

Администрация муниципального
образования «Городской округ
город Малгобек» Республики
Ингушетия

386302, РИ, г. Малгобек, ул. Осканова, 1
E-mail: malgobek07@mail.ru

РЕШЕНИЕ

г. Назрань

Резолютивная часть решения оглашена «11» января 2019 года.

В полном объеме решение изготовлено «22» января 2019 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Ингушетия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Председатель комиссии:

(...) – руководитель Управления,

Члены комиссии:

(...) – главный государственный инспектор
Управления;

(...) – ведущий специалист-эксперт Управления,

в отсутствии на заседании:

представителя Администрации муниципального образования «Городской округ город Малгобек» Республики Ингушетия, уведомлены надлежащим образом.,

рассмотрев дело №А138-17/18 по признакам нарушения Администрацией муниципального образования «Городской округ г. Малгобек» (386302, РИ, г. Малгобек, ул. Осканова, 1, ИНН: 0601021407, далее – Администрация г. Малгобек) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Ингушское УФАС России на основании Приказа от 19.03.2018 №17, а также приказа о продлении срока проведения плановой выездной проверки от 09.04.2018 №18 была проведена плановая выездная проверка в отношении Администрации г. Малгобек.

В ходе проведения проверки были выявлены признаки нарушения требований антимонопольного законодательства Российской Федерации при проведении процедуры торгов (извещение о проведении торгов № 241116/7242228/02, земельный участок с кадастровым номером: 06:01:0100001:2961 и площадью 500 кв.м., расположенный по адресу: РИ, г. Малгобек, ул. Гарданова, 60 а, вид разрешенного использования «Магазины») на право заключения договора аренды земельного участка, а именно:

Не смотря на отсутствия предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции и отсутствия сведений о технических условиях подключения (технологического присоединения) объектов к сетям инженерно-технического обеспечения, Администрацией г. Малгобек данный земельный участок был выставлен на аукцион. В данных действиях усматриваются признаки нарушения подпунктов 3, 4 пункта 8 статьи 39.11 Земельного Кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ).

В соответствии с подпунктами 3, 4 пункта 8 статьи 39.11 ЗК РФ, земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, не может быть предметом аукциона:

- в отношении земельного участка в установленном законодательством Российской Федерации порядке не определены предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции;
- в отношении земельного участка отсутствуют сведения о технических

условиях подключения (технологического присоединения) объектов к сетям инженерно-технического обеспечения.

Проведённой проверкой также установлено, что при проведении данного аукциона, в нарушение пункта 9 статьи 39.12 ЗК РФ, организатором аукциона не размещён протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе.

В соответствии с пунктом 9 статьи 39.12 ЗК РФ, организатор аукциона ведет протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который должен содержать сведения о заявителях, допущенных к участию в аукционе и признанных участниками аукциона, датах подачи заявок, внесенных задатках, а также сведения о заявителях, не допущенных к участию в аукционе, с указанием причин отказа в допуске к участию в нем. Заявитель, признанный участником аукциона, становится участником аукциона с даты подписания организатором аукциона протокола рассмотрения заявок. Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе подписывается организатором аукциона не позднее чем в течение одного дня со дня их рассмотрения и размещается на официальном сайте не позднее чем на следующий день после дня подписания протокола.

А пунктом 10 статьи 39.12 ЗК РФ предусмотрено, что заявителям, признанным участниками аукциона, и заявителям, не допущенным к участию в аукционе, организатор аукциона направляет уведомления о принятых в отношении них решениях не позднее дня, следующего после дня подписания протокола, указанного в пункте 9 статьи 39.12 ЗК РФ, что не было сделано организатором торгов до проведения аукциона.

Данные действия ставят участников аукциона в неведение о принятом аукционной комиссией решении, чем нарушают права заявителей и участников аукциона.

Исследовав имеющиеся в деле доказательства, Комиссия Ингушского УФАС России приходит к выводу о наличии нарушений части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции в действиях ответчика по следующим основаниям:

В ходе рассмотрения дела №А138-17/18 Комиссией Ингушского УФАС России установлено, что вышеуказанные нарушения, допущенные в извещении о проведении торгов, размещенном на сайте www.torgi.gov.ru, приводят или может привести к недопущению, ограничению или устраниению конкуренции при проведении конкурсных процедур на право заключения договора аренды земельного участка.

В рамках рассмотрения дела в соответствии с частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции был проведён анализ состояния конкуренции на торгах, входящих в предмет рассмотрения дела (далее — анализ состояния конкуренции). Анализ состояния конкуренции проведен в целях полного, объективного и всестороннего рассмотрения дела в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства. Анализ состояния конкуренции приобщён к материалам дела.

По результатам исследования состояния конкуренции на открытом аукционе извещение № 241116/7242228/02, было установлено:

- 1) Анализ состояния конкуренции охватывает временной интервал с 24.11.2016 (дата опубликования извещения о проведении аукциона) по 28.11.2018 (дата издания приказа о возбуждении дела).
- 2) Предмет торгов в целях исследования определён как право заключения договора аренды земельного участка.
- 3) Состав хозяйствующих субъектов, участвующих в торгах, определён как состав участников аукциона, которые подали заявки на участие в торгах, не отозвали свои заявки, и чьи заявки не были отклонены.
- В исследованном аукционе единственным участником являлся (...)
- В Республике Ингушетия, как и по всей Российской Федерации, большое количество хозяйствующих субъектов готовых при наличии земельного участка заниматься приносящей доход деятельностью. Данный рынок можно охарактеризовать как высококонкурентный.
- Таким образом, по итогам проведения анализа рынка установлено, что Администрация г. Малгобек допустила нарушения подпунктов 3, 4 пункта 8 статьи 39.11 и пунктов 9, 10 статьи 39.12 ЗК РФ, при проведении торгов на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 06:01:0100001:2961, что является нарушением части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.
- В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устраниению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено Федеральным законом.
- Учитывая изложенное, в действиях Администрации г. Малгобек усматривались признаки нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в осуществлении действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устраниению конкуренции при проведении конкурсных процедур на право заключения договора аренды земельного участка, в связи с чем, приказом Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Ингушетия от 28.11.2018 №117 возбуждено дело №А138-17/18. Определением Председателя Комиссии Ингушского УФАС России (исх. от 29.11.2018 №5039-МО рассмотрение дела №А138-17/18 назначено на 05.12.2018 года на 14 ч. 40 мин., Определением (исх. от 05.12.2018 №5105-МО) рассмотрение дела отложено в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств, рассмотрения дела назначено на 11.12.2018 года на 14ч.40мин. В целях соблюдения части 4 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции, Комиссией Определением (исх. от 12.12.2018 №5212-МО) рассмотрение дела отложено в связи с принятием заключения об обстоятельствах дела, рассмотрения дела назначено на 11.01.2019 года на 14 ч. 40 мин.

Комиссией в соответствии с частью 1 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции было принято заключение по обстоятельствам дела.

В установленные сроки в соответствии с частью 5 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции, от Администрации г. Малгобек пояснений, доказательств и приведённых доводов в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела не поступило.

Таким образом, в действиях Администрации г. Малгобек содержится нарушение части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившихся в нарушении подпунктов 3, 4 пункта 8 статьи 39.11 и пунктов 9, 10 статьи 39.12 ЗК РФ, при проведении торгов на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 06:01:0100001:2961, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устраниению конкуренции.

Из вышеизложенного следует, что в действиях – Администрации г. Малгобек содержится нарушение части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства, утвержденным приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Администрации муниципального образования «Городской округ город Малгобек» нарушение части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в отсутствии информации предусмотренными подпунктами 3, 4 пункта 8 статьи 39.11 и пунктов 9, 10 статьи 39.12 ЗК РФ, при проведении торгов на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 06:01:0100001:2961, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устраниению конкуренции.
2. В связи с заключением муниципального контракта, Администрации муниципального образования «Городской округ город Малгобек» обязательное для исполнения предписание не выдавать.
3. Передать материалы дела №А138-17/18 должностному лицу Ингушского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в соответствии с Кодексом

Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении виновных должностных лиц Администрации муниципального образования «Городской округ город Малгобек».

4. Направить настоящее решение стороне по делу.

Председатель Комиссии: (...)

Члены Комиссии: (...)

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.