

Исх. №04-04/15565 от 16.10.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии: <...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)

в присутствии представителей заказчика ГУ-Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по РТ – <...> (доверенность от 14.12.2017г. №17-59), <...> (доверенность от 16.05.2017 г. №17-26), в отсутствие представителей заявителей ООО «ЭКОСТАНДАРТ» и ИП Галеева Р.Р., о времени и месте рассмотрения жалобы уведомленным надлежащим образом, рассмотрев жалобы ООО «ЭКОСТАНДАРТ» (вх. №16603/ж от 10.10.2019г.) и ИП Галеева Р.Р. (вх. №16521/ж от 09.10.2019г.) на действия заказчика ГУ-Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Татарстан при проведении закупки №0211100000219000061 на предмет: «Поставка узлов для лазерных принтеров»,

У С Т А Н О В И Л А:

Извещение о проведении электронного аукциона №0211100000219000061 размещено на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru 26.09.2019г.

Заказчик – ГУ-Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Татарстан.

Начальная (максимальная) цена контракта – 6 276 100,00 руб.

Суть жалоб, по мнению заявителей, комиссия заказчика приняла неправомерное решение об отклонении заявок участников.

Комиссия Татарстанского УФАС России по результатам рассмотрения доводов заявителей на действия заказчика и позиции заказчика, изучения документации электронного аукциона приходит к следующим выводам.

Согласно части 2 статьи 66 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

В соответствии с частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Согласно части 3 статьи 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

Согласно части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе установлено, что отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Частью 6 статьи 67 Закона о контрактной системе установлено, что по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию:

1) об идентификационных номерах заявок на участие в таком аукционе;

2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий идентификационный номер <...> к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в

таким аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем;

3) о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком аукционе;

4) о наличии среди предложений участников закупки, признанных участниками электронного аукциона, предложений о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если условия, запреты, ограничения допуска товаров, работ, услуг установлены заказчиком в документации об электронном аукционе в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 07.10.2019 заявкам с идентификационными номерами 29067 (ИП Галеев Р.Р.) и 29069 (ООО «ЭКОСТАНДАРТ») отказано в допуске к участию в аукционе в соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ в связи с предоставлением недостоверной информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, а именно:

№ пункта раздела 2 документации	Описание характеристики, указанные в технической части Заказчика	Товар, описание и характеристики, указанные в заявке Участника	Обоснование
11	<p>ОКI B431</p> <p>Блок фотобарабана в сборе</p> <p>Запасная часть для монохромных лазерных принтеров</p> <p>Ресурс не менее 25000 страниц формата А4</p> <p>Масса блока фотобарабана в упаковке должна быть не менее 1,5 кг.</p> <p>Размер упаковки ДхШхВ не более: 37,5 x 24,5 x 22 см.</p>	<p>п. 11 ОКI B431</p> <p>Таиланд</p> <p>Блок фотобарабана в сборе ОКI 44574302 оригинальный</p> <p>Запасная часть для монохромных лазерных принтеров</p> <p>Ресурс 25000 страниц формата А4</p> <p>Масса блока фотобарабана в упаковке 1,6 кг.</p> <p>Размер упаковки ДхШхВ: 37,5 x 24,5 x 22 см.</p> <p>Блок фотобарабана обеспечивает полную</p>	<p>В пункте 11 заявки участником представлены недостоверные сведения о массе блока фотобарабана в упаковке ОКI B431.</p> <p>Согласно официального письма производителя расходных материалов торговой марки «ОКI», оригинальный блок фотобарабана в сборе ОКI 44574302 имеет массу блока фотобарабана в упаковке 1,59 кг, тогда как в заявке</p>

	<p>Блок фотобарабана должен обеспечивать полную совместимость с принтерами. Блок фотобарабана должен обеспечивать качественную работу принтеров OKI B431 имеющихся у заказчика и у его территориальных органов.</p> <p>Блок фотобарабана должен быть упакован индивидуальную картонную упаковку бело-красного цвета. Картонная упаковка и блок фотобарабана должны содержать все признаки оригинальности, установленные производителем OKI: голограмму, серийный номер <...></p>	<p>совместимость с принтерами. фотобарабана обеспечивает качественную работу принтеров OKI B431 имеющихся у заказчика и у его территориальных органов.</p> <p>Блок фотобарабана упакован в индивидуальную картонную упаковку бело-красного цвета. Картонная упаковка и блок фотобарабана содержат все признаки оригинальности, установленные производителем OKI: голограмму, серийный номер.</p>	<p>с участника указана масса 1,6 кг.</p>
11	<p>OKI B431</p> <p>Блок термозакрепления в сборе</p> <p>Ресурс не менее 200 000 страниц формата А4</p> <p>Масса блока термозакрепления в упаковке должна быть не менее 2,0 кг.</p> <p>Блок термозакрепления должен обеспечивать</p>	<p>п. 11. OKI B431</p> <p>Таиланд, Китай</p> <p>Блок термозакрепления в сборе оригинальный OKI 44565806</p> <p>Ресурс 200 000 страниц формата А4</p> <p>Масса блока термозакрепления в упаковке 2,0 кг.</p> <p>Блок термозакрепления обеспечивает полную совместимость с принтерами. Блок термозакрепления</p>	<p>Представлена недостоверная информация о стране происхождения товара (Китай). Согласно официального письма производителя расходных материалов торговой марки «OKI» оригинальный блок термозакрепления OKI 44565806 имеет одну страну производства – Таиланд.</p>

	<p>полную совместимость с принтерами. Блок термозакрепления должен обеспечивать качественную работу принтеров OKI B431 имеющих у заказчика и у его территориальных органов.</p> <p>Блок термозакрепления должен быть упакован в индивидуальную картонную упаковку бело-красного цвета. Картонная упаковка и блок термозакрепления должны содержать все признаки оригинальности, установленные производителем OKI: голограмму, серийный номер <...></p>	<p>обеспечивает качественную работу принтеров OKI B431 имеющих у заказчика и у его территориальных органов.</p> <p>Блок термозакрепления упакован в индивидуальную картонную упаковку бело-красного цвета. Картонная упаковка и блок термозакрепления содержат все признаки оригинальности, установленные производителем OKI: голограмму, серийный номер.</p>	
12	<p>OKI B432 DN</p> <p>Блок фотобарабана в сборе</p> <p>Запасная часть для монохромных лазерных принтеров</p> <p>Ресурс не менее 25000 страниц формата А4</p> <p>Масса блока фотобарабана в упаковке должна быть не менее 1,6 кг.</p> <p>Размер упаковки ДхШхВ не более: 37,5 x 24,5 x 22 см.</p>	<p>п. 12. OKI B432 DN</p> <p>Блок фотобарабана в сборе OKI 44574302 оригинальный</p> <p>Запасная часть для монохромных лазерных принтеров</p> <p>Ресурс 25000 страниц формата А4</p> <p>Масса блока фотобарабана в упаковке 1,6 кг.</p> <p>Размер упаковки ДхШхВ: 37,5 x 24,5 x 22 см.</p> <p>Блок фотобарабана</p>	<p>В пункте 12 заявки участником представлены недостоверные сведения о массе блока фотобарабана в упаковке OKI B432 DN.</p> <p>Согласно официального письма производителя расходных материалов торговой марки «OKI», оригинальный блок фотобарабана в сборе OKI 44574302</p>

	<p>Блок фотобарабана должен обеспечивать полную совместимость с принтерами. Блок фотобарабана должен обеспечивать качественную работу принтеров OKI B432DN имеющих у заказчика и у его территориальных органов.</p> <p>Блок фотобарабана должен быть упакован в индивидуальную картонную упаковку бело-красного цвета. Картонная упаковка и блок фотобарабана должны содержать все признаки оригинальности, установленные производителем OKI: голограмму, серийный номер.</p>	<p>обеспечивает полную совместимость с принтерами. Блок фотобарабана обеспечивает качественную работу принтеров OKI B432DN имеющих у заказчика и у его территориальных органов.</p> <p>Блок фотобарабана упакован в индивидуальную картонную упаковку бело-красного цвета. Картонная упаковка и блок фотобарабана содержат все признаки оригинальности, установленные производителем OKI: голограмму, серийный номер.</p>	<p>имеет массу блока фотобарабана в упаковке 1,59 кг, тогда как в заявке участника указана масса 1,6 кг.</p>
--	---	---	--

Согласно пояснениям заказчика, с целью оценки достоверности сведений, предложенных в заявках участников, Заказчиком сделан запрос в адрес производителя расходных материалов под торговой маркой «OKI» о характеристиках расходных материалов. Запрос сделан заказчиком до размещения извещения о проведении закупки, при формировании технического задания (№ЕГ-21-25/10198 от 13.08.2019г.). В связи с частыми случаями подделки оригинальных расходных материалов и с целью исключить приобретение Заказчиком поддельной продукции компания «OKI» предоставила подробные размеры и описания, в том числе весовые и габаритные характеристики расходных материалов и страну их производства (ответ № ОГ-030/19-К от 27.08.2019г.). По результатам сравнения данных из официального письма производителя и заявки участника была выявлена недостоверная информация о характеристиках блока фотобарабана OKI в пунктах 11 и 12 заявок заявителей.

Участники с идентификационным номером заявок 29067 и 29069 по пунктам 11 и 12

раздела 2. Описание объекта закупки аукционной документации предлагают к поставке блок фотобарабана в сборе ОКІ 44574302 оригинальный (Таиланд) и блок термозакрепления в сборе оригинальный ОКІ 44565806 (Таиланд, Китай).

В заявках указана масса блока фотобарабана в упаковке 1,6 кг. Согласно официального письма производителя расходных материалов марки «ОКІ», оригинальный блок фотобарабана в сборе ОКІ 44574302 имеет массу блока фотобарабана в упаковке 1,59 кг.

Также в пункте 11 заявки представлена недостоверная информация о возможности происхождения товара из Китая. Согласно официального письма производителя расходных материалов торговой марки «ОКІ» оригинальный блок термозакрепления ОКІ 44565806 имеет одну страну производства – Таиланд.

Копия ответа ООО «ОКІ Системс Рус» представлена заказчиком на заседании Комиссии Татарстанского УФАС России.

Комиссия Татарстанского УФАС России приходит к выводу, что отклонение заявки участников по причине указания недостоверной массы блока фотобарабана является неправомерным.

Аукционная документация заказчика, в том числе, инструкция по заполнению заявки не содержит требования об округлении знаков после запятой при указании десятичных значений.

Учитывая, общепринятые правила округления, чтобы округлить десятичную дробь, нужно в записи числа выбрать разряд, до которого производится округление. Цифра, записанная в данном разряде: не меняется, если следующая за ней справа цифра - 0, 1, 2, 3 или 4; увеличивается на единицу, если следующая за ней справа цифра - 5,6,7,8 или 9. Все цифры, стоящие справа от данного разряда, заменяются нулями.

Таким образом, масса блока 1,6 кг является округлением числа 1,59.

Кроме того, требование заказчика к массе блока фотобарабана также указано с одним знаком после запятой (масса блока фотобарабана в упаковке должна быть не менее 1,5 кг).

Следовательно, отклонение заявок по данному основанию является неправомерным.

Доводы заявителей признаны обоснованными в части неправомерного отклонения заявок участников по причине указания недостоверной информации относительно массы блока фотобарабана по позициям 11 и 12 технического задания.

Заказчиком нарушены требования части 5 статьи 67 Закона о контрактной системе.

Однако, учитывая, что согласно официальному письму производителя о технических характеристиках товара, заявителями предоставлена недостоверная информация относительно страны происхождения товара (Китай), комиссия заказчика приняла правомерное решение об отклонении заявок.

Учитывая, что заявки участников подлежали отклонению, Комиссия Татарстанского УФАС России приходит к выводу, предписание об устранении нарушений действующего законодательства не выдавать.

Вместе с тем, заказчиком нарушены требования части 6 статьи 67 Закона о контрактной системе в части указания неправомерного основания отклонения заявок в протоколе рассмотрения первых частей заявок участников.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ЭКОСТАНДАРТ» (вх. №16603/ж от 10.10.2019г.) на действия заказчика ГУ-Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Татарстан при проведении закупки №0211100000219000061 на предмет: «Поставка узлов для лазерных принтеров», обоснованной в части неправомерного отклонения заявки по причине указания недостоверной информации относительно массы блока фотобарабана по позициям 11 и 12 технического задания.

Признать жалобу ООО «ЭКОСТАНДАРТ» (вх. №16603/ж от 10.10.2019г.) на действия заказчика ГУ-Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Татарстан при проведении закупки №0211100000219000061 на предмет: «Поставка узлов для лазерных принтеров», обоснованной в части неправомерного отклонения заявки по причине указания недостоверной информации относительно массы блока фотобарабана по позициям 11 и 12 технического задания.

Признать заказчика ГУ-Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Татарстан нарушившим требования части 5, 6 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Предписание об устранении нарушений действующего законодательства не выдавать.

Передать в установленном порядке материалы должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан для рассмотрения вопроса о необходимости возбуждения административного производства в отношении лиц, допустивших нарушение норм законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель Председателя Комиссии: <...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)