

АО «НЭСК-электросети»

350033, г. Краснодар,
пер. Переправный, д. 13

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении дела

об административном правонарушении № 234А/2018

19 июля 2018 года

Краснодар

г.

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю Иващенко Ирина Викторовна, в присутствии «...» представителя АО «НЭСК-электросети» по доверенности «...», «..» представителя АО «НЭСК-электросети» по доверенности «...», рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 234А/2018, возбужденного в отношении АО «НЭСК-электросети» (350033, г. Краснодар, пер. Переправный, д. 13) по ч. 12 статьи 9.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), представителям АО «НЭСК-электросети» разъяснены права лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении в соответствии с ч. 1 ст. 25.1, ч. 4, ч. 5 ст. 25.5 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступило обращение ООО УК «Уютный дом» на действия АО «НЭСК-электросети» (вх. №4262 от 24.04.2018).

Из материалов, приложенных к обращению, должностным лицом Краснодарского УФАС России установлено, что 28.02.2018 был демонтирован установленный прибор учета «Меркурий 230», заводской номер <...> и выведен из расчета, о чем составлен Акт от 28.02.2018 №004743.

Также ООО УК «Уютный дом» выдано Предписание от 28.02.2018 №004743 об установке нового прибора учета электрической энергии, прошедшего предустановочную проверку в АО «НЭСК-электросети».

06.03.2018 ООО УК «Уютный дом» в адрес АО «НЭСК-электросети» направлена заявка о вводе установленного прибора учета электрической энергии в эксплуатацию.

16.03.2018 при осмотре сотрудниками АО «НЭСК-электросети» установленного прибора учета электрической энергии марки «Меркурий» 230 ART-03 PQRSIDN заводской номер <...>, класс точности 0,5s, АО «НЭСК-электросети» не допущен к эксплуатации, выдано Предписание от 16.03.2018, в котором указано о необходимости выполнить следующие мероприятия: *«в связи с невозможностью выяснения межповерочного трансформаторов тока, необходимо представить паспорта на них, либо установить новые трансформаторы тока в соответствии с разрешенной мощностью, класс точности 0,5 и выше, со сроком гос. поверки не более 12 месяцев. Провод от трансформаторов тока до прибора учета выполнить открытым способом, сечением 2,5 мм². Сдать прибор учета на предустановочную проверку в АО «НЭСК-электросети» по адресу: ул. Котовского, 76/2, установить GSM модем силами АО «НЭСК-электросети».*

Согласно п.149 Постановления Правительства РФ от 04.05.2012 N 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии» (далее - Правила № 442), собственник энергопринимающих устройств (объектов по производству электрической энергии (мощности)), имеющий намерение демонтировать в целях замены, ремонта или поверки прибор учета, ранее установленный в отношении таких энергопринимающих устройств (объектов по производству электрической энергии (мощности)), обязан направить способом, позволяющим подтвердить факт получения, письменную заявку о необходимости снятия показаний существующего прибора учета (далее в настоящем пункте - заявка), осмотра его состояния и схемы подключения до его демонтажа в адрес одной из следующих организаций:

гарантирующий поставщик (энергосбытовая, энергоснабжающая организация), с которым в отношении таких энергопринимающих устройств (объектов по производству электрической энергии (мощности)) заключен договор

энергоснабжения, по условиям которого расчеты за электрическую энергию осуществляются с использованием прибора учета, демонтаж которого планируется осуществить, - кроме случаев, когда его условиями определено, что заявка подается в указанную ниже сетевую организацию;

сетевая организация, владеющая на праве собственности или ином законном основании объектами электросетевого хозяйства или эксплуатирующая бесхозные объекты электросетевого хозяйства, к которым непосредственно или опосредованно присоединены энергопринимающие устройства (объекты по производству электрической энергии (мощности)) указанного собственника, в отношении которых установлен планируемый к демонтажу прибор учета, - в иных случаях, в том числе в случае, когда условиями договора энергоснабжения, заключенного с гарантирующим поставщиком (энергосбытовой, энергоснабжающей организацией) определено, что заявка подлежит направлению в указанную сетевую организацию.

Заявка должна содержать сведения, указанные в абзацах пятом - седьмом и девятом пункта 153 настоящего документа, а также предлагаемые дату и время осуществления указанных в заявке действий, но не ранее 7 рабочих дней со дня ее направления.

Сетевая организация в течение 1 рабочего дня со дня получения заявки от собственника энергопринимающих устройств (объектов по производству электрической энергии (мощности)) уведомляет о ее получении гарантирующего поставщика (энергосбытовую, энергоснабжающую организацию), с которым указанным собственником заключен договор энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)), по условиям которого расчеты за электрическую энергию осуществляются с использованием планируемого к демонтажу прибора учета, способом, позволяющим подтвердить получение указанного уведомления.

Сетевая организация в течение 5 рабочих дней со дня получения от собственника энергопринимающих устройств (объектов по производству электрической энергии (мощности)) или от гарантирующего поставщика (энергосбытовой, энергоснабжающей организации) заявки обязана рассмотреть и согласовать предложенные в заявке дату и время снятия показаний прибора учета и его осмотра перед демонтажем, а в случае невозможности исполнения такой заявки в предложенный в ней срок обязана согласовать с собственником иные дату и время снятия показаний прибора учета и его осмотра перед демонтажем, а также уведомить способом, позволяющим подтвердить факт получения, о согласованных дате и времени гарантирующего поставщика (энергосбытовую, энергоснабжающую организацию), который может принять участие в процедуре снятия показаний прибора учета и его осмотра перед демонтажем. При этом предложенная сетевой организацией новая дата осуществления работ не может быть позднее чем через 3 рабочих дня с даты, предложенной в заявке.

В согласованные дату и время сетевая организация осуществляет снятие показаний прибора учета, осмотр состояния прибора учета и схемы его подключения. Показания прибора учета, состояние демонтируемого прибора учета и схемы его подключения на дату проведения указанных действий фиксируются сетевой организацией в акте проверки, который должен быть подписан сетевой организацией, собственником энергопринимающих устройств

(объектов по производству электрической энергии (мощности)), а также гарантирующим поставщиком (энергосбытовой, энергоснабжающей организацией) в случае его участия. Сетевая организация обязана передать лицам, подписавшим акт проверки, по одному экземпляру такого акта. Если гарантирующий поставщик (энергосбытовая, энергоснабжающая организация) не участвовал при совершении сетевой организацией указанных действий, то сетевая организация в течение 1 рабочего дня со дня составления акта проверки обязана передать ему копию акта проверки.

Согласно п.153 Правил №442 установленный прибор учета должен быть допущен в эксплуатацию в порядке, установленном настоящим разделом.

Под допуском прибора учета в эксплуатацию в целях применения настоящего документа понимается процедура, в ходе которой проверяется и определяется готовность прибора учета, в том числе входящего в состав измерительного комплекса или системы учета, к его использованию при осуществлении расчетов за электрическую энергию (мощность) и которая завершается документальным оформлением результатов допуска.

Допуск установленного прибора учета в эксплуатацию должен быть осуществлен не позднее месяца, следующего за датой его установки.

Допуск установленного прибора учета в эксплуатацию осуществляется с участием уполномоченных представителей:

сетевой организации, владеющей на праве собственности или ином законном основании объектами электросетевого хозяйства или эксплуатирующей бесхозяйные объекты электросетевого хозяйства, к которым непосредственно или опосредованно присоединены энергопринимающие устройства (объекты по производству электрической энергии (мощности), объекты электросетевого хозяйства), в отношении которых установлен прибор учета, либо сетевой организацией, осуществляющей технологическое присоединение энергопринимающих устройств (объектов по производству электрической энергии (мощности), объектов электросетевого хозяйства), в отношении которых установлен прибор учета

гарантирующего поставщика (энергосбытовой, энергоснабжающей организации), с которым заключен договор энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) в отношении энергопринимающих устройств (объектов по производству электрической энергии (мощности), объектов электросетевого хозяйства), в отношении которых установлен прибор учета, либо с которым собственник энергопринимающих устройств (объектов по производству электрической энергии (мощности), объектов электросетевого хозяйства), в отношении которых установлен прибор учета, намеревается заключить соответствующий договор в случае, предусмотренном Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям;

лица, владеющего на праве собственности или ином законном основании энергопринимающими устройствами, объектами электроэнергетики, к которым

непосредственно присоединены энергопринимающие устройства (объекты по производству электрической энергии (мощности), объекты электросетевого хозяйства), в отношении которых установлен прибор учета, в случае если такое присоединение определяется как опосредованное присоединение к объектам электросетевого хозяйства сетевой организации;

собственника прибора учета;

собственника энергопринимающих устройств (объектов по производству электрической энергии (мощности), объектов электросетевого хозяйства), в отношении которых устанавливается прибор учета, если он отличается от собственника прибора учета.

Требования, предъявляемые к приборам учета электрической энергии и мощности (активной и реактивной) в соответствии с пунктами 25 и 25(1) Правил, должны соответствовать требованиям, установленным Правилами оптового рынка электрической энергии и мощности - для субъектов оптового рынка и Основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии - для субъектов розничных рынков (п. 26 Правил № 861).

Согласно п. 154 Правил №442, в ходе процедуры допуска прибора учета в эксплуатацию проверке подлежат место установки и схема подключения прибора учета (в том числе проверка направления тока в электрической цепи), состояние прибора учета (наличие или отсутствие механических повреждений на корпусе прибора учета и пломб поверителя) и измерительных трансформаторов (при их наличии), а также соответствие вводимого в эксплуатацию прибора учета требованиям настоящего раздела в части его метрологических характеристик. Если прибор учета входит в состав системы учета, то проверке также подлежат связующие и вычислительные компоненты, входящие в состав системы учета.

По окончании проверки в местах и способом, которые определены в соответствии с законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений и о техническом регулировании, подлежит установке контрольная одноразовая номерная пломба (далее - контрольная пломба) и (или) знаки визуального контроля.

Если в ходе процедуры допуска прибора учета в эксплуатацию будет установлено несоблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений и (или) о техническом регулировании к прибору учета и (или) к правилам его установки, и (или) требований, установленных настоящим разделом, то в допуске в эксплуатацию такого прибора учета отказывается с указанием причин отказа. Устранение нарушений в таком случае должно осуществляться за счет лица, осуществившего установку приборов учета.

В соответствии с п. 139 Постановления Правительства РФ от 04.05.2012 N 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии» (далее - Правила № 442) для учета электрической энергии, потребляемой потребителями, не указанными в пункте 138 настоящего документа, с максимальной мощностью менее 670 кВт, подлежат использованию приборы учета класса точности 1,0 и выше - для точек присоединения к объектам электросетевого хозяйства напряжением 35

кВ и ниже и класса точности 0,5S и выше - для точек присоединения к объектам электросетевого хозяйства напряжением 110 кВ и выше.

Таким образом, предъявляемые к прибору учета, требования в части установки счетчика с функцией журнала событий и GSM-модемом не предусмотрены нормами Правил № 442.

На основании вышеизложенного, в действиях АО «НЭСК-электросети», выразившихся в выдаче предписания от 16.03.2018г., содержащего требования о сдаче прибора учета электрической энергии на предустановочную проверку в АО «НЭСК-электросети» и установке GSM – модема, содержатся признаки нарушения п.154, п. 139 Правил №442, ответственность за данное нарушение предусмотрена ч. 12 ст. 9.16 КоАП РФ.

АО «НЭСК-электросети» включено в Реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль по виду услуг - услуги по передаче электрической энергии.

С учетом вышеизложенного, на АО «НЭСК-электросети» распространяются нормы Правил №442.

В соответствии с ч.12 ст.9.16 КоАП РФ необоснованный отказ или уклонение организации, обязанной осуществлять деятельность по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми или передачу которых они осуществляют, от заключения соответствующего договора и (или) от его исполнения, а равно нарушение установленного порядка его заключения либо несоблюдение такой организацией установленных для нее в качестве обязательных требований об установке, о замене, об эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Из сведений, представленных АО «НЭСК-электросети» (вх. от 16.07.2018 № 7680), следует, 28.02.2018 сотрудниками филиала АО «НЭСК-электросети» «Краснодарэлектросеть» (далее по – тексту Филиал) совместно с сотрудниками УМВД России по г. Краснодару был выявлен факт вмешательства в работу прибора учета «Меркурий 230ART03PQRS» заводской номер <...> , установленного в трансформаторной подстанции ТП – 2356п, по адресу: г. Краснодар, п. Знаменский, ул. Первомайская, д. 36. АО «НЭСК-электросети» по данному факту был составлен акт о неучтенном потреблении электроэнергии № 004743 в отношении ООО УК «Уютный дом». Сотрудниками полиции было возбуждено административное расследование по признакам состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 7.19 КоАП РФ.

Исходя из системного толкования положений Постановления Правительства РФ от 04.05.2012 №442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии» (далее – Постановление № 442), в том числе с учетом абзаца 5 п. 195, после составления акта о неучтенном потреблении электроэнергии сотрудники сетевой организации обязаны вывести из расчетов узел учета электроэнергии до устранения нарушения.

В связи с чем, 28.02.2018 АО «НЭСК-электросети» был составлен акт о выводе из расчетов узла учета электроэнергии в ТП-2356п, принадлежащей ООО УК «Уютный дом».

06.03.2018 в адрес АО «НЭСК-электросети» поступило обращение ООО УК «Уютный дом» Давыдова Д.Д. с предложением осуществить 16.03.2018 допуск узла учета в вышеуказанной трансформаторной подстанции.

В соответствии с п. 152 Постановления № 442 под допуском прибора учета в эксплуатацию в целях применения настоящего документа понимается процедура, в ходе которой проверяется и определяется готовность прибора учета, в том числе входящего в состав измерительного комплекса или системы учета, к его использованию при осуществлении расчетов за электрическую энергию (мощность) и которая завершается документальным оформлением результатов допуска.

В соответствии с п. 154 Постановления № 442 в ходе процедуры допуска прибора учета в эксплуатацию проверке подлежат место установки и схема подключения прибора учета (в том числе проверка направления тока в электрической цепи), **состояние** прибора учета (наличие или отсутствие механических повреждений на корпусе прибора учета и пломб поверителя) и **измерительных трансформаторов** (при их наличии), а также соответствие вводимого в эксплуатацию прибора учета требованиям настоящего раздела в части его метрологических характеристик. Если прибор учета входит в состав системы учета, то проверке также подлежат связующие и вычислительные компоненты, входящие в состав системы учета.

Согласно положениям п. 155 Постановления № 442 **собственник прибора учета**, если иное не установлено в [пункте 145](#) настоящего документа, **обязан обеспечить проведение в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений, периодических поверок** прибора учета, а если прибор учета установлен (подключен) через измерительные трансформаторы - то также и периодических поверок таких **измерительных трансформаторов**.

16.03.2018 АО «НЭСК-электросети» прибыли на территорию трансформаторной подстанции ТП-2356п для производства процедуры допуска в эксплуатацию узла учета электроэнергии. При этом было обнаружено, что установленные у потребителя трансформаторы тока имеют истекший срок межповерочного интервала, вследствие чего узел учета не может быть допущен в эксплуатацию.

Установленные у ООО УК «Уютный дом» трансформаторы тока Т-0,66, производства АО «Армавирский электротехнический завод», 2013 года выпуска, имели четырехгодичный срок межповерочного интервала. Указанная информация подтверждается, в том числе и прилагаемой перепиской со специалистом завода

изготовителя. Таким образом, по состоянию на 2018 год данные трансформаторы тока не могли быть использованы в составе измерительного комплекса.

На основании изложенного ООО УК «Уютный дом» было предложено установить новые трансформаторы тока, либо представить паспорта на имеющиеся, которые могли бы опровергнуть доводы представителей сетевой организации. Указанное требование было изложено в предписании от 16.03.2018.

Так же в предписании ООО УК «Уютный дом» было предложено провести предустановочную проверку прибора учета и установить GSM-модем, силами АО «НЭСК-электросети»

Установка GSM-модема направлена на возможность дистанционной передачи показаний прибора учета электроэнергии и не нарушает прав потребителя электроэнергии, поскольку осуществляется силами и за счет средств АО «НЭСК-электросети».

Прохождение входного контроля в отношении прибора учета электроэнергии направлено на недопущение использования потребителем электроэнергии приборов учета, имеющих посторонние устройства для искажения объема потребленной электроэнергии. Кроме того, данное предложение носит рекомендационный характер.

В связи с тем, что ООО УК «Уютный дом» не предпринимались меры по организации учета потребляемой электроэнергии с использованием прибора учета, АО «НЭСК-электросети» было принято решение об установке собственного прибора учета.

В соответствии с п. 144 Правил № 442 приборы учета подлежат установке на границе балансовой принадлежности, при отсутствии технической возможности – в месте, максимально приближенном к границе.

В соответствии с АРБП от 15.12.2015 граница балансовой и эксплуатационной принадлежности между АО «НЭСК-электросети» и ООО УК «Уютный дом» установлена на контактных соединениях РЛК-10 (разъединитель линейный) заявителя к ВЛ-10 кВ от ТП-806 до ТП-786 сетевой организации.

На основании вышеизложенного, 11.05.2018 сотрудниками Филиала в присутствии представителя АО «НЭСК» и директора ООО УК «Уютный дом» Давыдова Д.Д. был осуществлен допуск в эксплуатацию установленного на границе балансовой и эксплуатационной принадлежности сторон (за разъединителем в сторону ТП-2356п) прибора учета РИМ 384.02.

Владельцем указанного прибора учета на праве аренды с последующим выкупом является АО «НЭСК-электросети», что подтверждается прилагаемыми документами.

19.07.2018 в рамках действующего договора энергоснабжения № 81418 АО «НЭСК-электросети» в присутствии представителя ООО УК «Уютный дом» произведен контрольный съем показаний вышеуказанного прибора учета.

На основании вышеизложенного, в действиях АО «НЭСК-электросети»

отсутствует нарушение порядка введения в эксплуатацию узла учета электрической энергии, предусмотренного п. 154, 139 Правил № 442.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

19.07.2018 заместитель руководителя Краснодарского УФАС России Иващенко И.В. по результатам проведенного расследования по делу № 234А/2018 об административном правонарушении в присутствии «...» представителя АО «НЭСК-электросети» по доверенности «...», «...» представителя АО «НЭСК-электросети» по доверенности «...» вынесено постановление о прекращении производства по делу № 234А/2018, ввиду отсутствия состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 12 ст. 9.16 КоАП РФ.

Руководствуясь ст. 23.48, п. 2 ч. 1 ст. 24.5, статьями 29.9, 29.10, 29.11 КоАП РФ.

И.В.И

Производство по делу об административном правонарушении № 234А/2018 в отношении АО «НЭСК-электросети» (ОГРН: 1072308013821, ИНН: 2308139496, КПП: 230901001; адрес: 350033, г. Краснодар, пер. Переправный, д. 13) прекратить, ввиду отсутствия состава административного правонарушения по ч. 12 ст. 9.16 КоАП РФ.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления

И.В.

Иващенко