

## РЕШЕНИЕ

по делу № 02-01-10-10-14

Резолютивная часть решения оглашена 03.04.2014

г. Новосибирск

Решение в полном объеме изготовлено 11.04.2014

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Князькова С.Е. – начальник отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии;

Игнатьева И.В. – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии,

в присутствии «...»,

рассмотрев дело № 02-01-10-10-14 от 26.02.2014 года по признакам нарушения Государственным научным учреждением Всероссийским научно-исследовательским институтом зерна и продуктов его переработки Российской академии сельскохозяйственных наук в лице Сибирского филиала (юридический адрес: 127434, г. Москва, Дмитровское шоссе, 11; почтовый адрес: 630088, г. Новосибирск, ул. Сибиряков-Гвардейцев, 49/2) (далее – ГНУ ВНИИЗ) пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступило заявление (вх. №731 от 29.01.2014) от Мукомольного открытого акционерного общества «Авангард» (далее – МОАО «Авангард») о неправомерном требовании ГНУ ВНИИЗ оплаты услуг по передаче электроэнергии и затрат на обслуживание электрохозяйства.

Между МОАО «Авангард» и ГНУ ВНИИЗ был заключен договор на отпуск и потребление электрической энергии № «...», согласно которому ГНУ ВНИИЗ – энергоснабжающая организация – оказывало услуги подачи электрической энергии и мощности МОАО «Авангард».

Согласно Акту разграничения балансовой принадлежности электрических сетей и эксплуатационной ответственности сторон от 01.09.2011, заключенному между МОАО «Авангард» и ГНУ ВНИИЗ, установлено, что граница балансовой принадлежности электросетей устанавливается согласно прилагаемой схеме разграничения между СФ ГНУ ВНИИЗ и МОАО «Авангард» в РУ-0,4 кВ ТП-3444.

В декабре 2013 года МОАО «Авангард» приняло решение о заключении прямого

договора энергоснабжения с ОАО «Новосибирскэнергосбыт» и расторжении с 31.12.2013 договора «...» с ГНУ ВНИИЗ, о чем письмом от 04.12.2013 №39 уведомило ГНУ ВНИИЗ.

В ответ на уведомление от 04.12.2013 №39 ГНУ ВНИИЗ направило в адрес МОАО «Авангард» письмо от 10.12.2013 №39, в котором указало, что не возражает против оплаты за электрическую энергию и мощность напрямую в ОАО «Новосибирскэнергосбыт» при выполнении следующих условий:

Наличие дополнительного соглашения к договору № «...» между ГНУ ВНИИЗ и ОАО «Новосибирскэнергосбыт» на изменение статуса МОАО «Авангард» из «Субабонента» в «Абонента».

Наличие договора между МОАО «Авангард» и ОАО «Новосибирскэнергосбыт» на право стать «Абонентом».

Наличие договора между СФ ГНУ ВНИИЗ и МОАО «Авангард» на обслуживание и техническую эксплуатацию оборудования ТП-3444 СФ ГНУ ВНИИЗ.

В письме от 10.12.2013 №39 ГНУ ВНИИЗ также указало, что при отсутствии вышеперечисленных документов электроснабжение МОАО «Авангард» будет прекращено 31.12.2013.

МОАО «Авангард» обратилось к ГНУ ВНИИЗ с письмом от 18.12.2013 №45, в котором просило предоставить информацию с расшифровкой о фактических понесенных расходах на обслуживание и техническую эксплуатацию оборудования ТП-3444 за 2013 год и планируемых расходах на обслуживание и техническую эксплуатацию оборудования ТП-3444 на 2014 год.

В ответе от 25.12.2013 №41 ГНУ ВНИИЗ сообщило, что расходы на обслуживание и техническую эксплуатацию оборудования трансформаторной подстанции в 2013 году предъявлялись МОАО «Авангард» согласно пункту 4 дополнительного соглашения от 01.02.2011 к договору № «...». Согласно приложенной к письму от 25.12.2013 №41 смете расходов на содержание понижающей трансформаторной подстанции напряжением 10/0,4кВ мощностью 2х75кВА указанные расходы на 2014 год составят «...» руб.

Пунктом 4 дополнительного соглашения от 01.02.2011 к договору № «...» установлено, что пункт 5.2. Договора читать в следующей редакции: «Абонент компенсирует Энергоснабжающей организации услуги по передаче электроэнергии и затраты на обслуживание электрохозяйства Энергоснабжающей организации в размере 20 (Двадцать) процентов от стоимости потребленной электроэнергии в порядке, установленном п. 5.1. для окончательного расчета за потребленную электроэнергию за отчетный период».

Согласно сведениям, представленным ГНУ ВНИИЗ в адрес Новосибирского УФАС России письмом от 14.02.2014 №05, сумма расходов на обслуживание и техническую эксплуатацию трансформаторной подстанции ТП-3444, предъявленная к возмещению МОАО «Авангард» за 2013 год, составила «...» руб.

Помимо МОАО «Авангард», потребителями электрической энергии, энергопринимающие устройства которых присоединены к объектам электросетевого хозяйства ГНУ ВНИИЗ, являются ООО «Спорткульторг» и ООО

Спец Центр «Сварочная техника».

Между ГНУ ВНИИЗ и ООО «Спорткультурорг» заключен договор № «...» на отпуск и потребление электрической энергии. Согласно пункту 5.2. этого договора за пользование трансформаторной подстанцией, в/в ячейкой в ТП-Чемская, в/в кабельными сетями и за их обслуживание «Абонент» оплачивает 22% стоимости потребленной энергии в сроки и в порядке, установленном п.5.1. договора.

Между ГНУ ВНИИЗ и ООО СпецЦентр «Сварочная техника» заключен договор № «...» на отпуск и потребление электрической энергии. Согласно пункту 5.2. этого договора за пользование трансформаторной подстанцией, в/в ячейкой в ТП-Чемская, в/в и н/в кабельными сетями и за их обслуживание «Абонент» оплачивает 22% стоимости потребленной энергии в сроки и в порядке, установленном п.5.1. договора.

В целях возмещения эксплуатационных расходов за пользование электрооборудованием ГНУ ВНИИЗ предъявляет МОАО «Авангард», ООО «Спорткультурорг», ООО Спец Центр «Сварочная техника» акты об оказании соответствующих услуг и счета-фактуры.

В итоге, за 2013 год ГНУ ВНИИЗ получено от реализации услуг по обслуживанию и технической эксплуатации трансформаторной подстанции (без учета НДС) от МОАО «Авангард» - «...» руб., от ООО «Спорткультурорг» - «...» руб., от ООО Спец Центр «Сварочная техника» - «...» руб.

ГНУ ВНИИЗ сообщило в письме от 14.02.2014 №05, что обращалось в Департамент по тарифам Новосибирской области с целью установления тарифов. Для осуществления дальнейших действий Департамент по тарифам затребовал полный пакет документов головной организации и филиала, что невозможно в связи с предстоящими внесениями изменений в учредительные документы головной организации и филиала.

В связи с вышеизложенными обстоятельствами Приказом Новосибирского УФАС России от 26.02.2014 №53 в отношении ГНУ ВНИИЗ возбуждено дело №02-01-10-10-14 по признакам нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в установлении для потребителей, присоединенных к объектам электросетевого хозяйства ГНУ ВНИИЗ Россельхозакадемии, платы за услугу по передаче электрической энергии без утверждения соответствующего тарифа в Департаменте по тарифам Новосибирской области.

В ходе рассмотрения настоящего дела Комиссией Новосибирского УФАС России также установлено, что между ГНУ ВНИИЗ и МОАО «Авангард» 01.01.2014 заключен договор № «...» на техническое обслуживание энергопринимающих устройств.

Согласно пункту 4.1 договора от 01.01.2014 № «...» абонент (МОАО «Авангард») обязан оплачивать услуги по техническому обслуживанию энергопринимающих устройств, необходимых для передачи электрической энергии (мощности), в порядке и сроки, предусмотренные настоящим договором. Согласно пункту 5.2 договора от 01.01.2014 № «...» стоимость услуг по техническому обслуживанию энергопринимающих устройств составляет «...» руб. (включая НДС) в месяц.

Стоимость подтверждена сметой, которая является Приложением №2 к настоящему договору.

Протоколом разногласий к договору от 01.01.2014 № «...» в данный договор включен пункт 3.1.5, согласно которому ГНУ ВНИИЗ обязуется «в срок не позднее 30.06.2014г. обеспечить утверждение тарифа за услуги по передаче электрической энергии с использованием принадлежащих ему объектов электросетевого хозяйства федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов».

В целях получения оплаты за услуги по договору от 01.01.2014 № «...» ГНУ ВНИИЗ направляет в адрес МОАО «Авангард» акты об оказании услуг и счета-фактуры.

Кроме того, между МОАО «Авангард» и ОАО «Новосибирскэнергосбыт» (гарантирующий поставщик) заключен договор энергоснабжения № «...» от 29.11.2013.

ГНУ ВНИИЗ представило по рассматриваемому делу следующие объяснения от 31.03.2014 №17.

ГНУ ВНИИЗ не согласно с тем, что оно занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии и полагает, что доминирующее положение в использовании электрохозяйства Сибирского филиала ГНУ ВНИИЗ занимает МОАО «Авангард», так как потребляет более 80% от всего объема поступающей электроэнергии.

Претензий ГНУ ВНИИЗ со стороны МОАО «Авангард» по договору № «...» от 22.12.2003 по отпуску и потреблению электроэнергии не поступало; договор ежегодно пролонгировался.

Затраты по содержанию трансформаторной подстанции ТП-3444 и оборудования ГНУ ВНИИЗ предъявляются к возмещению субабонентам согласно заключенным договорам с МОАО «Авангард», ООО «Спорткультторг» и ООО СпецЦентр «Сварочная техника».

Согласно достигнутой договоренности между ГНУ ВНИИЗ и МОАО «Авангард» был заключен договор № «...» от 01.01.2014 на техническое обслуживание энергопринимающих устройств ТП-3444, который действует до 30.06.2014 с последующим переходом на тарифы. Указанный договор допускается к заключению согласно пункту 2 части 1 статьи 13 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Это подтверждается тем, что электрохозяйственная деятельность ГНУ ВНИИЗ по отношению к МОАО «Авангард», а именно увеличение мощности с 340 кВт до 740 кВт за счет переуступки резерва мощности и включения на полную мощность второго трансформатора 750 кВа, способствовала совершенствованию его производства и техническому перевооружению предприятия практически в два раза.

Порядок ценообразования по возмещению и техническому обслуживанию электрохозяйства ГНУ ВНИИЗ производился в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 02.09.2010 №671 «О порядке формирования государственного задания в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания» и Приказа Федерального

агентства научных организаций (ФАНО) России от 25.12.2013 №12н, где определен порядок нормативных затрат на содержание имущества федеральными государственными бюджетными организациями.

С учетом изложенного, ГНУ ВНИИЗ считает, что в его действиях отсутствуют признаки нарушения, установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

Комиссия Новосибирского УФАС России не принимает доводы ГНУ ВНИИЗ и приходит к следующим выводам.

ГНУ ВНИИЗ распоряжается объектами электросетевого хозяйства, в том числе трансформаторной подстанцией ТП-3444, и имеет потребителей электрической энергии, присоединенных к этим объектам электросетевого хозяйства (МОАО «Авангард», ООО «Спорткультурторг» и ООО Спец Центр «Сварочная техника» - далее потребители). Объекты электросетевого хозяйства, принадлежащие ГНУ ВНИИЗ, участвуют в процессе передачи электрической энергии потребителем, и ГНУ ВНИИЗ взимает с потребителей плату в целях возмещения расходов на содержание и эксплуатацию этих объектов электросетевого хозяйства, то есть взимает плату за услуги по передаче электрической энергии.

Услуги по передаче электрической энергии в силу статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Частью 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» определено, что доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Доминирующее положение в данном случае устанавливается исходя из определения естественной монополии, понимаемой как состояние товарного рынка, при котором удовлетворение спроса на этом рынке эффективнее в отсутствие конкуренции в силу технологических особенностей производства (в связи с существенным понижением издержек производства на единицу товара по мере увеличения объема производства), а товары, производимые субъектами естественной монополии, не могут быть заменены в потреблении другими товарами, в связи с чем спрос на данном товарном рынке на товары, производимые субъектами естественных монополий, в меньшей степени зависит от изменения цены на этот товар, чем спрос на другие виды товаров.

При наличии технологического присоединения к передающим системами, которые являются необходимым условием получения услуг по передаче электрической энергии, любой хозяйствующий субъект, объекты сетевого хозяйства которого участвуют в процессе передачи, становится субъектом естественной монополии.

На основании вышеизложенного, Комиссия Новосибирского УФАС России установила, что ГНУ ВНИИЗ занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии конечным потребителям в границах расположения объектов электросетевого хозяйства ГНУ ВНИИЗ, к которым присоединены эти потребители.

Согласно пункту 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 №861 (далее – Правила №861), собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату. Указанные собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, вправе оказывать услуги по передаче электрической энергии с использованием принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства после установления для них тарифа на услуги по передаче электрической энергии. В этом случае к их отношениям по передаче электрической энергии применяются положения Правил №861, предусмотренные для сетевых организаций.

Потребители услуг, опосредованно присоединенные к электрическим сетям, оплачивают услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов.

Согласно части 4 статьи 23.1 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, а также предельные (минимальный и (или) максимальный) уровни таких цен (тарифов) подлежат государственному регулированию.

Согласно пункту 63 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 №1178, и Положением о департаменте по тарифам Новосибирской области, утвержденным Постановлением Губернатора Новосибирской области от 25.02.2013 № 74-п, установление цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, входит в полномочия Департамента по тарифам Новосибирской области.

Следовательно, Департамент по тарифам Новосибирской области является органом исполнительной власти, уполномоченным на установление тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

В связи с изложенным, ГНУ ВНИИЗ, оказывая услугу по передаче электрической энергии, для возмещения соответствующих затрат (эксплуатационных расходов), связанных с передачей электрической энергии, содержанием, эксплуатацией объектов электросетевого хозяйства, обязано было обратиться в уполномоченный орган за установлением соответствующего тарифа. Взимание ГНУ ВНИИЗ платы за услугу по передаче электрической энергии по самостоятельно установленным ценам (тарифам) нарушает установленный вышеперечисленными нормативными правовыми актами порядок ценообразования.

В соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от

26.07.2006 «О защите конкуренции» запрещаются действия занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

Действия ГНУ ВНИИЗ, занимающего доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии в границах расположения своих объектов электросетевого хозяйства, по установлению для потребителей, присоединенных к объектам электросетевого хозяйства ГНУ ВНИИЗ, платы за услугу по передаче электрической энергии по тарифам, не установленным Департаментом по тарифам Новосибирской области, являются нарушением пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

#### РЕШИЛА:

1. Признать ГНУ ВНИИЗ занимающим доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии в границах расположения объектов электросетевого хозяйства ГНУ ВНИИЗ, в соответствии с частью 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Признать ГНУ ВНИИЗ нарушившим пункт 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем установления и взимания с потребителей, присоединенных к объектам электросетевого хозяйства ГНУ ВНИИЗ, платы за услугу по передаче электрической энергии по тарифам, не установленным органом исполнительной власти субъекта РФ в области государственного регулирования тарифов (Департаментом по тарифам Новосибирской области).

3. Выдать ГНУ ВНИИЗ предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства (пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»), а именно: не взимать с потребителей, получающих электрическую энергию через объекты электросетевого хозяйства ГНУ ВНИИЗ, плату за услугу по передаче электрической энергии по не установленному уполномоченным органом тарифу.

4. Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ № 02-01-10-10-14

11.04.2014

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Князькова С.Е. – начальник отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии,

Игнатьева И.В. – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1- 4 статьи 41, пунктом 5 части 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 11 апреля 2014 года по делу №02-01-10-10-14 от 26.02.2014 о нарушении Государственным научным учреждением Всероссийским научно-исследовательским институтом зерна и продуктов его переработки Российской академии сельскохозяйственных наук в лице Сибирского филиала (юридический адрес: 127434, г. Москва, Дмитровское шоссе, 11; почтовый адрес: 630088, г. Новосибирск, ул. Сибиряков-Гвардейцев, 49/2) пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Государственному научному учреждению Всероссийскому научно-исследовательскому институту зерна и продуктов его переработки Российской академии сельскохозяйственных наук в лице Сибирского филиала (далее – ГНУ ВНИИЗ) в срок до 10 мая 2014 года прекратить нарушение пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в установлении и взимании с потребителей, присоединенных к объектам электросетевого хозяйства ГНУ ВНИИЗ, платы за услугу по передаче электрической энергии по тарифам, не установленным органом исполнительной власти субъекта РФ в области государственного регулирования тарифов (Департаментом по тарифам Новосибирской области),

а именно:

не взимать с потребителей, получающих электрическую энергию через объекты электросетевого хозяйства ГНУ ВНИИЗ, плату за услугу по передаче электрической энергии по не установленному уполномоченным органом тарифу.

О выполнении настоящего предписания сообщить в Новосибирское УФАС России не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.