630/2018, принятого по результатам рассмотрения жалобы ООО ПСФ «АВАНТИ-С» на действия МБУЗ «Участковая больница № 3 управления здравоохранения администрации МО город Анапа» при проведении МКУ «Центр организации закупок управления здравоохранения администрации МО город Анапа» электронного аукциона: «Выполнение работ по капитальному строительству здания амбулатории врача общей практики по адресу: Анапский район, хут. Чекон, относительно ориентира: Анапский район, хут. Чекон, в 180 м на запад от пересечения ул. Чапаева и ул. Садовой» (извещение № 0818300025718000084) в части нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, руководствуясь ч. 15, ч. 22, ч. 23 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Закон о контрактной системе) предписывает:

1. Заказчику – МБУЗ «Участковая больница № 3 управления здравоохранения администрации МО город Анапа», Уполномоченному органу - МКУ «Центр организации закупок управления здравоохранения администрации МО город Анапа» (аукционной комиссии) устранить нарушение п. 1) ч. 1 ст. 33, п. 1) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения электронного аукциона и внесения изменений в извещение и аукционную документацию в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и с учетом решения по делу ЭА-630/2018 от 24.04.2018 г.
2. Продлить срок окончания подачи заявок в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя).
3. Настоящее предписание должно быть исполнено в течение 7-ти рабочих

дней со дня его получения.

4. В срок до 16.05.2018 г. представить в Краснодарское УФАС России доказательства исполнения настоящего предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

В случае неисполнения данного предписания, Краснодарское УФАС России на основании ч. 25 ст. 99 Закона о контрактной системе вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.