

РЕШЕНИЕ,

принятое по результатам рассмотрения жалобы

ООО «Ланд»

Резолютивная часть решения оглашена «20» сентября 2019

В полном объеме решение изготовлено «25» сентября 2019
Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее – Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России) по рассмотрению жалобы ООО «Ланд» в составе:

заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

ведущего специалиста-эксперта отдела контроля торгов органов власти, члена Комиссии;

специалиста 1 разряда отдела контроля торгов органов власти.

В присутствии представителя Санкт-Петербургского государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Госпиталь для ветеранов войн» (далее – Организатор торгов)

В отсутствие представителя ООО «Ланд» (далее – Заявитель), надлежащим образом уведомлённого о времени, дате и месте проведения комиссии.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), рассмотрев жалобу ООО «Ланд» (вх. №26322/19 от 02.09.2019) на действия Организатора торгов – СПб ГБУЗ «Госпиталь для ветеранов войны» при организации и проведении аукциона на право заключения договора аренды объекта недвижимости (извещение размещено на сайте <http://torgi.gov.ru>, №050819/7983724/02) документы и сведения по торгам, представленные сторонами, заслушав их пояснения,

УСТАНОВИЛА:

Извещение № 050819/7983724/02, опубликовано на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов <http://torgi.gov.ru> (далее – сайт торгов).

Предмет аукциона – договор аренды нежилого помещения, общей площадью 22,7 кв.м. (19,1 кв.м. и 3,6 кв.м.), находящееся по адресу: Санкт-Петербург, ул. Народная д. 21, к. 2, литера А, пом. 12-Н (ч.п.1, ч.п. 3-4) для размещения аптечного киоска, сроком на 3 года.

Дата и время публикации извещения 05.08.2019 13:07

Дата окончания приема заявок 26.08.2019

Дата подведения итогов 30.08.2019

Согласно протоколу № 1 от 27.08.2019 о рассмотрении заявок на участие в открытом аукционе Заявитель не был допущен к участию в аукционе в связи с несоответствием требований, установленным документацией для проведения открытого аукциона пункту 18 «Документы представлены ООО «Ланд» не соответствуют пункту 121 Правил документации об аукционе, а именно в составе заявки отсутствуют предложения об условиях выполнения работ, которые необходимо выполнить в отношении государственного или муниципального имущества, права на которое передаются по договору, а также по качеству, количественным, техническим характеристикам товаров (работ, услуг), поставка (выполнение, оказание) которых происходит с использованием такого имущества».

Заявитель обжалует действия Организатора торгов, выразившиеся в неправомерном отклонении заявки, и указывает, что его заявка содержала все необходимые сведения и документы, в соответствии с действующим законодательством и документацией об аукционе.

В ходе изучения и анализа Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России материалов данного аукциона, а также норм законодательства, были установлены следующие обстоятельства.

Порядок проведения открытого аукциона на право заключения договора на часть здания, находящегося в государственной собственности регулируется правилами, утвержденными Приказом

ФАС России от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (далее – Правила), а также «Гражданским кодексом Российской Федерации (частью первой)» от 30.11.1994 № 51-ФЗ (далее – ГК России).

Пунктом 110 Правил установлено, что документация об аукционе может содержать требования к объему, перечню, качеству и срокам выполнения работ, которые необходимо выполнить в отношении государственного или муниципального имущества, права на которое передаются по договору, а также требования к качеству, техническим характеристикам товаров (работ, услуг), поставка (выполнение, оказание) которых происходит с использованием такого имущества, требования к описанию участниками аукциона поставляемого товара, его функциональных характеристик (потребительских свойств), а также его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками аукциона выполняемых работ, оказываемых услуг, их количественных и качественных характеристик.

Таким образом, законодателем установлено право на установление ряда требований к качеству, техническим характеристикам товаров оказание происходит с использованием такого имущества требования к описанию участниками аукциона оказываемых услуг, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с пунктом 111 Правил не допускается включение в документацию об аукционе (в том числе в форме требований к объему, перечню, качеству и срокам работ, которые необходимо выполнить в отношении государственного или муниципального имущества, права на которое передаются по договору, а также требований к качеству, техническим характеристикам, товаров (работ, услуг), поставка (выполнение, оказание) которых происходит с использованием такого имущества), требований к участнику аукциона (в том числе требований к квалификации участника аукциона, включая наличие у участника аукциона опыта работы), а также требований к его деловой репутации, требований наличия у участника аукциона производственных мощностей, технологического

оборудования, трудовых, финансовых и иных ресурсов.

Пунктом 11 «Требования к качеству, техническим характеристикам товаров (работ, услуг), поставка (выполнение, оказание) которых происходит с использованием имущества (объекта недвижимости)» информационной карты документации об аукционе установлено следующее: при осуществлении деятельности аптечного пункта, должен соблюдать действующее законодательство Российской Федерации (далее приведен список правовых актов).

Подпунктом 2 пункта 20 «Требования к содержанию, составу и форме заявки на участие в аукционе, в том числе заявки» информационной карты документации об аукционе установлено, что заявка должна содержать в том числе предложения об условиях выполнения работ, которые необходимо выполнить в отношении государственного или муниципального имущества, права на которое передаются по договору, а также по качеству, количественным, техническим характеристикам товаров (работ, услуг), поставка (выполнение, оказание) которых происходит с использованием такого имущества. В случаях, предусмотренных документацией об аукционе, также копии документов, подтверждающих соответствие товаров (работ, услуг) установленным требованиям, если такие требования установлены законодательством Российской Федерации.

Требований к услугам и описанию участниками аукциона оказываемых услуг документацией об аукционе не установлено.

Пунктом 120 Правил установлено, что заявка на участие в аукционе подается в срок и по форме, которые установлены документацией об аукционе. Подача заявки на участие в аукционе является акцептом оферты в соответствии со [статьей 438](#) Гражданского кодекса Российской Федерации.

Согласно пункту 121 Правил заявка на участие в аукционе должна содержать в том числе предложения об условиях выполнения работ, которые необходимо выполнить в отношении государственного или муниципального имущества, права на которое передаются по договору, а также по качеству, количественным, техническим характеристикам товаров (работ, услуг), поставка (выполнение, оказание) которых происходит с использованием такого имущества. В случаях, предусмотренных документацией об аукционе, также копии документов, подтверждающих соответствие товаров (работ, услуг) установленным требованиям, если такие требования установлены законодательством Российской Федерации.

Является очевидным, что указанное требование применяется, исключительно, в случае установления соответствующих требований к услугам, так и требований к их описанию.

Пунктом 122 Правил установлено, что не допускается требовать от заявителя иное, за исключением документов и сведений, предусмотренных пунктом 121 настоящих Правил.

Согласно пункту 24 Правил Заявитель не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе, в том числе, в случае непредставления документов, определенных пунктами 52 и 121 настоящих Правил, либо наличия в таких документах недостоверных сведений.

Пунктом 25 Правил предусмотрено, что отказ в допуске к участию в конкурсе или аукционе по иным основаниям, кроме случаев, указанных в пунктах 24 и 24.1 настоящих Правил, не допускается.

Согласно пункту 133 Правил установлено, что на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе заявителя и о признании заявителя участником аукциона или об отказе в допуске такого заявителя к участию в аукционе в порядке и по основаниям, предусмотренным [пунктами 24 - 26](#) настоящих Правил, которое оформляется протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе.

Таким образом, установление требования (подпункт 2 пункта 20 аукционной документации) Организатором торгов о предоставлении в составе заявки «Предложение об условиях выполнения работ» не предусмотрено пунктами 110 и 121 Правил. Отказ Заявителю в допуске на основании отсутствия предложения об условиях выполнения работ, которые необходимо выполнить в отношении государственного или муниципального имущества, права на которое передаются по договору, а также по качеству, количественным, техническим характеристикам товаров (работ, услуг), поставка (выполнение, оказание) которых происходит с использованием такого имущества» неправомерен, так как требования представлению предложения не установлено, и нарушает пункты 121, 133 Правил.

Следует отметить, что в составе заявки победителя в качестве «предложения об условиях выполнения работ» представлена лишь декларация о соблюдении законодательства Российской

Федерации.

Соблюдение требований действующего законодательства является императивным условием любых правоотношений и, учитывая нормы как Гражданского кодекса, так и положений пункта 120 Правил, не требует дополнительного декларирования в составе заявки (в виде отдельного документа «предложения об условиях выполнения работ»).

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Ланд» обоснованной.
2. Признать в действиях СПб ГБУЗ «Госпиталь для ветеранов войн» нарушение пунктов 121, 122, 133 Приказа ФАС России от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса».
3. Выдать предписание об устранении нарушений.