

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о продлении срока проведения административного расследования

по делу об административном правонарушении № 4-14.9-1175/00-03-13

«15» октября 2013 г.

г. Москва

Я, заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы Голомолзин А.Н., рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 4-14.9-1175/00-03-13, возбужденного на основании части 1.2 статьи 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении Куйвашева Е.В., являвшегося Главой Администрации города Тюмени на момент совершения нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), установленного Комиссией ФАС России по рассмотрению дела № 1-15-52/00-03-12 (далее — Комиссия ФАС России),

УСТАНОВИЛ:

По результатам рассмотрения заявления Некоммерческого партнерства управленческого содействия «Ассоциация операторов связи Тюменской области» об издании распоряжения главы Администрации города Тюмени от 13.12.2007 № 320-рг «О размещении волоконно-оптических линий связи» (далее – Распоряжение № 320-рг), запрещающего размещение волоконно-оптических линий связи (далее – ВОЛС) подвесным способом, Федеральная антимонопольная служба возбудила дело № 1-15-52/00-03-12 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Администрации города Тюмени по признакам нарушения пунктов 1, 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Согласно пункту 1 Распоряжения № 320-рг в целях упорядочения размещения воздушных линий связи на объектах муниципальной собственности города Тюмени, учета максимально допустимых нагрузок сетей связи на опоры (мачты) освещения, опоры контактной сети, а также улучшения внешнего вида города с 01.01.2008 прекращено размещение ВОЛС на объектах муниципальной собственности города Тюмени.

Администрацией города Тюмени постановлением от 02.10.2008 № 129-пк утвержден Порядок использования линейно-кабельных сооружений города Тюмени (далее - Порядок использования ЛКС города Тюмени).

Согласно пунктам 1.2., 1.4., 1.5. Порядка использования ЛКС города Тюмени линейно-кабельные сооружения, к которым относятся сооружения электросвязи и иные объекты инженерной инфраструктуры, созданные или приспособленные для размещения кабелей связи, могут использоваться организациями связи при условии заключения договора с департаментом имущественных отношений Администрации города Тюмени. Договоры использования линейно-кабельных сооружений могут заключаться исключительно на объекты, которые указаны в Перечне объектов линейно-кабельных сооружений города Тюмени (далее –

Перечень объектов). Департамент имущественных отношений Администрации города Тюмени формирует Перечень объектов, который подготавливается на очередной календарный год, утверждается приказом директора Департамента имущественных отношений Администрации города Тюмени и согласовывается заместителем Главы Администрации города Тюмени, курирующим вопросы организации обеспечения населения в границах города Тюмени услугами связи, не позднее 15 декабря года, предшествующего году, на который утверждается Перечень объектов. Утвержденный Перечень объектов, со всеми изменениями в нем, размещается департаментом имущественных отношений Администрации города Тюмени в сети «Интернет» на официальном сайте Администрации города Тюмени (www.tyumen-city.ru) в течение 5 дней со дня утверждения либо изменения Перечня объектов.

Администрация города Тюмени представила Перечень объектов линейно-кабельных сооружений города Тюмени, в отношении которых планируется заключение договоров использования линейно-кабельных сооружений в 2013 году, утвержденный приказом департамента имущественных отношений Администрации города Тюмени от 15.03.2013 № 381 (далее — Перечень объектов ЛКС города Тюмени). Представленный Перечень объектов ЛКС города Тюмени не фиксирует объекты муниципальной собственности, на которых возможно размещение ВОЛС воздушным способом, в том числе опоры наружного освещения.

Комиссией ФАС России установлено, что действия Администрации города Тюмени, выразившиеся в установлении запрета на размещение ВОЛС открытым (воздушным) способом на объектах муниципальной собственности путем издания и реализации пункта 1 Распоряжения № 320-рг, а также в отсутствии возможности размещения на объектах муниципальной собственности операторами связи ВОЛС открытым (воздушным) способом путем издания и реализации Порядка использования ЛКС города Тюмени в совокупности с Перечнем объектов ЛКС города Тюмени, не предусмотрены федеральными законами, нормативно-правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативно-правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативно-правовыми актами отрасли связи и могут привести к ограничению конкуренции на рынках услуг электросвязи на территории города Тюмени в результате создания преимущественных условий операторам связи, имеющим собственную кабельную канализацию по сравнению с операторами связи, не имеющими кабельную канализацию и использующими подвесной способ размещения кабелей связи, а также в результате возможного сокращения операторов связи на рынке услуг электросвязи.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается:

- введение ограничений в отношении создания хозяйствующих субъектов в какой-либо сфере деятельности, а также установление запретов или введение ограничений в отношении осуществления отдельных видов деятельности или

производства определенных видов товаров (пункт 1 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции);

- необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам (пункт 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции).

Комиссия ФАС России 30.05.2013 приняла решение (исх.№ АГ/21081/13) о признании Администрации города Тюмени нарушившей пункты 1, 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции путем:

- издания и реализации Распоряжения № 320-рг в части пункта 1;

- принятии и реализации Порядка использования ЛКС города Тюмени в совокупности с Перечнем объектов ЛКС города Тюмени.

Распоряжение № 320-рг и Порядок использования ЛКС города Тюмени были подписаны Главой Администрации города Тюмени Куйвашевым Е.В.

Действия Главы Администрации города Тюмени Куйвашева Е.В. по изданию и реализации Распоряжения № 320-рг в части пункта 1 совершены начиная с 13.12.2007 по 24.12.2012 на территории города Тюмени, по принятию Порядка использования ЛКС города Тюмени – с 02.10.2008 и продолжались на момент вынесения решения от 30.05.2013 (исх. № АГ/21081/13).

Частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) установлена ответственность за совершение должными лицами органов местного самоуправления действий, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации.

В связи с этим начальником отдела рынков услуг связи Управления контроля транспорта и связи ФАС России Недыхаловым В.Ю. в отношении Куйвашева Е.В. 13.09.2013 вынесено Определение о возбуждении дела об административном правонарушении № 4-14.9-1175/00-03-13 и проведении административного расследования (от 13.09.2013 № 03/36036/13, далее – Определение о возбуждении дела).

В соответствии с Определением о возбуждении дела Администрации города Тюмени надлежало в трехдневный срок со дня получения указанного Определения о возбуждении дела представить в ФАС России заверенные надлежащим образом копии документов и материалы:

«3.1 паспортные данные Е.В. Куйвашева - Главы Администрации города Тюмени в период с 13.12.2007 по 02.10.2008 (серия <...> номер <...> дата выдачи и орган, выдавший паспорт <...> регистрация по месту жительства);

3.2 устав города Тюмени в редакции, действовавшей в период с 13.12.2007 по 02.10.2008;

3.3. копию приказа (иного документа) о назначении Е.В. Куйвашева Главой

Администрации города Тюмени;

3.4 копию приказа, распоряжения, иного документа, свидетельствующего о полномочиях Главы Администрации города Тюмени Е.В. Куйвашева на издание Распоряжения № 320-рг и принятие Порядка использования ЛКС города Тюмени;

3.5 копию приказа (иного документа), действующего в период с 01.01.2013 по 15.03.2013 и устанавливающего распределение обязанностей заместителей Главы Администрации города Тюмени в указанный период;

3.6 сведения о заместителе Главы Администрации города Тюмени, курирующего вопросы организации обеспечения населения в границах города Тюмени услугами связи в период с 01.01.2013 по 15.03.2013;

3.7 документ, свидетельствующий о факте согласования Перечня объектов ЛКС города Тюмени заместителем Главы Администрации города Тюмени;

3.8 сведения о заместителе Главы Администрации города Тюмени, согласовавшего Перечень объектов ЛКС города Тюмени, с указанием паспортных данных (серия <...> номер <...> дата выдачи и орган, выдавший паспорт <...> регистрация по месту жительства).»

Администрацией города Тюмени представлена часть сведений, запрошенных Определением о возбуждении дела (письмо исх. № 03-06-3700/3 от 26.09.2013).

Однако не представлена информация по пункту 3.1 (паспортные данные Куйвашева Е.В. - Главы Администрации города Тюмени в период с 13.12.2007 по 02.10.2008 (серия <...> номер <...> дата выдачи и орган, выдавший паспорт <...> регистрация по месту жительства), пункту 3.2 (устав города Тюмени в редакции, действовавшей в период с 13.12.2007 по 02.10.2008), пункту 3.3. (копия приказа (иного документа) о назначении Куйвашева Е.В. Главой Администрации города Тюмени), пункту 3.4 (копия приказа, распоряжения, иного документа, свидетельствующего о полномочиях Главы Администрации города Тюмени Куйвашева Е.В. на издание Распоряжения № 320-рг и принятие Порядка использования ЛКС города Тюмени) Определения о возбуждении дела.

Кроме того, отсутствует информация о надлежащем извещении Куйвашева Е.В. о дате составления протокола об административном правонарушении (в ФАС России не поступило уведомление о вручении Определения о возбуждении дела).

Необходимость получения информации, запрошенной Определением о возбуждении дела, и отсутствие надлежащего извещения Куйвашева Е.В. о дате составления протокола об административном правонарушении № 4-14.9-1175/00-03-13 является основанием для продления срока проведения административного расследования по делу об административном правонарушении № 4-14.9-1175/00-03-13.

Руководствуясь частями 5 и 5.1 статьи 28.7 КоАП,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Продлить срок проведения административного расследования по делу об административном правонарушении № 4-14.9-1175/00-03-13 в отношении

Куйвашева Е.В. до 13.11.2013.

2. Куйвашеву Е.В. явиться 13.11.2013 в 15-00 часов по адресу: г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, комн. 336, для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания протокола об административном правонарушении либо направить защитника с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве по делу № 4-14.9-1175/00-03-13, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.