

РЕШЕНИЕ

по делу № 079/06/104-28/2022

по результатам рассмотрения материалов о включении
в реестр недобросовестных поставщиков

Резолютивная часть решения объявлена «01» августа 2022 года г.
Биробиджан

В полном объеме решение изготовлено «01» августа 2022 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Еврейской автономной области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе: <...>

Заседание проведено:

- при участии представителя муниципального заказчика – Муниципального бюджетного учреждения "Центральная городская библиотека и её филиалы" <...> (копия доверенности № 1 от 29.07.2022 г.);

- в отсутствие представителя участника закупки – Индивидуального предпринимателя Киселева В.В., (уведомлен надлежащим образом, уведомление № 5-1314 от 26.07.2022 г.)

рассмотрев обращение Муниципального бюджетного учреждения "Центральная городская библиотека и её филиалы" (679017, Еврейская Аobl, Биробиджан г, ул. Бумагина, Д. 7, ИНН: 7901101286) от 25.07.2022 № 0378300011000000001 (вход. от 26.07.2022 № 02/5-991) о включении в реестр недобросовестных поставщиков Индивидуального предпринимателя Комаева Ильяса Махарбековича (193230, г. Санкт-Петербург, ул. Октябрьская набережная, дом 44, строение 1, кв. 680, ИНН: 151106864906), в связи с уклонением от заключения муниципального контракта, по результатам запроса котировок в электронной форме, объектом которого является: «Поставка мобильного планетария» (извещение о проведении запроса котировок в электронной форме от 11.07.2022 № 0378300011022000004), в соответствии со ст. 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Еврейской автономной области поступило обращение Муниципального бюджетного учреждения "Центральная городская библиотека и её филиалы" (далее - Заказчик) по вопросу включения в реестр недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков) индивидуального предпринимателя Комаева Ильяса Махарбековича (далее – ИП Комаев И.М.), в связи с уклонением от заключения муниципального контракта, по результатам запроса котировок в электронной форме, объектом которого является: «Поставка мобильного планетария» (извещение о проведении запроса котировок в электронной форме от 11.07.2022 № 0378300011022000004).

Обращение подано в соответствии с требованиями ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

По результатам рассмотрения материалов дела, а также сведений, размещенных на официальном сайте закупок www.zakupki.gov.ru, в соответствии со ст. 104 Закона о контрактной системе и Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078, Комиссией Еврейского УФАС России установлено следующее.

11.07.2022 года на официальном сайте закупок в сети «Интернет» по адресу: <http://www.zakupki.gov.ru> Заказчиком размещены извещение о проведении запроса котировок в электронной форме № 0378300011022000004, в котором изложена следующая информация:

- наименование объекта закупки: поставка мобильного планетария;
- начальная (максимальная) цена контракта: 308 000 руб.;

- дата проведения аукциона:

19.07.2022.

В соответствии с Протоколом подведения итогов определения поставщика

(подрядчика, исполнителя) от 19.07.2022 №ИЗК1 по окончании срока подачи заявок на участие в закупке подана только одна заявка на участие в закупке. В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 52 Закона 44-ФЗ, электронная процедура признана несостоявшейся. По результатам электронной процедуры контракт заключается с участником, подавшим единственную заявку – ИП Комаевым И.М.

Частью 1 ст. 51 Закона о контрактной системе установлено, что по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного п.п. «а» п. 2 ч. 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

В соответствии с ч. 6 ст. 50 Закона о контрактной системе Заключение контракта по результатам проведения электронного запроса котировок осуществляется в порядке, установленном статьей 51 настоящего Федерального закона, с учетом следующих особенностей:

1) заказчик формирует и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта не позднее одного рабочего дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

2) участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 статьи 51 настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с пунктом 1 настоящей части;

3) заказчик осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 4 статьи 51 настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления участником закупки, с которым заключается контракт, действий в соответствии с пунктом 2 настоящей части, но не ранее чем через два рабочих дня, следующих за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

Согласно ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные ч. 3 (за исключением случая, предусмотренного п. 3 ч. 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный ч. 3 настоящей статьи, не выполнены требования п. 3 ч. 3 настоящей статьи) и ч. 5 настоящей статьи:

- 1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;
- 2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных ч. 3 и 5 настоящей статьи:
 - а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;
 - б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным ч. 10 ст. 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного п.п. «а» настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- 3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с п.п. «а» п. 2 настоящей части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

Установлено, что Заказчиком 22.06.2022 на официальном сайте в сети «Интернет» по адресу: <http://www.zakupki.gov.ru> и на электронной площадке АО «Сбербанк-АСТ» по адресу: <http://www.sberbank-ast.ru>, получено уведомление об уклонении участника закупки от заключения контракта.

Заказчиком в единой информационной системе размещен протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 25.06.2022.

Таким образом, Заказчиком в соответствии с ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта составлен в срок, предусмотренный настоящей статьей.

Порядок включения лиц в реестр недобросовестных поставщиков регулируется ст. 104 Закона о контрактной системе.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупок, уклонившихся от заключения контракта, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Включение в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой один из видов юридической ответственности, поскольку такое включение является санкцией за недобросовестное поведение поставщика в регулируемой сфере правоотношений и влечет за собой негативные последствия в виде лишения возможности в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) закупках. Как мера публичной ответственности такое включение общества в реестр недобросовестных поставщиков, исполнителей (подрядчиков) должно отвечать принципам справедливости, соразмерности, пропорциональности государственного принуждения характеру совершенного правонарушения.

В соответствии с п. 1 ст. 401 ГК РФ лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

Комиссия исследовала представленные ИП Комаевым И.М. документы, а именно:

Платёжное поручение № 69 от 25.07.2022 г. на сумму 15250 руб. «Обеспечительный платеж по контракту № 03783000110220000040001 от 22.07.2022 г. от ИП Комаев И.М.»

Письмо ИП Комаева И.М. № 1 от 25.07.2022 г. в адрес директора МБУ «Центральная городская библиотека и её филиалы» о готовности заключить муниципальный контракт и отсутствии намерений уклониться от подписания проекта контракта.

Кассовые чеки № 1294 от 10.07.2022, № 2814 от 12.07.2022, № 447 от 15.07.2022, № 819 от 17.07.2022 о приобретении комплектующих к объекту закупки № 0378300011022000004 «Поставка мобильного планетария»

Исходя из вышеизложенного, Комиссия установила, что ИП Комаева И.М. предпринял все зависящие от него действия для восстановления пропущенного срока подписания контракта.

Комиссия Еврейского УФАС России приходит к выводу об отсутствии со стороны ИП Комаева И.М. умысла на уклонение от подписания контракта, отсутствуют иные факты уклонения от заключения муниципального контракта.

Комиссия Еврейского УФАС России, руководствуясь ст. 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078,

Р Е Ш И Л А:

Сведения об индивидуальном предпринимателе Комаеве Ильясе Махарбековиче (193230, г. Санкт-Петербург, ул. Октябрьская набережная, дом 44, строение 1, кв. 680, ИНН: 151106864906) в реестр недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков) не включать.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Еврейской автономной области.