

РЕШЕНИЕ

по делу №03-10/08-2014

Резолютивная часть решения оглашена « 18 » августа 2014 года

В полном объеме решение изготовлено « 22 » августа 2014 года

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – <...> ВРИО руководителя управления; члены Комиссии: <...>, рассмотрев дело № 03-10/08-2014 по признакам нарушения Областным государственным бюджетным дорожным эксплуатационным учреждением «Магаданское» (далее - ОГБДЭУ «Магаданское»), (РФ, 685000, Магаданская область, г. Магадан, поселок Снежный, ул. Снежная, дом 22) пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при участии в заседании Комиссии директора ОГБДЭУ «Магаданское» <...>.

УСТАНОВИЛА:

В связи с поручением ФАС России от 14.11.2013 № ИА/45267/13 отделом контроля закупок в 1 квартале 2014 года проведен анализ и оценка состояния конкуренции на рынке реализации нерудных строительных материалов в географических границах Магаданской области в 2013 году, по результатам которого выявлены признаки доминирующего положения ОГБДЭУ «Магаданское» на рынке реализации щебня фр.5-20мм, на рынке продаж песка строительного из отсевов дробления с долями 55,5% и 52,1% соответственно.

В связи с поручением ФАС России от 18.04.2014 № ИА/15395/14 о проведении дополнительного расследования по выявлению причин высокой стоимости строительного песка, ПГС и щебня на территории Магаданской области Магаданским УФАС России был проведен анализ расчетов стоимости щебня фр.5-20мм, песка строительного из отсева дробления, анализ структуры фактической себестоимости продукции на вышеуказанные нерудные строительные материалы в 2013 году на предмет наличия (отсутствия) монопольно высоких цен.

По результатам рассмотрения документов и информации, представленных учреждением в адрес территориального управления учреждением, в действиях ОГБДЭУ «Магаданское» установлены признаки нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части установления и поддержания в 2013 году монопольно высоких цен на щебень фр.5-20мм, песок строительный из отсевов дробления.

На основании постановления администрации Магаданской области от 20.11.2013 №1164-па «О реорганизации областного государственного унитарного дорожного эксплуатационного предприятия «Магаданское» с изменениями от 19.12.2013 №1313-па ОГБДЭУ «Магаданское» реорганизовано в форме преобразования в областное государственное бюджетное дорожное эксплуатационное учреждение «Магаданское» (далее - ОГБДЭУ «Магаданское») с 01 января 2014 года.

В соответствии с пунктом 1 раздела 1 Устава областное государственное бюджетное дорожное эксплуатационное учреждение «Магаданское» является правопреемником прав и обязанностей областного государственного унитарного

дорожного эксплуатационного предприятия «Магаданское».

В связи с обнаружением признаков нарушения антимонопольного законодательства ОГБДЭУ «Магаданское», на основании докладной записки от 27.06.2014 и экспертного заключения от 01.07.2014, приказом Магаданского УФАС России от 02.07.2014 №01-12/63 возбуждено дело №03-10/08-2014 и создана Комиссия по его рассмотрению.

Председателем Комиссии определением № 91 от 10.07.2014 дело назначено к рассмотрению на 05.08.2014 на 15 часов 00 минут. Определением №109 от 01.08.2014 по ходатайству ОГБДЭУ «Магаданское» дело отложено на 18.08.2014. Приказом от 13.08.2014 № 01-12/90 внесены изменения в приказ № 01-12/63 от 02.07.2014, в части состава Комиссии.

Комиссия, установив фактические обстоятельства дела, исследовав и оценив представленные в материалы дела документы, выслушав ответы и пояснения ответчика по делу, установила следующее.

Исследование состояния конкуренции на рынке реализации нерудных строительных материалов (щебень, песок, гравий, песчано - гравийная смесь) производителями в географических границах Магаданской области по итогам 2012-2013гг (далее - аналитический отчет) проведен в соответствии:

- с «Порядком проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке», утвержденным Приказом ФАС России от 28.04.2010 №220 (далее – Порядок);

- Федеральным законом от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон «О защите конкуренции»);

- методическими рекомендациями ФАС России от 14.11.2013;

- иными нормативными правовыми актами, регулирующими деятельность хозяйствующих субъектов в области оказания изучаемых услуг.

Для оценки состояния конкуренции на исследуемых рынках проведена расчетно-аналитическая работа по определению: временного интервала, продуктовых и географических границ товарного рынка; состава хозяйствующих субъектов, действующих на рынке; объема и долей хозяйствующих субъектов на рынке; уровня концентрации и барьеров входа.

Предметом данного исследования является товарный рынок, связанный с производством и реализацией нерудных строительных материалов в географических границах Магаданской области. Перепродажа НСМ на территории Магаданской области не исследовалась.

Временной интервал исследования товарного рынка с учетом целей исследования определен разделом II Порядка.

Согласно п. 2.1. Порядка - временной интервал исследования товарного рынка определяется в зависимости от цели исследования, особенностей товарного рынка и доступности информации.

Наименьший временной интервал анализа состояния конкуренции в целях

установления доминирующего положения хозяйствующего субъекта должен составлять один год или срок существования товарного рынка, если он составляет менее чем один год.

В соответствии с п. 2.2. Порядка исследование ограничивается изучением характеристик рассматриваемого товарного рынка, которые сложились до момента проведения исследования, в связи с чем, проводился ретроспективный анализ состояния конкуренции на товарном рынке, а именно изучались характеристики рынка, которые сложились на момент исследования, с учетом заключенных договоров.

На основании вышеизложенного - временной интервал исследования товарного рынка определен 2012- 2013гг.

Определение продуктовых границ товарного рынка:

Нерудные строительные материалы (далее НСМ), включая плотные заполнители, а также пористые природные заполнители – неорганические зернистые сыпучие строительные материалы, получаемые из горных пород, в том числе из попутно добываемых пород и отходов обогащения горно-обогатительных предприятий и применяемые в строительстве без изменения их химического состава и фазового состояния.

Технологии, используемые в производстве НСМ, включают добычу минерального сырья, его механическую обработку или обогащение. Промышленность НСМ объединяет предприятия, производящие (добывающие) в качестве основной продукции щебень, гравий, песок, песчано-гравийную смесь.

Деятельность продавцов нерудных строительных материалов связана с их разработкой и добычей в природных месторождениях. Статьи 9, 11 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 N 2395-1 «О недрах» устанавливают, что предоставление недр в пользование оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии.

В соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности ОК 029-2001 (КДЕС Ред. 1.1) (далее ОКВЭД), утвержденным Постановлением Госстандарта России от 06.11.2001 № 454-ст, деятельность по добыче гравия, песка (код 14.2) и разработка гравийных и песчаных карьеров (код 14.21) относится к разделу С, подраздел СВ «Добыча полезных ископаемых, кроме топливно-энергетических».

В соответствии с Общероссийским классификатором продукции ОК 005-93 (далее ОКП), утвержденным Постановлением Госстандарта России от 30.12.1993 № 301, щебню из природного камня и песчано-гравийных материалов соответствует код 57 1101. По мнению специалистов хозяйствующих субъектов, применяющих щебень в собственном производстве, щебень гранитный можно отнести к виду продукции «щебень из изверженных плотных горных пород мытый» (код 57 1115), и щебень известняковый – к «щебню из осадочных плотных горных пород мытый» (код 57 1111).

Щебень: предварительное определение продуктовых границ рынка проведено на основе нормативных актов, регулирующих соответствующую деятельность, общероссийского классификатора продукции, работ, услуг, видов экономической деятельности, а также на основе условий договоров, заключенных в отношении товара, копий калькуляций, приказов и др.

Нормативные акты, регулирующие соответствующую деятельность: Гражданский кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Закон РФ от 21.09.1992 № 2395-1 «О недрах», а также технические акты: ГОСТ 8267-93 «Щебень и гравий из плотных горных пород для строительных работ. Технические условия», ГОСТ 8269.0-97 «Щебень и гравий из плотных горных пород и отходов промышленного производства для строительных работ. Методы физико-механических испытаний», ГОСТ 8269.1-97 «Щебень и гравий из плотных горных пород и отходов промышленного производства для строительных работ. Методы химического анализа», ГОСТ 25137-82 «Материалы нерудные строительные, щебень и песок плотные из отходов промышленности, заполнители для бетона пористые. Классификация», др. технические акты.

При выявлении свойств товара определяющих выбор покупателя анализировалось функциональное назначение товара (услуги); применение товара (услуги); качественные характеристики; технические характеристики; цена; условия реализации.

Функциональное назначение, в том числе цель потребления товара (щебня) и его потребительские свойства: дорожное и капитальное строительство, производство строительных материалов, производство извести, стекольная промышленность.

Потребителями щебня являются предприятия, осуществляющие свою деятельность в различных сегментах строительного рынка. В зависимости от специализации предприятия, щебень может быть использован в различных качествах:

- заводы железобетонных изделий и конструкций, домостроительные комбинаты, производители товарного бетона – как заполнитель для бетона и ЖБИ;

- дорожно-строительные организации, организации занимающиеся ремонтом и обслуживанием дорог – для устройства покрытий и оснований автомобильных дорог;

- организации и предприниматели, оказывающие услуги в области садово-парковой индустрии и ландшафтного дизайна – для устройства покрытий и оснований дорожек и площадок;

- организации, осуществляющие работы, связанные с ЖКХ и благоустройством территорий – для устройства покрытий и оснований пешеходных дорог и площадок.

Из ответов приобретателей установлено, что щебень используется для дальнейшей переработки и производства собственной продукции: производства строительно-монтажных работ для заказчиков, железобетонных изделий, бетонных смесей. Также щебень используется для подсыпки мест разрытий (восстановление покрытия) после проведения земляных работ.

Указанное использование зависит от целей потребления и принадлежности щебня к той или иной фракции, ее качественных характеристик.

Применение товара: приобретение для последующей перепродажи, либо для использования в производстве.

Согласно ГОСТ 8267-93 «Щебень и гравий из плотных горных пород для строительных работ. Технические условия», определяющие основные требования к материалам, входящим в товарную группу, щебень из плотных горных пород применяется в

качестве заполнителя для тяжелого бетона, а также для дорожных и других видов строительных работ.

По крупности щебень разделяют на фракции. Фракция это максимально допустимый размер отдельно взятого камня (зерна). Разделяют основные и сопутствующие фракции щебня. К основным фракциям относятся: 5-10мм, 5-20мм, 10-20мм, 20-40мм, 20-65мм, 25-60мм, 40-70мм. К сопутствующим фракциям относятся: 0-2мм, 0-5мм, 0-15мм, 0-20мм, 0-40мм, 0-60мм, 2-5мм. В отдельных случаях находят применение фракции 70-120мм и 120-150мм. Наибольшим спросом на рынке пользуется гранитный [щебень фракции 5 -20](#) мм, реже 5-15мм, применяющийся в производстве асфальта, бетона и железобетонных конструкций. Щебень гранитный фракций 20-40мм, 20-65мм, 25-60мм, 40-70мм так же пользуется устойчивым спросом, и применяется в строительстве и ремонте железнодорожных насыпей, трамвайных линий, подушек автомобильных дорог, в строительстве зданий при закладке фундамента, а также используется для дробления на более мелкие фракции щебня. Из всех природных каменных материалов, используемых в строительстве, щебень является основным.

Качественные характеристики.

Щебень – неорганический зернистый сыпучий материал с зернами крупностью свыше 5 мм, получаемый дроблением горных пород, гравия и валунов, попутно добываемых вскрышных и вмещающих пород или некондиционных отходов горных предприятий по переработке руд (черных, цветных и редких металлов металлургической промышленности) и неметаллических ископаемых других отраслей промышленности и последующим рассевом продуктов дробления.

В зависимости от разновидности щебня выделяют: гранитный; гравийный; известняковый; вторичный; шлаковый.

Выявление товаров, потенциально являющихся взаимозаменяемыми для данного товара, осуществлялось путем анализа сопоставимых по существенным свойствам товаров (услуг), входящих вместе с рассматриваемым товаром в одну классификационную группу общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности ОК 029-2001.

Рассматривая вопрос о взаимозаменяемости нерудных строительных материалов по производству, можно отметить, что технологический процесс их производства (добыча и разработка природных месторождений) не может быть полномасштабно заменен на производство с другими технологическими процессами, из-за высоких технико-экономических барьеров. Потенциальными заменителями природного щебня являются искусственные материалы (специально приготавливаемые), получаемые из природного сырья и отходов промышленности путем термической и других видов обработки, характеризующиеся видом сырья и технологией производства. Производство данных материалов требует дополнительных материальных затрат, вследствие чего они не являются заменителями щебня.

Кроме того, ОК 029-2001 не предусматривает подгруппы деятельности в группе 14.21 «Разработка гравийных и песчаных карьеров».

Определение взаимозаменяемых товаров основано на фактической замене товаров приобретателем или готовности приобретателя заменить товар другим при потреблении (в том числе при потреблении в производственных целях), учитывая их

функциональное назначение, применение, качественные и технические характеристики, цену и другие параметры.

Определение продуктовых границ товарного рынка основано на выборочном опросе мнений покупателей о взаимозаменяемости товаров, составляющих одну товарную группу.

При выявлении взаимозаменяемых товаров использован метод «тест гипотетического монополиста», для этого приобретатели отвечали на вопрос: «Какими товарами, и в каком объеме Вы предпочтете заменить щебень (фракции 5-20, 20-40), если цена на нее долговременно (дольше одного года) повысится на 5-10 процентов, а цены на остальные товары останутся неизменными», установлено, что приобретатели не готовы заменить щебень (фракции 5-20, 20-40) другими видами товаров.

Кроме того, щебень фракции от 5 до 20 мм и щебень фракции св. 20, св.40 до 70 мм, не относятся к взаимозаменяемым, поскольку в связи с заменой вида фракции приобретатель несет значительные издержки (превышающие, как правило, 10 процентов от цены товара), при этом антимонопольный орган не располагает информацией о том, что такая замена имела или имеет место.

Определенные свойства каждой фракции гранитного щебня подразумевают различную область применения этого строительного материала, кроме того, щебень различных фракций имеет разные цены и определенные потребительские предпочтения, что делает эти виды щебня не взаимозаменяемыми по отношению друг к другу.

Песок: предварительное определение продуктовых границ рынка проведено на основе нормативных актов, регулирующих соответствующую деятельность, общероссийского классификатора продукции, работ, услуг, видов экономической деятельности, а также на основе условий договоров, заключенного в отношении товара, копий прайс-листов, счетов, счет-фактур, товарных накладных, выставленных приобретателям товара.

Нормативные акты, регулирующие соответствующую деятельность: Гражданский кодекс Российской Федерации, а также технические акты: ГОСТ 8736-93 «Песок для строительных работ. Технические условия», ГОСТ 25137-82 «Материалы нерудные строительные, щебень и песок плотные из отходов промышленности, заполнители для бетона пористые. Классификация», др. технические акты.

В соответствии с Общероссийским классификатором продукции ОК 005-93 (далее ОКП), утвержденным Постановлением Госстандарта России от 30.12.1993 № 301, песку строительному природному соответствует код 57 1104, в т.ч. песку строительному природному мытому – код 57 1141, песку строительному немытому – код 57 1142, песку строительному из отсевов дробления – код 57 1145.

Согласно анализу представленных документов: копий калькуляций, приказов и др. установлено несколько продуктовых наименований по позиции «песок»: наименование товара – «песок строительный природный - сеянный», «песок строительный дробленный», «песок строительный из отсевов дробления», «песок строительный мытый».

При выявлении свойств товара определяющих выбор покупателя анализировалось функциональное назначение товара (услуги), в том числе цель потребления товара и

его потребительские свойства; применение товара; качественные характеристики; технические характеристики; цена; условия реализации.

Функциональное назначение, в том числе цель потребления товара и его потребительские свойства: широко используется в составе строительных материалов, для намывки участков под строительство, для пескоструйной обработки, при возведении дорог, насыпей, в жилищном строительстве для обратной засыпки, при благоустройстве дворовых территорий, при производстве раствора для кладки, штукатурных и фундаментных работ, используется для бетонного производства, при производстве железобетонных изделий, бетона высоких марок прочности.

Согласно ГОСТ 8736-93 песок для строительных работ предназначен для применения в качестве заполнителя тяжелых, легких, мелкозернистых, ячеистых и силикатных бетонов, строительных растворов, приготовления сухих смесей, для устройства оснований и покрытий автомобильных дорог и аэродромов.

Из ответов приобретателей установлено, что песок используется: а) для дальнейшей переработки и производства собственной продукции: приготовление асфальтобетонных смесей; б) для последующей перепродажи.

Применение товара: перепродажа либо личное потребление или профессиональное использование.

Строительный песок, также как и щебень, является самым популярным сыпучим нерудным материалом, который используется практически при любых строительных работах. Песок для строительных работ применяется в инженерных сооружениях в качестве септика, дренажа, используется для приготовления бетона, цементных смесей и растворов, а также для проведения отделочных работ. В силу своей возможности пропускать воду и задерживать нежелательные частицы, кварцевый песок используется в фильтрах и системах водоочистки. По происхождению песок для строительных работ подразделяется на речной и карьерный. По виду обработки после добычи карьерный песок делится на сеянный и мытый.

Песок строительный – один из основных видов сырья, используемого для производства стеновых материалов, отвечает требованиям ГОСТ 8736-93 «Песок для строительных работ. Технические условия» с модулем крупности от 1,0 до 2,5 по фракционному составу песок относится к очень мелкому, среднему, мелкому и крупному и используется в производстве в естественном виде без фракционного разделения. Таким образом, песок строительный природный заменителей не имеет.

Природные пески предназначаются для производства армированного и неармированного бетона, строительных растворов, кладочных и штукатурных растворов, строительных материалов, а также для балластного слоя железнодорожного пути и строительства автомобильных дорог. Фракционный песок предназначается в основном для производства армированного и неармированного бетона.

Качественные характеристики:

Согласно ГОСТ 8736-93 песок для строительных работ подразделяется: природный песок – неорганический сыпучий материал с крупностью зерен до 5 мм, образовавшийся в результате естественного разрушения скальных горных пород и получаемый при разработке песчаных и песчано-гравийных месторождений без

использования или с использованием специального обогащительного оборудования; дробленый песок – песок с крупностью зерен до 5 мм, изготавливаемый из скальных горных пород и гравия с использованием специального дробильно-размольного оборудования; фракционированный песок – песок, разделенный на две или более фракций с использованием специального оборудования; песок из отсевов дробления – неорганический сыпучий материал с крупностью зерен до 5 мм, получаемый из отсевов дробления горных пород при производстве щебня и из отходов обогащения руд черных и цветных металлов и неметаллических ископаемых и других отраслей промышленности.

По техническим характеристикам песок из отсевов дробления различается по ряду показателей, в частности их крупности, прочности, естественной радиоактивности, содержанию пылевидных и глинистых частиц. В зависимости от этих характеристик определяется область применения песка из отсевов дробления.

Условия реализации: оптовая, розничная реализация.

Выявление товаров, потенциально являющихся взаимозаменяемыми для данного товара, осуществлялось путем анализа сопоставимых по существенным свойствам товаров (услуг), входящих вместе с рассматриваемым товаром в одну классификационную группу общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности ОК 029-2001.

Рассматривая вопрос о взаимозаменяемости нерудных строительных материалов по производству, можно отметить, что технологический процесс их производства (добыча и разработка природных месторождений) не может быть полномасштабно заменен на производство с другими технологическими процессами, из-за высоких технико-экономических барьеров. Потенциальными заменителями природного песка являются искусственные материалы (специально приготавливаемые), получаемые из природного сырья и отходов промышленности путем термической и других видов обработки, характеризующиеся видом сырья и технологией производства. Производство данных материалов требует дополнительных материальных затрат, вследствие чего они не являются заменителями щебня.

Кроме того, ОК 029-2001 не предусматривает подгруппы деятельности в группе 14.21 «Разработка гравийных и песчаных карьеров».

Определение взаимозаменяемых товаров основано на фактической замене товаров приобретателем или готовности приобретателя заменить товар другим при потреблении (в том числе при потреблении в производственных целях), учитывая их функциональное назначение, применение, качественные и технические характеристики, цену и другие параметры.

Определение продуктовых границ товарного рынка основано на выборочном опросе мнений покупателей о взаимозаменяемости товаров, составляющих одну товарную группу.

Группа опрошенных покупателей выделена по способу и формам участия в обороте товара – оптовые приобретатели.

При выявлении взаимозаменяемых товаров использован метод «тест гипотетического монополиста», для этого приобретатели отвечали на вопрос: «Имеет ли возможность Ваша организация заменить используемый для изготовления собственной продукции песок на другие нерудные строительные материалы (виды,

фракции)». В результате проведения «теста гипотетического монополиста» установлено, что приобретатели не готовы заменить песок другими нерудными строительными материалами, при этом виды материалов и фракционный состав устанавливает заказчик в рецептурах на приготовление асфальто-бетонных смесей, при отклонении от рецептуры конечная продукция в виде дорожных покрытий не будут приняты и оплачена.

Кроме того, разные виды песка строительного не относятся к взаимозаменяемым, поскольку в связи с заменой приобретатель несет значительные издержки (превышающие, как правило, 10 процентов от цены товара), при этом антимонопольный орган не располагает информацией о том, что такая замена имела или имеет место.

Рассматривая вопрос о взаимозаменяемости нерудных строительных материалов по производству, можно отметить, что существующий технологический процесс их производства (добыча и разработка природных месторождений) не может быть полномасштабно заменен на производство с другими технологическими процессами, из-за высоких технико-экономических барьеров, при этом антимонопольный орган не располагает информацией о том, что такая замена имела или имеет место.

Потенциальными заменителями природного песка, щебня и ПГС являются искусственные материалы (специально приготовляемые), получаемые из природного сырья и отходов промышленности путем термической и других видов обработки, характеризующиеся видом сырья и технологией производства. Производство данных материалов требует дополнительных материальных затрат, вследствие чего они не являются заменителями песка, щебня и ПГС.

Исходя из характеристик вышеуказанных нерудных строительных материалов, а также целей использования у приобретателей песка, щебня и ПГС отсутствует возможность заменить указанные товары другими товарами.

Таким образом, основными направлениями дальнейшего использования добытых и переработанных нерудных строительных материалов является дорожное и капитальное строительство, производство строительных материалов. Указанное использование зависит от целей потребления и принадлежности НСМ к той или иной фракции, ее качественных характеристик.

В зависимости от целей потребления продуктовые границы используемых нерудных строительных материалов могут существенно сужаться до определенных фракций с соответствующими качественными характеристиками.

Исходя из условий реализации товаров (НСМ) производителями: деятельности по оптовой и розничной реализации, в соответствии ОКВЭД 029-2007 (КДЕС Ред. 1.1). «Общероссийский классификатор видов экономической деятельности» (утв. Приказом Ростехрегулирования от 22.11.2007 N 329-ст) (ред. от 24.12.2012) соответствуют следующий раздел - GA - оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования и соответствующие группы:

- группа 51.53 - оптовая торговля лесоматериалами, строительными материалами и санитарно-техническим оборудованием (вид 51.53.24 - оптовая торговля прочими строительными материалами); группа 52.46 - розничная торговля скобяными

изделиями, лакокрасочными материалами и материалами для остекления (вид 52.46.7 - розничная торговля строительными материалами).

Товары, входящие в одну классификационную группу не являются взаимозаменяемыми по отношению к предмету исследования, так как не соответствуют целям исследования, а так же имеют разную необходимую материально – техническую базу, цены, функциональное назначение и качественные характеристики.

На основании вышеизложенного, анализ продуктовых границ рынков позволил выделить обособленные рынки нерудных строительных материалов:

- реализация щебня фракции от 5 до 20 мм, от 10 до 20 мм,
- реализация песка строительного из отсевов дробления.

Определение географических границ товарного рынка.

Определение географических границ товарного рынка осуществлено методом установления фактических районов продаж (местоположение приобретателей), хозяйствующих субъектов (продавцов), осуществляющих продажи на рассматриваемом товарном рынке (в предварительно определенных географических границах).

Исходя из представленной информации географическое расположение районов продаж (местоположение приобретателей), хозяйствующих субъектов (продавцов), осуществляющих продажи на рассматриваемом товарном рынке установлено границами территории Магаданской области.

С учетом установленного, границы выявленной территории Магаданской области признаются географическими границами рассматриваемого товарного на рынка реализации щебня .

Предварительное определение географических границ товарного рынка проведено на основе информации о структуре товаропотоков (о границах территории, за пределы которой вывозится и которую ввозится не более 10 процентов от общего объема товарной массы).

Предварительно географические границы товарного рынка определены границами территории Магаданской области, установленными Законом Магаданской области от 28.12.2001 № 218-ОЗ «Устав Магаданской области».

При выявлении условий обращения товара, ограничивающих экономические, технические или иные возможности приобретения товара приобретателем (приобретателями), учтено следующее:

- наличие разведанных и разработанных месторождений;
- существование условий и возможность для перемещения товара между территориями муниципальных образований, входящих в состав Магаданской области;
- требования к условиям транспортировки товара (обеспечивающие сохранение потребительских свойств товара);

- организационно-транспортные схемы приобретения товара потребителями;
- отсутствие завоза в Магаданскую область нерудных строительных материалов;
- региональные особенности спроса на рассматриваемый товар (включая потребительские предпочтения);
- установившиеся связи между производителями и потребителями;
- транспортные расходы.

На территории Магаданской области почти в каждом муниципальном образовании имеются разрабатываемые месторождения песчаных и песчано-гравийных материалов, обеспечивающие потребности рассматриваемой группы приобретателей. С учетом транспортных расходов цены на нерудные строительные материалы, поставляемые с каких-либо территорий, возрастают более чем на 10 процентов средневзвешенных цен товара, доступного приобретателям в пределах Магаданской области, вследствие чего поставка из других субъектов РФ становится экономически невыгодной для приобретателей.

Определение географических границ товарного рынка осуществлено методом установления фактических районов продаж (местоположение приобретателей), хозяйствующих субъектов (продавцов), осуществляющих продажи на рассматриваемом товарном рынке (в предварительно определенных географических границах).

Исходя из представленной информации географическое расположение районов продаж (местоположение приобретателей), хозяйствующих субъектов (продавцов), осуществляющих продажи на рассматриваемом товарном рынке установлено границами территории Магаданской области.

С учетом установленного, границы выявленной территории Магаданской области признаются географическими границами рассматриваемого товарного рынка.

Определение состава хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке.

В силу пункта 5.1 Порядка проведения анализа в состав хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке, включаются хозяйствующие субъекты, реализующие в его границах рассматриваемый товар в пределах определенного временного интервала исследования товарного рынка.

В соответствии со статьей 11 Закона Российской Федерации «О недрах» предоставление недр в пользование, в том числе предоставление их в пользование органами государственной власти субъектов Российской Федерации, оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии.

На основании Постановления Администрации Магаданской области от 09.10.2008 №400-па «О порядке предоставления и пользования участками недр местного значения на территории Магаданской области» выдача лицензий осуществляется департаментом природных ресурсов администрации Магаданской области.

Анализ состава хозяйствующих субъектов, реализующих рассматриваемые товары, показал, что добычу, производство песка, щебня, ПГС осуществляют предприятия, в том числе горнодобывающие, имеющие лицензию на добычу нерудных строительных

материалов. При этом, ряд хозяйствующих субъектов добывают щебень, песок, ПГС для собственных нужд в собственных или арендованных карьерах, у собственников которых имеется лицензия на осуществление указанных видов деятельности. Это, в первую очередь, дорожно-эксплуатационные предприятия, которые используют рассматриваемые товары как компонент для собственного производства асфальтобетона, строительства и ремонта автодорог.

По данным министерства природных ресурсов и экологии Магаданской области, по состоянию на 01.01.2014 года на территории Магаданской области было выдана 41 лицензия 22 недропользователям на право пользования недрами с целью добычи строительных материалов

Согласно информации представленной Магаданстатом и ОАО «Морской торговый порт» было установлено, что с территории Магаданской области в 2012 – 2013 г.г. НСМ (щебень, песок, ПГС) в другие регионы не вывозились.

Потребность в изучаемых видах НСМ осуществлялась за счет производителей Магаданской области.

В состав хозяйствующих субъектов, действующих на рынке реализации нерудных строительных материалов так же могут входить организации осуществляющие завоз и реализацию НСМ на территории Магаданской области. В результате опроса было выявлено, что завезенные на территорию Магаданской области в 2012-2013г.г.НСМ использовались хозяйствующими субъектами для собственных нужд.

Хозяйствующие субъекты, осуществляющие перепродажу указанных товаров закупленных на территории региона, в данном аналитическом отчете не рассматривались.

На основе информации, полученной при определении временного интервала, продуктовых и географических границ рынка нерудных строительных материалов (щебня, песка, ПГС) определены хозяйствующие субъекты, осуществлявшие реализацию на рассматриваемом рынке (идентификация):

1.ОГУДЭП «Магаданское» – ул. Снежная, д. 22, г. Магадан, Магаданская область, 685001, ИНН 4909060068. Общество осуществляет добычу полезных ископаемых согласно лицензиям: МАГ №80092, вид ТР «геологическое изучение, разведка и добыча строительного песка».

2.ПК «МЗКПД» – ул. Южная, д. 12, г. Магадан, Магаданская область, 685002. ПК «МЗКПД» включен в Реестр в составе группы лиц, по товарным рынкам: конструкции из сборного железобетона, стеновые материалы, товарный бетон М-400, щебень фракции св.20 до 40мм, песок строительный природный) в границах Магаданской области.

4.ОАО «Палаткинская дорожная компания» – ул. Береговая, д. 38а, п. Палатка, Хасынский район, Магаданская область, 686110, ИНН 4907017797. Общество осуществляет добычу и реализацию полезных ископаемых

5.ООО «ТПК «МАГТЭК» – ул. Попова, д. 7, кор. 5, г. Магадан, Магаданская область, 685000, ИНН 4900003957. Общество осуществляет добычу полезных ископаемых согласно лицензиям: МАГ №80026 ТР.

6.ООО «Седьмой континент» – ул. Кольцевая, д. 9, 1, г. Магадан, Магаданская

область, 685030. ИНН 4900006429.

7.ОАО «Усть-СреднеканГЭСстрой» – ул. Пролетарская, д. 84, корп. 2, г. Магадан, Магаданская область, 685030, ИНН 4909095279, Общество осуществляет добычу полезных ископаемых согласно лицензии МАГ 80040 ТЭ «разведка и добыча строительных материалов (строительный песок, гравийно-галечные образования, строительный камень, супесчано – суглинистый грунт) в зоне Усть-Среднеканской ГРЭС.

8.ЗАО «Колымская угольная компания» –685000, г. Магадан, ул. Пролетарская, 17, офис417, ИНН 4909075804. Лицензии МАГ №80042 ТР (добыча строительного щебня), МАГ №80094 ТР (добыча строительного камня). В 2012г. добыча и производство щебня не осуществляло (реализация за счет остатков на складе). В 2013г. производство щебня осуществлялось для собственных нужд.

9.ОГУДЭП «Среднеканское» - 686160, п. Сеймчан, ул. Николаева, д.8, Среднеканский район, Магаданская обл., ИНН 4904000121. Нерудные строительные материалы реализуются предприятием в составе работ по содержанию автомобильных дорог, стоимость которых согласно заключенным договорам, включает стоимость всех ресурсов (материалов, трудовых затрат, эксплуатации машин и т.д.). Таким образом, предприятие не осуществляет отдельную оптовую реализацию НСМ. Предприятие осуществляет добычу полезных ископаемых согласно лицензиям: МАГ 80067 ТЭ. Предприятие в группу лиц с иными хозяйствующими субъектами не входит.

Для хозяйствующих субъектов, действующих на рассматриваемом товарном рынке определялась также принадлежность к группе лиц. Хозяйствующие субъекты, действующие на данном рынке и составляющие группу лиц, рассматривались как один хозяйствующий субъект.

По состоянию на 01.01.2014г. на рынке реализации НСМ сформировались несколько групп лиц, но только одна из является наиболее крупной, где основная масса хозяйствующих субъектов действует в строительной отрасли, а именно группа лиц: ПК «МЗКПД», ООО «СМУ-6», ОАО «Колымацемент», ООО «МДСК», ООО «УПТК», ООО «Стройдор».

ООО «СМУ-6», ОАО «Колымацемент», ООО «МДСК», ООО «Стройдор» производством и реализацией НСМ в 2012-2013г.г. не занимались. ООО «УПТК» - производством НСМ не занимается, осуществлял перепродажу НСМ закупленных у ПК «МЗКПД» (в целях исключения двойного учета на рынке оптовой реализации НСМ – не учитывается).

Покупателями песка, щебня, гравия, песчано-гравийной смеси являются предприятия по производству железобетонных изделий и конструкций, строительные организации и дорожные предприятия, предприятия стекольной промышленности, как юридические лица, так и индивидуальные предприниматели, а также население, использующее данные материалы для индивидуального строительства.

Таким образом, при определении состава хозяйствующих субъектов при условии того, что выявленных хозяйствующих субъектов достаточно, чтобы подтвердить или опровергнуть гипотезу о доминирующем положении любого из них, а также для установления влияния любого из них на состояние конкуренции, количество выявленных хозяйствующих субъектов является достаточным. Кроме того, количество выявленных хозяйствующих субъектов основано на всей доступной информации и не

может быть расширено за счет информации о хозяйствующих субъектах, которой обладают покупатели и продавцы на рассматриваемом товарном рынке.

При определении объемов товарного рынка и долей хозяйствующих субъектов на рынке была использована информация, которая содержится в ответах хозяйствующих субъектов, осуществляющих производство и реализацию нерудных строительных материалов (щебня, песка, ПГС) в географических границах Магаданской области по итогам 2013 года.

Расчет общего объема товарной массы и долей хозяйствующих субъектов на исследуемом рынке осуществлен на основании объема продаж (реализации) нерудных строительных материалов (щебня, песка, ПГС соответственно) в 2013 году в натуральном выражении в географических границах Магаданской области.

На рынке продаж (реализации) щебня (фракции от 5 до 20 мм) в географических границах Магаданской области в 2013 году присутствовало 6 хозяйствующих субъектов. Основными продавцами на рынке щебня фр. 5-20мм являлись: ОГУДЭП «Магаданское» с долей 55,5%, ПК «МЗКПД» с долей 21,9%, ОАО «Палаткинская дорожная компания» с долей 13,1%, ООО «Седьмой континент» с долей 7,9%. Исходя из показателей рыночной концентрации ($45\% \leq CR_3 = 73,7$ и $90,5 < 70\%$; $HNI > 2000$), рынок можно охарактеризовать высоким уровнем концентрации.

На рынке продаж (реализации) песка строительного из отсевов дробления в географических границах Магаданской области в 2013 году присутствовало 5 хозяйствующих субъектов. Основными продавцами на рынке являлись: ОГУДЭП «Магаданское» с долей 52,1%, ПК «МЗКПД» с долей 19,2%, ОАО «Палаткинская дорожная компания» с долей 18,5%, ООО «Седьмой континент» с долей 3,4%, ООО «ТПК «МАГТЕКС» 6,9%.

Исходя из показателей рыночной концентрации ($45\% \leq CR_3 = 85$ и $89,8 < 70\%$; $HNI > 2000$), рынок можно охарактеризовать высоким уровнем концентрации.

Основными барьерами входа новых хозяйствующих субъектов (потенциальных конкурентов) на рассматриваемый товарный рынок являются:

- экономические ограничения, связанные с необходимостью осуществления значительных первоначальных капитальных вложений на проведение геологоразведочных работ и освоение новых месторождений при длительных сроках окупаемости этих вложений;
- экономические ограничения, связанные с транспортными расходами, что существенно сужает географию поставок, затрудняет доступ новых хозяйствующих субъектов;
- экономические ограничения, связанные с отсутствием доступа потенциальных участников к ресурсам, предложение которых ограничено и которые распределены между хозяйствующими субъектами, действующими на рассматриваемом рынке;
- экономические ограничения, связанные с преимуществом хозяйствующих субъектов, действующих на рассматриваемом рынке, перед потенциальными участниками товарного рынка, в частности, по затратам на единицу продукции и по спросу на товар, по наличию долгосрочных договоров с приобретателями;
- административные ограничения, связанные с получением лицензий на освоение

того или иного месторождения; на оформление разрешительных документов;

– административные ограничения, связанные с необходимостью соблюдения стандартов и предъявляемых к качеству требованиям;

– ограничение по спросу.

Проведенный анализ рынков нерудных строительных материалов показал, что рассматриваемые рынки в пределах определенных географических границ, являются, в основном, высококонцентрированными, на них действуют небольшое количество хозяйствующих субъектов, занимающих большие рыночные доли.

Основные проблемы в отрасли производства строительных материалов: высокая себестоимость производства. Причины: устаревшее оборудование по добыче и переработке, отсутствие производства цементного клинкера (завозится морским транспортом), низкий спрос на строительные материалы в связи низкими объемами строительства; малообъемность производства. Причины: отсутствие сбыта за пределы Магаданской области, производство строительных материалов производится только для нужд Магаданской области. Малозначительные частные инвестиции в объекты капитального строительства, что в свою очередь заставляет производителей строительных материалов ориентироваться на объекты, строительство, реконструкция, техническое перевооружение, ремонтные работы, обслуживание и др. которых осуществляется за счет бюджетных средств; высокая доля транспортных затрат в стоимости завозимых строительных материалов. Транспортировка грузов осуществляется морским транспортом до г. Магадана и автомобильным транспортом по области.

Барьеры входа на рынок можно признать преодолимыми. Потенциальными хозяйствующими субъектами являются организации, предприятия имеющие лицензии на разработку месторождений НСМ, но не осуществлявших производство в изучаемый период времени.

Согласно части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации) доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим.

Директор ОГБДЭУ «Магаданское» ознакомлен с результатами аналитического отчета по результатам состояния конкуренции на рынке реализации нерудных строительных материалов производителями в географических границах Магаданской области по итогам 2012-2013гг на заседании Комиссии 18 августа

2014года.

С выводами по поводу признаков доминирования на товарном рынке реализации щебня фр.5-20мм, песка строительного из отсевов дробления производителями в географических границах Магаданской области по итогам 2013года не согласился, объясняя это тем, что производителем щебня фр.5-20мм и отсева на товарном рынке является также и ООО «Седьмой континент», который распределяет свои объемы по 2 другим хозсубъектам: ООО «Норт-Строй-Транс», ООО «Магадан-Нефте-Сервис», тем самым занижая свою долю на товарном рынке.

Комиссия не может согласиться с данными доводами в силу того, что теруправлением изучался первый уровень рынка, а именно продвижение товара от производителя к потребителю (без учета перепродаж).

В связи с вышеизложенным, Комиссия устанавливает, что в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции положение ОГБДЭУ «Магаданское» на рынке реализации щебня фр.5-20мм., на рынке реализации песка строительного из отсевов дробления в 2013г. является доминирующим с долей более 50%.

2. Щебень фракции 5-20мм.

ОГБДЭУ «Магаданское» приказом №14 от 06.02.2013 утверждены цены на продукцию вспомогательного производства на 2013год, в том числе цена на щебень фр.5-20мм в размере 2546 руб./м3 (без НДС).

С 01.04.2013 предприятие приказом №47/1 устанавливает новые цены на продукцию вспомогательного производства, в том числе цену на щебень фр. 5-20мм. в размере 1994руб./м3 (без НДС).

С учетом того, что ОГБДЭУ «Магаданское» со 2 квартала 2013года снизило цену на щебень фр.5-20мм на 552руб/м3, а также осуществляло его реализацию не только по утвержденным приказами предприятия ценам, но и по аукционным ценам для нужд муниципальных бюджетных учреждений города Магадана, средняя цена по 2013году на щебень фр.5-20мм сложилась в размере 1902руб./м3.

В 2013году предприятием было реализовано хозяйствующим субъектам щебня фр.5-20мм в количестве 18434 м3 на общую сумму <...>тыс.руб.

Средняя цена 1м3 щебня фр.5-20мм составила 1902руб./м3. (35062тыс.руб.:18434м3).

Фактическая себестоимость 1м3 щебня фр.5-20мм составила 1113,87руб./м3, прибыль 788,13руб./м3 (1902руб./м3-1113,87руб./м3), рентаб.70,7%.

При реализации предприятием щебня фр. 5-20мм по цене 2546руб./м3, и сложившейся на предприятии фактической себестоимости данного материала в 2013году в сумме 1113,87руб./м3, прибыль составила 1432,13руб./м3 (2546руб./м3-1113,87руб./м3), рентабельность 128,5%.

При реализации предприятием щебня фр. 5-20мм по цене 1994 руб./м3, 880,13руб./м3(1994руб./м3 -1113,87руб./м3), рентабельность 79%.

Из приведенного показателя фактической себестоимости щебня фр.5-20мм в размере 1113,87руб./м3 усматривается, что включенные предприятием в цены расходы на щебень фр.5-20мм в 2013году, превысили фактические расходы,

понесенные предприятием.

Согласно представленных предприятием в адрес Магаданского УФАС России калькуляций стоимости 1м³ щебня фр.5-20мм в карьере «Андреевский» на 1квартал 2013года и 2-4квартала 2013года, установлено, что в ценах щебня фр.5-20мм завышены затраты по статье «материалы».

Так, при включенных в расчет цены по статье «материалы» затраты в размере 1761,89руб./м³ в 1 квартале 2013года и в размере 1313,35руб./м³ во 2-4 квартале 2013года, фактические затраты по справке предприятия составили 50,19руб./м³.

Включение в цену расходов, не понесенных предприятием, привело к тому, что с каждого м³ производства щебня фр.5-20мм ОГБДЭУ «Магаданское» получило дополнительную прибыль в размере 1354,75руб./м³ (1432,13-77,38) при реализации щебня фр.5-20мм по цене 2546руб./м³ и в размере 817,46 (880,13-62,67), при реализации щебня фр.5-20мм по цене 1994руб./м³.

Включая прибыль в размере 77,38 руб. /м³ в цену щебня фр. 5-20мм в 1квартале 2013года и прибыль в размере 62,67руб./м³ во 2-4 квартале 2013 предприятием определен такой уровень прибыли, как необходимый и достаточный для производства и реализации данного товара.

Таким образом, цены на щебень фр. 5-20мм. в размере 2546руб/м³, в размере 1994руб./м³, установленные предприятием в 2013году, превысили сумму необходимых расходов и прибыли.

2.1 Песок строительный из отсевов дробления.

В 1квартале 2013года стоимость песка строительного из отсевов дробления (далее - отсев) была утверждена вышеуказанными приказами предприятия в размере 2541руб./м³, во 2-4квартале 2013года в размере 1975руб./м³.

В 2013году предприятием было реализовано отсева в количестве 9620 м³ на сумму <...>тыс.руб.

В адрес Магаданского УФАС России представлена калькуляция стоимости 1м³ щебня фр.5-20мм отсева в карьере «Андреевский». Согласно которой установлено, что предприятие в цену отсева включает все затраты, включенные и в производство щебня фр.5-20мм.

Плановые затраты на производство щебня фр.5-20мм и отсева составляют в 1квартале 2013года по 2422,25руб./м³ каждого материала, во 2-4квартале 2013года по 1873,29руб./м³ также каждого материала.

Хотя, отсев, образующийся в процессе производства щебня фр.5-20мм не может в силу технологического процесса иметь те же затраты, что и щебень.

Разделение затрат предприятием производится только по складированию и отгрузке щебня фр.5-20мм и отсева.

Согласно представленной предприятием структуры себестоимости продукции за 2013год фактическая себестоимость 1м³ отсева составила 1193,03руб./м³. При средней цене отсева в размере 2180 руб./м³ прибыль составила 986,97руб./м³(2180руб./м³-1193,03руб./м³), рент.82,7%

При реализации предприятием отсева по цене 2541руб./м3, прибыль составила 1347,97руб./м3 (2541руб./м3 -1193.03 руб./м3), рентабельность 112,9%.

При реализации предприятием отсева по цене 1975 руб./м3, прибыль 781,97руб./м3(1975руб./м3 -1193,03руб./м3), рентабельность 65,5%.

Из указанного показателя фактической себестоимости 1м3 отсева усматривается, что включенные предприятием в цену расходы на отсев в 2013году, превысили фактические расходы, понесенные предприятием.

Так, в цене отсева завышены расходы по статье «материалы» на 1707,88руб./м3 в 1квартале 2013года, на 1259,34руб./м3 во 2-4 квартале 2013года, что еще раз подтверждает, что предприятие устанавливая цену на отсев, заведомо завышает ее, включая затраты по операции, которые уже включены в цену щебня фр.5-20мм.

Включение в цену расходов, не понесенных предприятием, привело к тому, что с каждого м3 производства отсева предприятие получило дополнительную прибыль в размере 1270,59руб./м3 (1347,97-77,38)при реализации отсева по цене 2541руб./м3, дополнительную прибыль в размере 719,3руб./м3 (781,97-62,67) при реализации отсева по цене 1975руб./м3.

Включая прибыль в размере 77,38 руб. /м3 в цену отсева в 1квартале 2013года и прибыль в размере 62,67руб./м3 во 2-4 квартале 2013 предприятием определен такой уровень прибыли, как необходимый и достаточный для производства и реализации данного товара.

Таким образом, установленная предприятием цена на отсев, превышала в 2013году сумму необходимых расходов и прибыли.

В соответствии со статьей 6 Закона о защите конкуренции монопольно высокой ценой товара является цена, установленная занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, если эта цена превышает сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли и цену, которая сформировалась в условиях конкуренции на товарном рынке, сопоставимом по составу покупателей или продавцов товара, условиям обращения товара, условиям доступа на товарный рынок, государственному регулированию, включая налогообложение и таможенно-тарифное регулирование (далее - сопоставимый товарный рынок), при наличии такого рынка на территории Российской Федерации или за ее пределами.

Магаданским УФАС России проведено исследование на предмет выявления сопоставимого рынка нерудных материалов: щебня фр. 5-20мм, отсева в географических границах близких по условиям оказания услуг к Магаданской области, в границах территорий Чукотского автономного округа, Сахалинской области.

Согласно, аналитическому отчету о состоянии конкуренции на рынке нерудных строительных материалов на территории Чукотского автономного округа в период с 01.01.2012 по 31.12.2013 (вх.03/2358 от 01.07.2014), выявлено, что в виду отсутствия спроса на нерудные строительные материалы на территории округа, добыча НСМ осуществлялась хозяйствующими субъектами только для собственных нужд.

Согласно информации Сахалинского УФАС России представленной в адрес теруправления (вх.03/2358 от 01.07.2014) в 2013году 12 хозяйствующих субъектов на

территории Сахалинской области осуществляли реализацию щебня фр.5-20мм по ценам от 885,73руб./м³ до 1677,50руб./м³, 2 хозсубъекта осуществляли реализацию отсева по ценам от 150руб./м³ до 361руб./м³. Цены на щебень фр. 5-20 мм и отсев сформированы в условиях конкуренции, но значительно ниже цен, установленных ОГБДЭУ «Магаданское» в 2013году.

К тому же, в 2013году объем реализации щебня фр.5-20мм в количестве 18434м³, отсева в количестве 9620 м³ ОГБДЭУ «Магаданское» не может быть сопоставим с объемом реализации хозяйствующих субъектов Сахалинской области.

Нельзя признать цены сопоставимыми и по составу продавцов, так как в 2013году в географических границах Магаданской области на рынке реализации щебня фракции 5-20 мм присутствовало 6 хозяйствующих субъектов, на рынке реализации песка строительного из отсевов дробления 5 хозяйствующих субъектов.

Также, несмотря на соседство указанных территорий, они имеют отличные от Магаданской области размеры северных коэффициентов и надбавок к заработной плате, транспортные издержки, цены на сырье, горюче-смазочные материалы, энергоносители и теплоносители, входящие в структуру стоимости нерудных строительных материалов.

Относительно выявления сопоставимых конкурентных рынков нерудных строительных материалов: щебня фр.5-20мм, отсева за пределами Российской Федерации можно сказать, что рынки за пределами территории Российской Федерации непригодны для сравнения, в силу иного государственного регулирования, включая налоговое, таможенно-тарифное регулирование, помимо этого, на территории России действуют отличные от зарубежных стран системы лицензирования, системы государственных стандартов, системы сертификации товаров, требований к условиям охраны труда во вредном производстве и др.

Следовательно, сопоставимый рынок нерудных строительных материалов: щебня фр.5-20мм, отсева за пределами Российской Федерации так же отсутствует.

Таким образом, условия обращения услуги и условия доступа на рынок в других регионах не сопоставимы с условиями реализации нерудных строительных материалов: щебня фр.5-20мм, отсева в Магаданской области. В отсутствие сопоставимых рынков, отсутствуют и сопоставимые цены на реализацию нерудных строительных материалов: щебня фр.5-20мм, отсева.

На основании данного вывода, монопольно высокая цена определена по критерию ее несоответствия сумме необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли.

На Заседании Комиссии 18.08.2014 представитель ОГБДЭУ «Магаданское» высказал свои доводы по поводу формирования цен на щебень фр. 5-20мм, отсев, указывая на то, что кроме его учреждения на территории Магаданской области осуществляют производство и реализацию НСМ, организации у которых цена на порядок выше, тем не менее, эти цены не считаются монопольно высокими. Хотя стоимость эл.энергии, зарплата, стоимость топлива и машино-часа работы машин примерно у всех одинаковая.

Комиссия Магаданского УФАС России не может согласиться с доводами представителя учреждения в силу того, что объем производств и реализации НСМ у всех хозсубъектов разный, вследствие чего и затраты на единицу продукции будут

1.	строительный из отсевов дробления	м3	2353	2541	107,9	1975	77,7	1831	92,7	77,8
----	-----------------------------------	----	------	------	-------	------	------	------	------	------

Таким образом, на момент рассмотрения Комиссией настоящего дела цены на отсев установлены на основе необходимых для производства и реализации расходов и прибыли. В связи с чем, Комиссия приходит к выводу нецелесообразности выдачи предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства. Однако, учитывая, что последствия нарушенного в 2013 году нарушения антимонопольного законодательства не устранены, Комиссия считает необходимым выдать ОГБДЭУ «Магаданское» предписание об устранении последствий нарушения.

Комиссией также установлено, что учреждением, по собственной инициативе, с 12.06.2014 года снижена цена на щебень фр.5-20мм и установлена в размере 1761 руб./м3.

Снижение цены на щебень фр.5-20мм ОГДЭП «Магаданское» представлено в табличном варианте за период с 2012-2014гг

№п/п	Наименование товара	Ед. изм.	Цены в 2012	Цены в 1 кв.2013	Рост, сниж.к 2011-2012гг	Цены в 2 кв.2013	Рост, сниж.к 1 кв.2013	Цены в 2014	Рост, сниж.к 2 кв.2013	Рост, сниж.к цене проверпероида 2012
1.	Щебень фр.5-20мм	м3	2372	2546	107,3	1994	78,3	1761	88,3	74,2

В соответствии со статьей 48 Закона о защите конкуренции, в случае добровольного устранения нарушения антимонопольного законодательства и его последствий лицом, совершившим такое нарушение, Комиссия может прекратить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Комиссия Магаданского УФАС России, проанализировав обстоятельства совершения нарушения антимонопольного законодательства, в части установления, поддержания монополично высоких цен щебень фр.5-20мм в 2013 году, приходит к выводу о невозможности применения, в данном случае, статьи 48 Закона о защите конкуренции, поскольку в материалах дела отсутствуют доказательства устранения последствий нарушения. В связи с чем, Комиссия Магаданского УФАС России считает необходимым выдать предписание об устранение последствий нарушения антимонопольного законодательства, без выдачи предписания о прекращении злоупотребления хозяйствующим субъектом доминирующим положением и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41 частью 1 статьи 49 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Комиссия

Решила:

1. Установить, что в соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» ОГБДЭУ «Магаданское» по итогам 2013 года занимало доминирующее положение в географических границах Магаданской области на рынке реализации нерудных строительных материалов: щебня фр. 5-20 мм, песка строительного из отсева дробления с долей более 50%.

2. Признать злоупотреблением доминирующим положением действия ОГБДЭУ «Магаданское» по установлению, поддержанию монопольно высоких цен на щебень фр. 5-20 мм, песок строительный из отсева дробления в 2013 году, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц в Магаданской области, нарушением пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Выдать ОГБДЭУ «Магаданское» предписание об устранении последствий нарушения антимонопольного законодательства, для чего:

3.1. довести до сведения потребителей товара (юридических и физических лиц), содержание настоящего решения, в частности сообщить о неправомерности действий ОГБДЭУ «Магаданское» по установлению, поддержанию в 2013 году монопольно высоких цен на щебень фр. 5-20 мм, песок строительный из отсева дробления, путем размещения информации на стенде предприятия, сроком на 30 дней со дня размещения.

4. В связи с тем, что при рассмотрении дела установлено нарушение антимонопольного законодательства, ответственность за которое предусмотрена статьей 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, направить материалы дела должностному лицу Магаданского УФАС России для принятия мер в соответствии с КоАП РФ.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия. Датой принятия решения является дата его изготовления в полном объеме.

