

**Организатор торгов -**

МАУ г. Ярославля «Дом культуры «Гамма»

150034, г. Ярославль,

ул. Спартаковская, д. 7

e-mail: dk\_gamma@mail.ru

**Заявитель -**

ООО Охранное Агентство «Ацтек»

150007, г. Ярославль,

пр-т Авиаторов, д. 151, оф. 334

e-mail: info@aztec.su

**Электронная площадка -**

ООО «РТС-тендер»

e-mail: ko@rts-tender.ru

(для сведения)

**Решение по результатам рассмотрения жалобы  
на нарушения при организации и проведении торгов  
и порядка заключения договоров**

**№ 076/07/3-848/2019**

14 января 2020 года г. Ярославль

(изготовлено в полном объеме 17.01.2020 г.)

Комиссия Ярославского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Лебедева С.Н., члены Комиссии – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Савичева К.А., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Разумов И.В.,

с участием:

от заявителя – ООО Охранное Агентство «Ацтек»- представитель не явился, о времени и месте рассмотрения жалобы извещен надлежащим образом;

от организатора торгов (заказчика) – МАУ г. Ярославля «Дом культуры «Гамма» - <...> (по доверенности № 1/1 от 14.01.2020), <...> (по доверенности № 1/2 от 13.01.2020),

рассмотрев жалобу ООО Охранное Агентство «Ацтек» на действия организатора торгов (заказчика) - МАУ г. Ярославля «Дом культуры «Гамма» (ИНН 7603016853, ОГРН 1027600620662),

в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

#### **установила:**

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО Охранное Агентство «Ацтек» (вх. № 13138 от 30.12.2019) на действия (бездействие) организатора (заказчика) торгов – МАУ г. Ярославля «Дом культуры «Гамма», при проведении запроса предложений в электронной форме № 31908674196 на право заключения договора оказания услуг физической охраны.

**Обжалуемые действия (бездействие)** — осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Федерального закона «О закупках отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011г. № 223-ФЗ, выразившегося в необоснованном присвоении баллов ООО ЧОП «Спарта-Я» (победителю закупки) по показателю «Расположение собственной группы быстрого реагирования на автомобиле в составе не менее двух охранников, вооруженных служебным оружием, со спецсредствами, разрешенными к применению законодательством РФ, дислоцированной на территории г. Ярославля» критерия «Квалификация участника».

Организатор торгов (заказчик) не признал нарушений, представил на заседание Комиссии документы и материалы, запрошенные уведомлением Ярославского УФАС о поступлении жалобы от 31.12.2019 № 11832/06-07.

#### **Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.**

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы, в числе прочих на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [законодательством](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках антимонопольный орган в порядке, предусмотренном статей 18.1 Закона о защите конкуренции, принимает и рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчика в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Жалоба Заявителя соответствует требованиям пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках.

Согласно части 2 статьи 3 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность организатора торгов (заказчика) регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг МАУ ДК «Гамма», утвержденным протоколом № 6 Наблюдательного совета МАУ ДК «Гамма» от 30 сентября 2019 г. (далее – Положение о закупках).

17 декабря 2019 года на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) организатором торгов (заказчиком) размещены извещение и документация о проведении запроса предложений в электронной форме № 31908674196.

В соответствии с Извещением о закупке датой окончания подачи заявок и подведения итогов является 27 декабря 2019 года.

В период действия срока приема заявок организатору поступило 2 заявки на участие в запросе предложений от ООО Охранное Агентство «АЦТЕК» и ООО ЧОП «Спарта-Я».

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений № 1345876 от 27.12.2019 г. победителем признано ООО ЧОП «Спарта-Я», заявка на участие в закупке которого в соответствии с критериями, определенными в документации о закупке, наиболее полно соответствует требованиям документации о закупке и содержит лучшие условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Довод заявителя о неправомерном присвоении баллов ООО ЧОП «Спарта-Я» (победителю закупки) по показателю «Расположение собственной группы быстрого реагирования на автомобиле в составе не менее двух охранников, вооруженных служебным оружием, со спецсредствами, разрешенными к применению законодательством РФ, дислоцированной на территории г. Ярославля» критерия «Квалификация участника», признан Комиссией Ярославского УФАС России необоснованным по следующим обстоятельствам.

Согласно пункту 61.1 статьи 61 Положения о закупках критерии оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений в электронной форме устанавливаются в порядке, определенном статьей 20 настоящего положения.

В соответствии с пунктами 20.1 и 20.2 статьи 20 Положения о закупках критериями оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе являются:

- стоимостные критерии оценки, в том числе:

цена договора (цена лота), цена единицы товара, работы, услуги;

расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;

- не стоимостные критерии оценки, в том числе:

качественные, функциональные и экологические характеристики товаров, работ, услуг;

сроки (периоды) поставки и оплаты товаров, выполнения работ, оказания услуг;

квалификация участников закупки, в том числе:

наличие у них финансовых ресурсов;

наличие на праве собственности или ином праве оборудования и других материальных ресурсов;

наличие опыта работы, связанной с предметом договора;

наличие деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Совокупная значимость критериев должна составлять сто процентов. Количество критериев, используемых для определения поставщика (исполнителя, подрядчика), должно быть не менее двух, одним из которых должен быть критерий оценки «цена договора» или «цена единицы товара, работы, услуги». Величина значимости критерия «цена договора» или «цена единицы товара, работы, услуги» должна составлять не менее пятидесяти процентов.

Величина значимости стоимостных и не стоимостных критериев оценки устанавливается Заказчиком в конкурсной документации в зависимости от закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с Приложением к Информационной карте Документации о закупке установлены следующие критерии оценки:

1. Критерий «Цена договора». Значимость 50 %.
2. Критерий «Квалификация участника». Значимость 50 %.

Одним из показателей критерия «Квалификация участника» является «Расположение собственной группы быстрого реагирования на автомобиле в составе не менее двух охранников, вооруженных служебным оружием, со спецсредствами, разрешенными к применению законодательством РФ, дислоцированной на территории г. Ярославль». Максимальное значение - 20 баллов.

Таблица начисления баллов:

Дислокация собственной группы быстрого реагирования	Количество присуждаемых баллов
г. Ярославль, любой район, кроме района Резинотехники	0
г. Ярославль, район Резинотехники	20

Ни раздел «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке» Информационной карты Документации о закупке, ни иные разделы Документации о закупке не содержат требования о представлении участником в составе заявки документов, подтверждающих наличие у последнего собственной группы быстрого реагирования в районе резинотехники г. Ярославля.

Таким образом, Заказчик не включил в Документацию о проведении закупки обязательное документальное подтверждение наличия собственной группы быстрого реагирования в районе резинотехники г. Ярославля, соответственно, у участника закупки не возникло обязанности подтвердить такое декларирование.

Комиссия Ярославского УФАС России, проанализировав заявку ООО ЧОП «Спарта-Я», установила, что данный участник в заявке указал о наличии собственной группы быстрого реагирования в районе резинотехники г. Ярославля.

В связи с чем, организатором торгов победителю (ООО ЧОП «Спарта-Я») начислены баллы по данному показателю рассматриваемого критерия.

Учитывая вышеизложенное, Комиссией Ярославского УФАС России нарушений Закона о закупках, Положения о закупках со стороны МАУ г. Ярославля «Дом культуры «Гамма» при проведении запроса предложений в электронной форме № 31908674196 на право заключения договора оказания услуг физической охраны не установлено.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

**р е ш и л а:**

1. Признать жалобу ООО Охранное Агентство «Ацтек» (вх. № 13138 от 30.12.2019) на действия (бездействие) организатора (заказчика) торгов – МАУ г. Ярославля «Дом культуры «Гамма» (ИНН 7603016853, ОГРН 1027600620662) при проведении запроса предложений в электронной форме № 31908674196 на право заключения договора оказания услуг физической охраны необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные уведомлением Ярославского УФАС России о поступлении жалобы от 31.12.2019 № 11832/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии С.Н. Лебедева

Члены Комиссии К.А. Савичева

И.В. Разумов