

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП – 23-544/2018

о проведении внеплановой проверки по рассмотрению факта уклонения
участника закупки от исполнения контракта

29 ноября 2018 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Комиссия), в составе:

в присутствии представителей ГКУ по эксплуатации и содержанию административных зданий администрации КК (по доверенности), (по доверенности), в отсутствие представителей ООО «ТД «Аргатак» (ходатайство), рассмотрев сведения, представленные ГКУ по эксплуатации и содержанию административных зданий администрации КК о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) ООО «ТД «Аргатак» по результатам проведения электронного аукциона: «Поставка смывных устройств для писсуаров » (извещение: № 0318200017518000085),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступили сведения ГКУ по эксплуатации и содержанию административных зданий администрации КК о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) ООО «ТД «Аргатак» по результатам проведения электронного аукциона: «Поставка смывных устройств для писсуаров » (извещение: № 0318200017518000085)

В соответствии ч.10 ст.69 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона, который предложил наиболее низкую цену контракта и заявка на участие в таком аукционе которого соответствует требованиям, установленным документацией о нем, признается победителем такого аукциона.

Согласно протоколу подведения итогов аукциона в электронной форме от 10 июля 2018 года № 0318200017518000085-3, победителем признано ООО «ТД «Аргатак» (предложение о цене контракта 220 606,80 рублей).

25 июля 2018 между ГКУ по эксплуатации и содержанию административных зданий администрации КК и ООО «ТД «Аргатак» заключен контракт №0318200017518000085-0140020-01 на сумму 220 606,80 рублей.

25 сентября 2018 года Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с ч. 9 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

Заказчиком также предоставлены сведения в соответствии с ч. 3 ст. 104 Закона о контрактной системе.

-победитель электронного аукциона: ООО «ТД «Аргатак»;

- адрес:

- ИНН:, КПП:

- сведения об учредителях, лиц исполняющих функции единоличного исполнительного органа юридических лиц:, ИНН: 771901199309 .

Рассмотрев представленные сведения, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч. 7 ст. 104 Закона о контрактной системе в течение десяти рабочих дней с даты поступления документов и информации, указанных в частях 4 - 6 настоящей статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в указанных документах и информации фактов. В случае подтверждения достоверности этих фактов федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, включает информацию, предусмотренную частью 3 настоящей статьи, в реестр недобросовестных поставщиков в течение трех рабочих дней с даты подтверждения этих фактов.

Сведения о включении ООО «ТД «Аргамак» в реестр недобросовестных поставщиков поступили в Краснодарское УФАС России 15.11.2018 года.

В связи с необходимостью предоставления стороной дополнительных материалов, Комиссией Краснодарского УФАС объявлен перерыв до 29.11.2018 до 14-30.

После перерыва заседание Комиссии продолжено в том же составе.

ГКУ по эксплуатации и содержанию административных зданий администрации КК проводился электронный аукцион **на** поставку смывных устройств для писсуаров (извещение: № 0318200017518000085).

25 июля 2018 между ГКУ по эксплуатации и содержанию административных зданий администрации КК и ООО «ТД «Аргамак» заключен контракт №0318200017518000085-0140020-01 на сумму 220 606,80 рублей.

Согласно п.1.1, 1.2 по условиям настоящего контракта Поставщик обязуется передать Заказчику товар: **смывные устройства для писсуаров** (далее - товар) в количестве (объеме) и с характеристиками согласно спецификации, являющейся неотъемлемой частью настоящего контракта (Приложение № 1), а Заказчик обязуется принять и оплатить указанный товар.

Заказчик обязуется оплатить поставленный Поставщиком товар в порядке и размере, установленном настоящим контрактом, за счет средств бюджета Краснодарского края 2018 года.

Обязанности Поставщика указаны в п.4.1 контракта, в соответствии с которыми ООО «ТД «Аргамак» обязано:

-К окончанию установленного пунктом 3.1 настоящего контракта срока поставить Заказчику товар в объеме, предусмотренном настоящим контрактом.

-Обеспечить соответствие поставленного товара предъявляемым к ним требованиям, указанным в спецификации, а также требованиям законодательства Российской Федерации.

-Устранить недостатки товара в течение 3-х рабочих дней с момента заявления о них Заказчиком, нести расходы, связанные с устранением данных недостатков.

-Гарантировать качество поставленного товара.

-Предоставлять по требованию Заказчика полную и точную информацию о товаре, а также о ходе исполнения своих обязательств по настоящему контракту, в том числе о сложностях, возникающих при исполнении контракта.

-Предоставить номер телефона, факса и адрес электронной почты, на которые

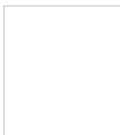
заказчик должен направлять заявки на поставку товара. Телефонограммой и иными видами связи, согласованными Сторонами, уведомлять Заказчика о точном времени и дате поставки не позднее чем за 3 (три) дня до поставки.

- Предоставить Заказчику подробную информацию о порядке обращения и взаимодействия со службой технической поддержки Поставщика, ответственным за исполнение гарантийных обязательств, предусмотренных настоящим контрактом, службой технической поддержки производителя.

- Своевременно и надлежащим образом поставить товар, указанный в спецификации в соответствии с условиями контракта и оказать сопутствующие услуги, указанные в пункте 1.4 настоящего контракта.

- Представлять Заказчику (комиссии Заказчика) информацию и документы, необходимые для осуществления Заказчиком контроля за ходом исполнения Поставщиком условий исполнения контракта, а также обеспечить доступ на территорию (в помещения) для проверки исполнения Поставщиком обязательств по настоящему контракту.

В соответствии со спецификацией (Приложение № 1 к контракту) обществу необходимо поставить следующий товар:

№ п/п	Наименование товара	Товарный знак, страна происхождения	Ед. изм.	Кол-во	Качество, технические характеристики товара, функциональные характеристики (потребительские свойства) товара, размеры и его параметры		Цена за ед. (на условиях поставки), руб.	Стоимость, руб.
					Наименование показателя, технического, функционального параметра, ед.изм. показателя	Описание, значение		
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	Смывное устройство для писсуара 	STERN 113100 Free, Израиль, Государство Израиль, IL, ISR, 376	шт	12	Тип: Электронное Материал корпуса: Латунь Тип монтажа: Настенный (наружный) Тип управления смывом: Автоматический Тип монтажа подводящей арматуры: Скрытый Наружный Диапазон рабочего давления, бар: от 0,5 до 10 бар Тип электропитания: Литиевый элемент питания Регулировка времени смыва: Наличие (заводская настройка 6 секунд; регулируемый параметр) Расстояние опознавания, мм: заводская настройка 600мм (регулируемое значение в меньшую и большую стороны от 400 до 800 мм) Автоматический смыв 24 часа:		18 383,90	220 606,80

				Наличие (может быть отменен по Желанию) Диаметр подключения, дюйм: 1/2 Цвет: Хром Степень защиты, IP: IP 55 Высота общая, мм: 344 мм Ширина, мм: 50мм		
Цена контракта, рублей:220 606,80				Глубина, мм: 74 мм		

Пунктом 3.1, 3.3 контракта установлено, что поставка товара осуществляется с даты заключения Государственного контракта Сторонами по 30.11.2018 года: в течение 5 дней с даты получения заявки (Приложение № 3 «Форма заявки на поставку товара»). Заявка направляется в адрес поставщика по факсу или электронной почте.

Поставка товара осуществляется Поставщиком либо транспортной организацией, привлеченной Поставщиком, по адресу: Российская Федерация, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Рашпилевская, д. 36. В рабочие дни (понедельник - четверг) с 9.00 до 18.00, в пятницу с 9.00 до 17.00.

Приёмка товара по количеству и качеству производится в порядке, установленном Инструкцией о порядке приемки продукции производственно-технического назначения и товаров народного потребления по качеству, утвержденной постановлением Государственного арбитража при Совете Министров СССР от 25.04.1966 № П-7, и Инструкцией порядке приемки продукции производственно-технического назначения и товаров народного потребления по количеству, утвержденной постановлением Государственного арбитража при Совете Министров СССР от 15.06.1965 № П-6 (п. 7.2 контракта).

Согласно пояснениям представителей Заказчика ООО «ТД «Аргамак» не исполнило обязательства по контракту от 25.07.2018г. надлежащим образом.

Частью 1 ст.34 Закона о контрактной системе установлено, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

В соответствии с заявкой победителя электронного аукциона, ООО «ТД «Аргамак» предложило к поставке сенсорную сантехнику израильского производителя Y.Stern Engineering Ltd, содержащий паспорт данного товара.

Заявка ООО «ТД «Аргамак» была допущена на участие в электронном аукционе, а так же признана соответствующей документации электронного аукциона.

Так же обществом представлена инструкция (паспорт <...> по эксплуатации товара на английском языке.

03 августа 2018 года общество осуществило поставку товара.

При осуществлении Заказчиком приемки товара, в соответствии с разделом 7 контракта, выявлены несоответствия по качественным характеристикам товара,

указанных в спецификации, а именно:

-в заявке ООО «ТД «Аргамак» указано: Диапазон рабочего давления, бар: от 0,5 до 10 бар;

-выявленные не соответствия: Диапазон рабочего давления, бар: от 0,5 до 8 бар (указано в техническом паспорте поставляемом в комплекте с смывными устройствами) Инструкция на английском языке.

Пунктом 6.2 контракта установлено, что в случае просрочки исполнения Поставщиком обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения Поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, Заказчик направляет Поставщику требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

В связи с чем, 08.08.2018 года ГКУ по эксплуатации и содержанию административных зданий администрации КК направило обществу акт о несоответствии товара- отказ т приемки товара, а так же письмо №1404-1 претензия (требование) об уплате штрафа, в размере 6 618, 20 рублей.

10 августа 2018 года общество направило ответ на претензию Заказчика от 08.08.2018 года, в соответствии с которым ООО «ТД «Аргамак» подтверждает, что в поставленном товаре (STERN FREE, артикул 113100) от 03.08.2018г. прилагалась англоязычная инструкция, которая является неотъемлемой частью товара, где на странице 2 технической информации товара указано «Recommended water pressure: 0,5-8 bar (7-116 PSI)», что дословно переводится, как «Рекомендуемое давление воды: 0,5-8бар (7-116 фунтов на квадратный дюйм)», а не как «диапазон рабочего давления», как указано в акте Заказчика.

Так же, в русифицированной версии инструкции указано, «Рекомендуемое давление воды: 0,5-8бар (7-116 фунт/кв. дюйм)», вместе с тем понятие рекомендуемые не являются максимальными или минимальными значения показателя.

Вместе с тем, Сторонами не представлен официальный (нотариальный) перевод англоязычной инструкции (паспорта) товара.

В соответствии с п.11.3, 11.4 контракта, расторжение контракта допускается по соглашению Сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа Стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств.

25 сентября 2018 года Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте.

При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

В установленные Законом о контрактной системе сроки, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта направлено ООО «ТД «Аргамак» заказным письмом с уведомлением, на электронный адрес Поставщика, а так же размещено в ЕИС.

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта (ч.13 ст.95 Закона о контрактной системе).

Таким образом, у Поставщика имеется десятидневный срок с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта для устранения нарушений условий контракта, послужившие основанием для принятия указанного решения.

Согласно ч.14 ст.95 Закона о контрактной системе Заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с [частью 10](#) настоящей статьи. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Пунктом 11 Правил предусмотрено, что уполномоченный орган осуществляет проверку информации и документов, указанных в пунктах 6-8 настоящих Правил, на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя), в течение 10 рабочих дней с даты их поступления. По результатам рассмотрения представленных информации и документов и проведения проверки фактов, указанных в п. 11 настоящих Правил, выносится решение (п. 12).

Следовательно, размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт уклонения участника размещения заказа от заключения контракта, выявит обстоятельства, свидетельствующие о намерении участника размещения заказа отказаться от заключения контракта, о направленности его действий на несоблюдение условий контракта или уклонение от его исполнения, а также соблюдение заказчиком процедуры расторжения контракта.

Необходимым условием для включения сведений в реестр является наличие в представленных материалах фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя) и доказательства соблюдения заказчиком 44 – ФЗ в части соблюдения процедуры расторжения контракта.

Аналогичное требование содержится и в ч. 7 ст. 104 Федерального закона № 44-ФЗ, где указано, что в течение десяти рабочих дней с даты поступления документов и информации, указанных в частях 4-6 данной статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в указанных документах и информации фактов. В случае подтверждения достоверности этих фактов федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, включает информацию, предусмотренную частью 3 настоящей статьи, в реестр недобросовестных поставщиков в течение трех рабочих дней с даты подтверждения

этих фактов.

Ни Федеральный закон N 44-ФЗ, ни Правила, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации № 1062, не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

С целью формирования единообразной практики порядка рассмотрения обращений о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений о недобросовестных поставщиках (подрядчиках, исполнителях) (далее также - Реестр), контракты с которыми расторгнуты на основании одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением условий контрактов, Федеральная антимонопольная служба России (далее по тексту - ФАС России) в письме от 28.03.2014 № ИА/11604/14 изложила свою позицию по данному вопросу.

Таким образом, Поставщиком предпринимались действия направленные на надлежащее исполнение контракта.

С учетом конкретных обстоятельств, установленных по данному делу, Комиссия пришла к выводу об отсутствии у Заказчика оснований для принятия решения о включении информации об обществе в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Согласно ч.2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные ГКУ по эксплуатации и содержанию административных зданий администрации КК в отношении ООО «ТД «Аргамак» не включить в реестр недобросовестных поставщиков.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.