643/5 от 25.02.2021

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 022/04/9.21-75/2021

об административном правонарушении

25.02.2021 года г. Барнаул

Заместитель руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю С <…>. (656068, г. Барнаул, ул. Пролетарская, 65), рассмотрев материалы дела № 022/04/9.21-75/2021 об административном правонарушении, возбужденного в отношении юридического лица - СНТ «Восход» (ИНН 2225018427, КПП 222501001, ОГРН 1022201772064, проезд Калманский, 2А, г. Барнаул, Алтайский край, 656045), в присутствии председателя СНТ «Восход» - Т <…> (паспорт <...> выписка из ЕГРЮЛ), представителя СНТ «Восход» - Ч <…>. (паспорт <...> доверенность от 10.06.2019, действительна до 10.06.2021), а также потерпевших: Л <…>. (паспорт <...> Л <…>. (паспорт <...> надлежащим образом уведомленных о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении, что подтверждается документами, имеющимися в материалах дела,

УСТАНОВИЛ:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю поступило на рассмотрение обращение Л <…>. (вх. № 2012870 от 16.10.2020) по вопросу круглогодичного энергоснабжения объекта - нежилого дома, расположенного по адресу: участок № <…>, СНТ «Восход», г. Барнаул, Алтайский край.

Из обращения и приложенных к нему документов установлено, что собственником нежилого дома и земельного участка № <…>, расположенного в границах территории СНТ «Восход» является Л <…> - мать заявителя, что подтверждается свидетельствами о праве собственности от 13.10.2015; 21.04.2011.

Согласно представленным квитанциям за 2019-2020 гг. установлено, что Л <…>. и Л <…>. регулярно оплачивались членские взносы в СНТ «Восход», а также вносилась плата за потребленную электрическую энергию по данному объекту.

Из представленной информации СНТ «Восход» (вх. № 2014330 от 19.11.2020) следует, что между ОАО «Барнаульская горэлектросеть» и СНТ «Восход» имеется заключенный договор энергоснабжения № 1093 от 08.08.2007, согласно которому осуществляется энергоснабжение садоводства.

Объекты электросетевого хозяйства, расположенные на территории садоводства СНТ «Восход» имеют технологическое присоединение к электрическим сетям ООО «Барнаульская сетевая компания», что подтверждается актом разграничения

балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности электроустановок и сооружений от 22.05.2007.

Согласно акту разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности электроустановок и сооружений от 27.03.2007:

- питание электрических сетей СНТ «Восход» осуществляется по 3 категории надёжности от ПС 14 яч.3, ТП 296;

- границами балансовой принадлежности являются зажимы изоляторов опоры № 23-2 линии ВЛ 6кВ л.14 -216;

- на балансе и эксплуатации сетевой организации находится: линия ВЛ 6кВ л.14 - 216;

- на балансе и эксплуатации потребителя (СНТ «Восход») находятся: ТП 296 разъединитель на опоре № 23-2 ВЛ 6кВ; провод (3А*50 мм 8м) от опоры № 23-2 до ТП-296; ТП 296 и внутренние сети садоводства по пр. Калманский, 2 А.

Таким образом, объект заявителя - нежилой дом, расположенный по адресу: земельный участок № <…>, СНТ «Восход», г. Барнаул, Алтайский край, запитан через объекты электросетевого хозяйства, находящиеся на балансе СНТ «Восход».

Из пояснений председателя СНТ «Восход» следует, что объект заявителя находится на территории СНТ «Восход». Дачный сезон определен с мая по октябрь, в этот период всё садоводство обеспечивается электроэнергией по электросетям общего пользования. По решению общего собрания электроэнергия в садоводстве на зимний период (с октября по апрель) отключается повсеместно кроме 2-х линий, которые снабжают живущих круглогодично садоводов. Любой садовод имеет право присоединиться к этим линиям. Однако, на участке заявителя нет постройки для круглогодичного проживания, только летний дачный дом. Так как садоводство не имеет возможности подводить каждому члену садоводства отдельную линию для подключения на зимний период, правлением СНТ «Восход» было предложено Л <…>. провести электроснабжение на зимний период за свой счет.

Таким образом, на рассматриваемом объекте, используемом Л <…> с октября 2020 по настоящее время отсутствует электрическая энергия.

На основании абзаца 6 подпункта «б» пункта 2 Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 (далее - Правила № 442), ограничение режима потребления вводится, в том числе, при возникновении у граждан, ведущих садоводство или огородничество на земельных участках, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, задолженности по оплате электрической энергии по договору энергоснабжения или перед садоводческим или огородническим некоммерческим товариществом ввиду неисполнения или ненадлежащего исполнения 1) обязательств по оплате части стоимости электрической энергии, потребленной при использовании имущества общего пользования садоводческого или огороднического некоммерческого товарищества, и 2) части потерь электрической энергии, возникших в объектах электросетевого хозяйства, принадлежащих

садоводческому или огородническому некоммерческому товариществу.

Из представленной информации СНТ «Восход» (вх. № 2014330 от 19.11.2020) не следует, что по рассматриваемому объекту, расположенному по адресу: Алтайский край, г. Барнаул, СНТ «Восход», земельный участок № <…> имеется задолженность по членским взносам и потребленную электрическую энергию.

Статьей 7 Федерального закона от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено, что в цели создания и деятельности таких товариществ, в том числе, входит создание благоприятных условий для ведения гражданами садоводства и огородничества (обеспечение тепловой и электрической энергией, водой, газом, водоотведения, обращения с твердыми коммунальными отходами, благоустройства и охраны территории садоводства или огородничества, обеспечение пожарной безопасности территории садоводства или огородничества и иные условия).

При этом из норм 17, 18, 19 Федерального закона от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которыми определены объемы полномочий общего собрания, правления и председателя правления садоводческого товарищества, не следует, что в компетенцию органов управления садоводства входят вопросы ограничения и прекращения подачи электроэнергии.

В соответствии с абзацем 3 части 4 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике», сетевая организация или иной владелец объектов электросетевого хозяйства, к которым в надлежащем порядке технологически присоединены энергопринимающие устройства или объекты электроэнергетики, не вправе препятствовать передаче электрической энергии на указанные устройства или объекты и (или) от указанных устройств или объектов.

Основанием для прекращения электроснабжения в соответствии со статьями 26, 38 Федерального закона № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» являются: факт ненадлежащего технологического присоединения к электрическим сетям; аварийная ситуация на объектах электроэнергетики; ненадлежащее исполнение обязательств по оплате электроэнергии.

Иных оснований прекращения электроснабжения действующим законодательством не предусмотрено.

Согласно пункту 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее по тексту - Правила недискриминационного доступа № 861), собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя.

В силу пункта 3 Правил недискриминационного доступа № 861, СНТ «Восход» обязано обеспечивать недискриминационный доступ к услугам по передаче

электрической энергии независимо от правовых отношений с потребителем электроэнергии, а также с энергосбытовыми и сетевыми организациями.

Следовательно, СНТ «Восход», как владелец объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединены к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающие устройства, используемые заявителем, не вправе препятствовать перетоку электрической энергии данному потребителю электрической энергии.

В рассматриваемом случае переток электрической энергии к объекту, используемому Л <…>., осуществляется через объекты электросетевого хозяйства садоводства, расположенные на территории садоводства.

При этом, ответственность за нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, предусмотрена статьей 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, действия СНТ «Восход», выразившееся в препятствовании **с октября 2020** по настоящее время перетоку электрической энергии через объекты электросетевого хозяйства СНТ «Восход» в нежилой дом, расположенный по адресу: земельный участок № <…>, СНТ «Восход», г. Барнаул, Алтайский край, нарушают пункты 3, 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, образуют состав административного правонарушения и влекут ответственность по части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за нарушение субъектом естественной монополии установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Факт совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях подтверждается протоколом по делу №022/04/9.21-75/2021 об административном правонарушении от 11.02.2021, а также и другими материалами дела.

Срок давности привлечения СНТ «Восход» к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушениях, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Отягчающих и смягчающих административную ответственность обстоятельств не установлено.

Согласно статье 4.1.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях некоммерческим организациям, а также являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» собственники садовых земельных участков или огородных земельных участков, а также граждане, желающие приобрести такие участки в соответствии с земельным законодательством, могут создавать соответственно садоводческие некоммерческие товарищества и огороднические некоммерческие товарищества. Садоводческое или огородническое некоммерческое товарищество является видом товарищества собственников недвижимости.

Товарищество может быть создано и вправе осуществлять свою деятельность для совместного владения, пользования и в установленных федеральным законом пределах распоряжения гражданами имуществом общего пользования, находящимся в их общей долевой собственности или в общем пользовании, а также для следующих целей:

1) создание благоприятных условий для ведения гражданами садоводства и огородничества (обеспечение тепловой и электрической энергией, водой, газом, водоотведения, обращения с твердыми коммунальными отходами, благоустройства и охраны территории садоводства или огородничества, обеспечение пожарной безопасности территории садоводства или огородничества и иные условия);

2) содействие гражданам в освоении земельных участков в границах территории садоводства или огородничества;

3) содействие членам товарищества во взаимодействии между собой и с третьими лицами, в том числе с органами государственной власти и органами местного самоуправления, а также защита их прав и законных интересов (статья 7 Федерального закона от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в

отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

С учетом того, что СНТ «Восход» является некоммерческой организацией, а также при наличии обстоятельств, установленных частью 2 статьи 3.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа, предусмотренного статьей 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, подлежит замене на предупреждение.

Применение предупреждения влечет для нарушителя соответствующие правовые последствия. Лицо, которому назначено предупреждение, считается подвергнутым данному наказанию в течении одного года со дня окончания исполнения постановления о назначении предупреждения. Если в течении года такое лицо совершит новое административное правонарушение, то к нему может быть применено более строгое административное наказание.

Руководствуясь статьями 9.21, 4.1.1, 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать юридическое лицо - СНТ «Восход» (ИНН 2225018427, КПП 222501001, ОГРН 1022201772064, проезд Калманский, 2А, г. Барнаул, Алтайский край, 656045) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить административное наказание в виде предупреждения.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Дата вступления постановления в законную силу «____»_____ 2021г.

Дата выдачи постановления «___» _____ 2021г.

Срок предъявления постановления к исполнению – 2 года.

Заместитель руководителя управления

Советник государственной

гражданской службы РФ 1 класса С. <…>

Копия постановления получена «_____»_____2021г.

Копия постановления направлена «_____»_____2021г.