

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-175/21

03 марта 2021 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от ФГБОУ ВО «ПГУПС» (далее – Организатор торгов) и ООО «КОФЕРАДОСТИ» (далее — Заявитель) путем видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 19.02.2021 вх. № 5873-ЭП/21) ООО «КОФЕРАДОСТИ» на действия Организатора торгов ФГБОУ ВО «ПГУПС» и его закупочной комиссии (далее — Закупочная комиссия) при организации и проведении запроса цен на право заключения договора на поставку кофе в зёрнах (извещение № 32109945225), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

01 февраля 2021 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано извещение № 32109945225 о проведении запроса цен на право заключения договора на поставку кофе в зёрнах (далее – Закупка), включая документацию о Закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ФГБОУ ВО «ПГУПС» (далее – Положение о закупках) в редакции от 15.02.2019, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о Закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	785 040,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	01.02.2021
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	12.02.2021 в 11:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	15.02.2021 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	СПб, Московский пр., д. 9

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре № 32109945225 был заключен договор № ЗЦ45225 от 19.02.2021.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «КОФЕРАДОСТИ» от участия в процедуре Закупки, оспаривая при этом правомерность установления Организатором торгов в Документации требований к товарам, которые не соответствуют условиям проведения конкурентной закупки, установленным ч. 6.1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ФГБОУ ВО «ПГУПС» относится к бюджетным учреждениям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «КОФЕРАДОСТИ» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/5054/21 от 25.02.2021, представлен.

Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/5054/21 от 25.02.2021, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

На основании ч. 5 ст. 4 Закона № 223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора,

являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

В соответствии с протоколом № 32109945225 от 15.02.2021 заявка ООО «КОФЕРАДОСТИ» была отклонена от участия в Закупке по следующим основаниям: «На основании п. 18.5.3. Положения, отклонить и не рассматривать заявку участника ООО «КОФЕРАДОСТИ», так как продукция, указанная в заявке на участие в закупке данного участника, не соответствует требованиям документации о проведении запроса цен».

Как следует из п. 8 Документации, заявка на участие в запросе цен должна включать в том числе сведения, предусмотренные формой заявки на участие в запросе цен, являющейся неотъемлемой частью настоящей документации.

Заявка, подаваемая в форме электронного документа, должна по содержанию соответствовать форме заявки на участие в запросе цен, приведенной в приложении к документации о проведении запроса цен.

Пунктом 2 Документации установлены наименование товара и характеристики, требованиям которых должен соответствовать товар:

Кофе в зёрнах «Hausbrandt Oro Casa»

Вид зёрен: смесь арабики и робусты

Состав - 50% арабики и 50% робусты

Обжарка – средняя

Упаковка - вакуумная

Расфасовка – 0,5 кг.

На основании п. 12 Документации комиссия по закупкам в течение одного рабочего дня, следующего за днем окончания срока подачи заявок на участие в запросе цен, рассматривает поступившие заявки на участие в запросе цен на соответствие их требованиям, установленным в извещении и документации о проведении запроса цен, и оценивает данные заявки.

Победителем в проведении запроса цен признается участник закупки, подавший заявку на участие в запросе цен, которая отвечает всем требованиям, установленным в извещении и документации о проведении запроса цен, и в которой указана наиболее низкая цена товаров, работ, услуг.

В соответствии с п. 12 Документации и п. 18.5.3 Положения о закупках комиссия по закупкам не рассматривает и отклоняет заявки на участие в запросе цен, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении и документации о проведении запроса цен, или предложенная в таких заявках цена товаров, работ, услуг превышает начальную (максимальную) цену, указанную в извещении о проведении запроса цен.

Представители Организатора торгов пояснили, что заявка ООО «КОФЕРАДОСТИ» была отклонена от участия в Закупке по причине того, что продукция, указанная в заявке на участие в закупке данного участника, не соответствовала требованиям документации о проведении запроса цен. Заявителем в составе заявки был предложен следующий товар:

Кофе в зёрнах «КОФЕРАДОСТИ»

Вид зёрен: смесь арабики и робусты

Состав - 50% арабики и 50% робусты

Обжарка — средняя

Упаковка - вакуумная

Расфасовка - 0.5 кг.

Комиссией СПб УФАС России установлено, что Заявитель ООО «КОФЕРАДОСТИ» в составе заявки на участие в Закупке предложил к поставке товар, который не соответствовал требованиям п. 2 Документации, что являлось основанием для отклонения заявки ООО «КОФЕРАДОСТИ» от участия в Закупке согласно п. 12 Документации и п. 18.5.3 Положения о закупках.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение Закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО «КОФЕРАДОСТИ» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Документации и Положению о закупках.

Исходя из доводов, представленных в жалобе ООО «КОФЕРАДОСТИ», Заявитель полагает, что товар, предложенный в составе заявки ООО «КОФЕРАДОСТИ», полностью соответствовал характеристикам, требуемым заказчиком, и являлся эквивалентом товарного знака «Hausbrandt Oro Casa», что соответствовало условиям проведения конкурентной закупки, указанным в п. 3 ч. 6.1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ. Заявитель также оспаривает определение Организатором торгов проводимой процедуры Закупки, осуществляемом способом запроса цен, как неконкурентной в нарушение условий ч. 3.2 ст. 3 Закона № 223-ФЗ.

Вместе с тем Документацией не предусмотрена возможность поставки эквивалентного товара в рамках Закупки. При этом проводимая процедура Закупки в соответствии с условиями Положения о закупках является неконкурентной, поскольку описание предмета Закупки осуществляется без соблюдения требований ч. 6.1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ.

Комиссия СПб УФАС России, учитывая факт подачи заявки на участие в Закупке со стороны ООО «КОФЕРАДОСТИ», полагает, что Заявителем ООО «КОФЕРАДОСТИ» были приняты требования Документации, в том числе описание предмета Закупки, установленное п. 2 Документации, и выражено согласие с условиями участия в Закупке, в том числе способом осуществления Закупки, которые Заявитель посчитал допустимыми и приемлемыми.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Организатора торгов и его Закупочной комиссии при организации и проведении процедуры Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 19.02.2021 вх. № 5873-ЭП/21) ООО «КОФЕРАДОСТИ» на действия Организатора торгов ФГБОУ ВО «ПГУПС» (ИНН: 7812009592, ОГРН: 1027810241502) и его Закупочной комиссии при организации и проведении запроса цен на право заключения договора на поставку кофе в зёрнах (извещение № 32109945225) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

