

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу № 050/04/9.21-35/2020 об административном правонарушении

«20» мая 2020 года г. Москва

Я, начальник отдела антимонопольного контроля Московского областного УФАС России М.Н. Ястребкова, в соответствии с Решением ФАС России о рассмотрении жалобы на Определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении от 03.10.2019, повторно рассмотрев заявление <...> с жалобой на действия АО «Мособлгаз»

(место нахождения: 143082, Московская область, Одинцовский район, с.п. Барвихинское, дер. Раздоры, 1-й км Рублево-Успенского шоссе, корпус Б), в присутствии представителя АО «Мособлгаз» по доверенности от 09.01.2020 <...> и представителя <...>

УСТАНОВИЛ:

Признаки нарушения Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, а также об изменении и признании утратившим силу некоторых актов Правительства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 (далее – Правила подключения).

Ответственность за данное нарушение предусмотрена частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

К рассмотрению дела № 050/04/9.21-35/2020 об административном правонарушении в качестве потерпевшей привлечена <...>

На рассмотрении дела № 050/04/9.21-35/2020 присутствовал представитель <...> по доверенности от 02.11.2019 <...>., в материалы настоящего дела представлено ходатайство (вх. от 20.05.2020 № 20164-ЭП/20).

При рассмотрении дела № 050/04/9.21-35/2020 об административном правонарушении установлено следующее.

АО «Мособлгаз» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного распоряжением Министерства имущественных отношений Московской области от 19.10.2017 № 13ВР-1568.

АО «Мособлгаз» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц Инспекцией Федеральной налоговой службы по г. Красногорску Московской области 29.12.2017 за основным государственным номером 1175024034734.

Основным видом деятельности АО «Мособлгаз» является оказание услуг по транспортировке газа.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по транспортировке газа относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Таким образом, АО «Мособлгаз», осуществляя деятельность по транспортировке газа в границах присоединенных сетей газораспределения, является субъектом естественной монополии.

В соответствии с пунктом 61 Правил подключения, заявка о подключении (технологическом присоединении) подается заявителем в случае:

а) необходимости подключения (технологического присоединения) к сети газораспределения объекта капитального строительства;

б) увеличения объема потребления газа, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 61(1) Правил подключения.

В соответствии с пунктом 2 Правил подключения, «подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения» - совокупность организационных и технических действий, включая врезку и пуск газа, дающих возможность подключаемому объекту капитального строительства использовать газ, поступающий из сети газораспределения;

«точка подключения» - место соединения сети газораспределения исполнителя с сетью газопотребления или газораспределения заявителя;

«фактическое присоединение» - комплекс технических мероприятий, обеспечивающих физическое соединение (контакт) сети газораспределения исполнителя или сети газораспределения и (или) сети газопотребления основного абонента с сетью газопотребления объекта капитального строительства заявителя с осуществлением пуска газа в газоиспользующее оборудование заявителя, а в случае присоединения объекта сети газораспределения к другой сети газораспределения - в сеть газораспределения заявителя.

Согласно пункту 3 Правил подключения, подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется в следующем порядке:

а) направление заявителем исполнителю запроса о предоставлении технических условий на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям газораспределения (далее соответственно - технические условия, запрос о предоставлении технических условий) или заявки о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения (далее - заявка о подключении (технологическом присоединении) по типовым формам, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15.06.2017 № 713 «Об утверждении типовых форм документов, необходимых для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сети газораспределения, и о внесении изменений в Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения» (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 15.06.2017 № 713);

б) выдача технических условий в случае направления заявителем запроса о предоставлении технических условий;

в) заключение договора о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения (далее - договор о подключении) с приложением технических условий, являющихся неотъемлемым приложением к договору о подключении, по типовым формам, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15.06.2017 № 713;

г) выполнение заявителем и исполнителем технических условий;

д) составление акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению);

е) осуществление исполнителем фактического присоединения и составление акта о подключении (технологическом присоединении), содержащего информацию о разграничении имущественной принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон (далее - акт о подключении (технологическом присоединении)), по типовой форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.06.2017 № 713.

Из материалов дела № 050/04/9.21-35/2020 об административном правонарушении следует, что 28.06.2019 <...> в адрес АО «Мособлгаз» посредством «Личного кабинета клиента» подана заявка № К3652 о подключении объекта капитального строительства, расположенного по адресу: <...>, к сетям газоснабжения.

В указанной заявке <...> от 28.06.2019 также содержалась просьба выслать проект договора о подключении, включающий в себя объем работ и расчет стоимости мероприятий внутри границ земельного участка заявителя.

Из материалов настоящего дела об административном правонарушении установлено, что по результатам рассмотрения заявки № К3652, АО «Мособлгаз» 11.07.2019 подготовлен и направлен в адрес <...> посредством «Личного кабинета клиента» проект договора о подключении объекта капитального строительства, расположенного по адресу: <...>, который соответствует типовой форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.06.2017 № 713 (договор № 06/3040-К3652-19).

В силу пункта 59 Правил подключения, подключение объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении.

Согласно пункту 60 Правил подключения, по договору о подключении исполнитель обязуется осуществить подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения с учетом обеспечения максимальной нагрузки (часового расхода газа), указанной в технических условиях, а заявитель обязуется оплатить услуги по подключению (технологическому присоединению).

На основании пункта 62 Правил подключения, договор о подключении является публичным и заключается в порядке, установленном Гражданским кодексом

Российской Федерации, с соблюдением особенностей, определенных настоящими Правилами. Договор о подключении заключается в письменной форме в 2 экземплярах (по одному для каждой из сторон).

Из пункта 84 Правил подключения следует, что договор о подключении содержит следующие существенные условия:

- а) перечень мероприятий (в том числе технических) по подключению, выполняемых заявителем и исполнителем, а также обязательства сторон по выполнению этих мероприятий. В случае если сеть газораспределения проходит в границах земельного участка, на котором расположен подключаемый объект капитального строительства, и отсутствует необходимость строительства исполнителем сети газораспределения до границ земельного участка заявителя, в перечень мероприятий включаются только мероприятия по подключению, выполняемые заявителем, мероприятия по мониторингу исполнителем выполнения заявителем технических условий и фактическому присоединению;
- б) срок осуществления мероприятий по подключению;
- в) порядок разграничения балансовой принадлежности сети газораспределения, сети газопотребления и эксплуатационной ответственности сторон;
- г) размер платы за технологическое присоединение, определяемый в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере газоснабжения;
- д) порядок и сроки внесения заявителем платы за технологическое присоединение;
- е) стоимость разработки исполнителем проектной документации и проведения ее экспертизы (в случае, когда плата за технологическое присоединение определяется по индивидуальному проекту);
- ж) положение об ответственности сторон за несоблюдение сроков исполнения обязательств, установленных договором о подключении и настоящими Правилами;
- з) технические условия, включающие в том числе информацию, указанную в пункте 75 Правил подключения;
- и) дополнительное соглашение о размере платы за подключение, в том числе обязанность каждой стороны при нарушении ею сроков исполнения обязательств уплатить другой стороне в течение 10 рабочих дней со дня наступления просрочки неустойку, рассчитанную как произведение 0,014 ключевой ставки Банка России, установленной на день заключения договора о подключении, и платы за технологическое присоединение по договору о подключении за каждый день просрочки, если договором о подключении не предусмотрен больший размер неустойки;
- к) право заявителя в одностороннем порядке отказаться от исполнения договора о подключении при нарушении исполнителем сроков исполнения обязательств, указанных в договоре о подключении;
- л) обязанность исполнителя выполнить условия договора о подключении при необходимости осуществления строительства сетей газораспределения на

земельном участке, находящемся в собственности третьих лиц, при условии оформления исполнителем в соответствии с законодательством Российской Федерации права пользования таким земельным участком для целей строительства сетей газораспределения;

н) порядок осуществления исполнителем мониторинга исполнения заявителем технических условий при строительстве газопроводов от газоиспользующего оборудования до точек подключения и порядок выдачи исполнителем необходимых рекомендаций в связи с осуществлением такого мониторинга.

Перечень мероприятий по подключению, выполняемых заявителем и исполнителем, а также обязательства сторон по выполнению этих мероприятий установлены пунктами 97, 98, 100 Правил подключения, согласно которым, исполнитель осуществляет проектирование, строительство (реконструкцию) сети газораспределения до точек подключения, подготавливает сеть газораспределения к подключению объекта капитального строительства, а заявитель подготавливает сеть газопотребления и газоиспользующее оборудование к подключению.

В соответствии с пунктом 89 Правил подключения, заявитель несет имущественную и эксплуатационную ответственность в границах земельного участка, исполнитель несет балансовую и эксплуатационную ответственность до границ земельного участка, кроме случая, указанного в пункте 112 Правил подключения.

Следовательно, по договору о подключении, на исполнителя возложена обязанность построить газораспределительную сеть от источника газоснабжения до границ земельного участка заявителя.

Обязанность исполнителя в рамках договора о подключении, выполнить мероприятия по подготовке сети газопотребления и газоиспользующего оборудования заявителя внутри границ земельного участка Правилами подключения не предусмотрена.

Из материалов дела № 050/04/9.21-35/2020 об административном правонарушении следует, что 11.07.2019 АО «Мособлгаз» направлен через «Личный кабинет клиента» в адрес <...> также проект договора подряда на выполнение строительно-монтажных работ в границах земельного участка заявителя.

Таким образом, довод заявителя о необходимости объединения договора о подключении к сетям газоснабжения с договором подряда на выполнение строительно-монтажных работ в границах земельного участка не соответствует положениям действующего законодательства и правомерно отклонен АО «Мособлгаз».

Указанной правовой позиции также придерживается ФАС России, что подтверждается Решением о рассмотрении жалобы на Определение Московского областного УФАС России от 03.10.2019 № 05/17357/19 об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении от 30.01.2020.

Вместе с тем, согласно пункту 88 Правил подключения мероприятия по подключению (технологическому присоединению) в пределах границ земельного участка осуществляются заявителем, а мероприятия по подключению

(технологическому присоединению) до границы земельного участка осуществляются исполнителем, кроме случаев, указанных во втором предложении подпункта «а» пункта 83, абзаце втором настоящего пункта и в пункте 112 настоящих Правил.

Заявитель вправе обратиться к исполнителю с просьбой осуществить мероприятия по подключению (технологическому присоединению) в пределах границ его земельного участка. В этом случае исполнитель в течение 10 рабочих дней после дня получения письменного обращения направляет заявителю расчет размера платы за подключение (технологическое присоединение) в пределах границ земельного участка заявителя, величина которой устанавливается органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и в соответствии с методическими указаниями по расчету размера платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к сетям газораспределения и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, утвержденными федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов.

Согласно пункту 77 Правил подключения, в случае несогласия с представленным исполнителем проектом договора о подключении и (или) несоответствия его Правилами подключения, заявитель в течение 10 рабочих дней со дня получения подписанного исполнителем проекта договора о подключении направляет исполнителю мотивированный отказ от подписания проекта договора о подключении, к которому прилагает при необходимости протокол разногласий и (или) мотивированное требование об изменении дополненных технических условий.

В соответствии с материалами настоящего дела об административном правонарушении 23.07.2019 <...> в адрес АО «Мособлгаз» направлен мотивированный отказ от подписания проекта договора о подключении № 06/3040-К3652-19.

В соответствии с пунктом 79 Правил подключения, при направлении заявителем мотивированного отказа от подписания проекта договора о подключении или протокола разногласий к проекту договора о подключении исполнитель обязан в течение 10 рабочих дней со дня получения указанных мотивированного отказа и протокола разногласий рассмотреть их, принять меры к урегулированию разногласий и направить заявителю для подписания новый проект договора о подключении.

В ответ на указанный мотивированный отказ 25.07.2019 АО «Мособлгаз» в адрес <...> направлен новый проект договора о подключении, что подтверждается номером почтового отслеживания 14209637043005 на официальном сайте АО «Почта России».

В соответствии с пояснениями АО «Мособлгаз», ввиду отсутствия правовых оснований для внесения изменений в договор о подключении № 06/3040-К3652-19 в адрес <...> направлен проект договора, содержащий условия аналогичные проекту договора, направленному 11.07.2019.

АО «Мособлгаз» в материалы настоящего дела об административном правонарушении не представлена опись вложения в почтовое отправление с идентификационным номером 14209637043005.

Вместе с тем, согласно отчету об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 14209637043005, вес почтового отправления составляет 178 гр., в то время как вес письма с 1-2 стандартными листами формата А<sub>4</sub> не превышает 20 гр.

В соответствии с письменными пояснениями, представленными АО «Мособлгаз», в целях выяснения причин отсутствия описи вложения в указанные почтовые отправления, АО «Мособлгаз» проведена внутренняя проверка.

По результатам внутренней проверки АО «Мособлгаз» установлено, что сотрудником, ответственным за отправку вышеуказанного почтового отправления, описи были подготовлены, но ввиду большого объема писем, были вложены в другое письмо.

Также, в материал дела № 050/04/9.21-35/2020 об административном правонарушении представлено ходатайство <...> (вх. от 20.05.2020 № 20164-ЭП) в котором заявитель подтверждает получение проекта договора посредством АО «Почта России».

Одновременно установлено, что АО «Мособлгаз» в адрес <...> через «Личный кабинет клиента» дополнительно направлено письмо (исх. от 01.08.2019 № 102379) с разъяснением о том, что у АО «Мособлгаз» отсутствуют правовые основания для включения в договор о подключении объема и стоимости мероприятий внутри границ земельного участка заявителя.

В материалы дела № 050/04/9.21-35/2020 об административном правонарушении представлен заключенные между АО «Мособлгаз» и <...> договор о подключении № 06/3040-K3652-19 от 23.04.2020 и договор подряда № 22/20-K3652/СМР от 20.04.2020.

Учитывая изложенное, в действиях АО «Мособлгаз» отсутствует событие административного правонарушения.

На основании изложенного, а также в соответствии с пунктом 1 частью 1 статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, производство по делу об административных правонарушениях не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии события административного правонарушения.

Руководствуясь статьей 24.5 и частью 6 статьи 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

**ПОСТАНОВИЛ:**

1. Производство по делу № 050/04/9.21-35/2020 об административном правонарушении в отношении АО «Мособлгаз» прекратить в связи с отсутствием события административного правонарушения.

2. В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об

административном правонарушении может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

3. Согласно части 1 статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Начальник отдела

антимонопольного контроля М.Н. Ястребкова