

Решение по делу № 106  
о нарушении законодательства РФ о размещении заказов

25 августа 2009 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии Рогачева В. С. – руководителя Брянского УФАС России;

Членов Комиссии:

Будачевой Г. И. – заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Дорофеевой В. А. – ведущего специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Алипа Т. В. – специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

в присутствии:

представителей государственного заказчика ФГУ Брянская квартирно-эксплуатационная часть Московского военного округа ВС РФ) ... (представлен паспорт гр-на РФ), действующего на основании доверенности от «24» августа 2009 г. б/н; ... (представлено водительское удостоверение), действующего на основании доверенности от «21» августа 2009 года б/н;

в отсутствие представителя надлежащим образом уведомленного заявителя ООО «СтройАльянс»;

установила:

18 августа 2009 года в адрес Брянского УФАС России поступила жалоба участника размещения заказа ООО «СтройАльянс» на действия государственного заказчика ФГУ Брянская квартирно-эксплуатационная часть Московского военного округа ВС РФ при размещении заказа путем проведения открытого аукциона на право заключить государственный контракт на выполнение работ по текущему ремонту котельной инв. № 246 в/ч 42732.

Жалоба подана в установленный ч. 2 ст. 57 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" срок. Рассмотрение жалобы назначено на 10 часов 30 минут 25 августа 2009 года. На момент рассмотрения жалобы муниципального контракт не заключен.

До рассмотрения жалобы в адрес Брянского УФАС России поступили письменные возражения государственного заказчика ФГУ Брянская квартирно-эксплуатационная часть Московского военного округа ВС РФ) от «21» августа 2009 г. № 2152 (зарегистрировано Брянским УФАС России «24» августа 2009 г., вх. № 3426).

В ходе рассмотрения жалобы установлено, что 23 июля 2009 года государственным заказчиком ФГУ Брянская квартирно-эксплуатационная часть Московского военного округа ВС РФ) (далее – Брянская КЭЧ) на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении открытого аукциона на право заключить государственный контракт на выполнение работ по текущему ремонту котельной инв. № 246 в/ч 42732 (далее – аукцион) от 09 июля 2009 г. и документация об аукционе, утвержденная начальником Брянской КЭЧ подполковником ...

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе от 17 августа 2009 года № 090723/018457/9/1 до окончания указанного в извещении о проведении аукциона срока подачи заявок на участие в аукционе, а именно, до 13 августа 2009 года в адрес государственного заказчика поступили 14 заявок на участие в аукционе следующих участников размещения заказа: ООО «Гефест», ООО «РосТехСтрой», ООО «Хозснаб», ООО «Прогресс», ООО «Гаран-Сервис», ООО «Лада-Гарантия-Брянск», ООО «Нефтегазстрой», ООО «Фараон», ООО «Меридиан», ООО «БСК», ООО «Фаворит», ООО «СтройАльянс», ООО «Брянск-синтез», ООО «Торпром-2».

По итогам рассмотрения заявок на участие в аукционе комиссией Брянской КЭЧ приняты следующие решения:

- отказать в допуске к участию в аукционе следующим участникам размещения заказа: ООО «Прогресс» (отсутствие лицензии на выполнение требуемых видов работ), ООО «Гаран-Сервис» (отсутствие лицензии на выполнение требуемых видов работ), ООО «Лада-Гарантия-Брянск» (отсутствие лицензии на выполнение требуемых видов работ), ООО «Фараон» (отсутствие лицензии на выполнение требуемых видов работ), ООО «Меридиан» (отсутствие лицензии на выполнение требуемых видов работ), ООО «БСК» (отсутствие лицензии на выполнение требуемых видов работ), ООО «Фаворит» (отсутствие лицензии на выполнение требуемых видов работ), ООО «СтройАльянс» (отсутствие лицензии на выполнение требуемых видов работ), ООО «Брянск-синтез» (отсутствие лицензии на выполнение требуемых видов работ), ООО «Торпром-2» (отсутствие лицензии на выполнение требуемых видов работ).

- допустить к участию в аукционе и признать участниками аукциона следующих участников размещения заказа: ООО «Гефест», ООО «РосТехСтрой», ООО «Хозснаб», ООО «Нефтегазстрой».

Заявитель ООО «СтройАльянс» не согласен с решением аукционной комиссии Брянской КЭЧ об отказе ООО «СтройАльянс» в допуске к участию в аукционе по следующим основаниям.

Заявителем ООО «СтройАльянс» в составе заявки на участие в аукционе представлена копия лицензии на осуществление строительных работ, выданная ООО «СтройАльянс», и копия лицензии на осуществление строительных работ, выданной ООО «Эфес», т.е. организации-субподрядчику. Сведения о намерении ООО «СтройАльянс» привлечь в качестве субподрядной организации ООО «Эфес» включены ООО «СтройАльянс» в состав заявки на участие в аукционе (информационное письмо от 12 августа 2009 года № 212-ю).

Никаких ограничений или запретов на привлечение субподрядных организаций к исполнению государственного контракта документация об аукционе не содержит. В связи с этим заявитель ООО «СтройАльянс» полагает, что документы, представленные им в составе заявки на участие в аукционе, полностью подтверждают его соответствие требованиям, установленным законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим работы, являющиеся предметом аукциона, и его заявка на участие в аукционе отклонена безосновательно, что нарушает его права и законные интересы.

При рассмотрении жалобы представитель государственного заказчика ... с доводами заявителя не согласился и по существу жалобы пояснил следующее. Аукционная комиссия ФГУ «Брянская КЭЧ», изучив заявку на участие в аукционе ООО «СтройАльянс», установила, что в представленных заявителем копиях лицензий на осуществление общестроительных работ ООО «СтройАльянс» и ООО «Эфес» отсутствует подтверждение допуска к работам по монтажу технического оборудования котельной и пуско-наладочным работам, на основании чего комиссия пришла к выводу, что участник размещения заказа не соответствует требованиям ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и отклонила заявку на участие в аукционе ООО «СтройАльянс» по основаниям, предусмотренным абз. 1 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Заслушав пояснения представителя заявителя, муниципального заказчика, изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

1. Аукционной комиссией ФГУ «Брянская КЭЧ» нарушены требования ч. 2 ст. 12 и ч. 3 ст. 36 Федерального закона от 21 июля 2005

г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", в соответствии с которыми не допускается отказ участнику размещения заказа в допуске к участию в аукционе по основаниям, не предусмотренным ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", поскольку заявка ООО «СтройАльянс» отклонена аукционной комиссией неправомерно.

Заявка ООО «СтройАльянс» на участие в аукционе отклонена аукционной комиссией по основаниям, предусмотренным абз. 1 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" неправомерно, поскольку участник размещения заказа не допускается к участию в аукционе в случае непредставления документов, предусмотренных ч. 2 ст. 35 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд". Согласно положениям абз. б п. 3 ч. 2 ст. 35 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", участник размещения заказа представляет в составе заявки на участие в аукционе документы, подтверждающие его соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим работы, являющиеся предметом размещаемого заказа, в случае, если такие требования предусмотрены документацией об аукционе.

Согласно положениям абз. 1 ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" при размещении заказа путем проведения аукциона устанавливается обязательное требование ко всем участникам размещения заказа о соответствии участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Согласно положениям п. б абз. 3 ч. 2 ст. 35 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, установленным п. 1 ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, которые являются предметом аукциона, и такие требования предусмотрены документацией об аукционе, представляются участником размещения заказа в составе заявки на участие в аукционе.

В соответствии с требованиями ч. 2 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации виды работ по строительству, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. Иные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами.

Согласно положениям ч. 1 ст. 3.2 Федерального закона от 29 декабря 2004 года «О введении в действие градостроительного Кодекса Российской Федерации» до 1 января 2010 года осуществление предпринимательской деятельности по выполнению инженерных изысканий, по осуществлению архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства разрешается по выбору исполнителя соответствующих видов работ на основании допустимо при наличии лицензии, выданной в соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2001 года N 128-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности", т.е. соответствие участника размещения заказа на осуществления капитального ремонта требованиям, установленным законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим деятельность, являющуюся предметом размещаемого заказа, может быть до 01 января 2010 года подтверждено наличием действующей лицензии на осуществление строительства зданий и сооружений I и II уровня ответственности в соответствии с государственным стандартом. Указанная лицензия должна содержать перечень видов работ, к которым у участника размещения заказа имеется допуск.

Участник размещения заказа признается соответствующим требованиям, установленным законодательством РФ к лицам, осуществляющим работы, являющиеся предметом размещаемого заказа в случае, если представленная им лицензия содержит виды работ, являющиеся предметом размещаемого заказа и включенные в Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденным Приказом Минрегионразвития от 09 декабря 2009 г. № 274.

В соответствии с положениями ч. 3 ст. 52 лицами, осуществляющими строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, могут являться застройщик либо привлекаемое застройщиком или заказчиком на основании договора физическое или юридическое лицо, соответствующее требованиям о наличии допуска к видам работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, влияющие на безопасность объектов капитального строительства.

При этом выполнение функций генерального подрядчика не включено в Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденным Приказом Минрегионразвития от 09 декабря 2009 г. № 274. Следовательно, наличие или отсутствие в представляемой участником размещения заказа лицензии сведений о допуске его к осуществлению функций генерального подрядчика не ограничивает право участника размещения заказа привлекать субподрядные организации к исполнению государственного контракта с письменного согласия государственного заказчика. Также документацией об аукционе не предусмотрены какие бы то ни было ограничения на привлечение субподрядных организаций к исполнению государственного контракта.

Следовательно, участник размещения заказа вправе привлекать к исполнению государственного контракта субподрядные организации, соответствующие требованиям, установленным законодательством РФ к лицам, осуществляющим работы, являющиеся предметом размещаемого заказа (строительные работы).

Таким образом, только представление в составе заявки на участие в аукционе копий лицензий на осуществление строительных работ или свидетельств о допуске самого участника размещения заказа и субподрядной организации, в совокупности содержащих сведения о допуске указанных организаций к выполнению всего перечня работ, являющихся предметом размещаемого заказа, надлежащим образом подтверждает соответствие участника размещения заказа требованиям ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Однако, поскольку в документации об аукционе отсутствовал перечень видов строительных работ, допуск к которым должен подтвердить участник размещения заказа (т.е. видов работ, лицензии на осуществление которых или свидетельства о допуске к которым должен представить участник размещения заказа в составе заявки на участие в аукционе), непредставление таких документов в составе заявки на участие в аукционе не может служить основанием для отклонения заявки участника размещения заказа и отказе ему в допуске к участию в аукционе.

2. Государственным заказчиком при разработке документации об аукционе нарушены требования абз. 1 ч. 4 ст. 34

Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", в соответствии с которыми документация об аукционе должна содержать требования к составу, содержанию, форме и оформлению заявки на участие в аукционе в соответствии с положениями чч. 2-3 ст. 35 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", и требования абз. б) п. 3 ч. 2 ст. 35 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", в соответствии с которыми в составе заявки на участие в аукционе участник размещения заказа представляет документы, подтверждающие соответствие участника размещения заказа требованиям, установленному в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", так как государственным заказчиком не установлен перечень видов строительных работ, допуск к которым должен подтвердить участник размещения заказа (т.е. виды работ, лицензии на осуществление которых или свидетельства о допуске к которым должен представить участник размещения заказа в составе заявки на участие в аукционе).

3. В нарушение требований абз. 1 ч. 4 ст. 34 и абз. б) п. 1 ч. 2 ст. 35 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" государственным заказчиком в документации об аукционе установлены требования о представлении полученной не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) извещения о проведении открытого аукциона выписки из единого государственного реестра или нотариально заверенной копии такой выписки только для юридических лиц, но не установлено требование о представлении таких документов для индивидуальных предпринимателей.

4. Государственным заказчиком нарушены требования абз. 1 ч. 4 ст. 34 и ч. 2.2 ст. 35 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", которыми определяется исчерпывающий перечень требований, которые заказчик вправе установить к оформлению заявки на участие в аукционе. Однако, государственным заказчиком в разделе «Подготовка заявки на участие в аукционе» документации об аукционе установлены иные требования к оформлению заявки на участие в аукционе:

«17.1. Заявка на участие в аукционе, которую представляет участник размещения заказа в соответствии с документацией, должна быть подготовлена по формам Раздела II и содержать сведения и документы, указанные в настоящей документации и в Информационной карте аукциона, включая основные технические требования к товарам, которые предполагается поставить. При этом все документы, в том числе оформленные участником размещения заказа по формам Раздела II документации, должны быть заполнены участником размещения заказа по всем позициям и пунктам и в составе заявки на участие в аукционе должны быть расположены участником размещения по порядку, установленному в Информационной карте аукциона.

17.2. Все составляющие заявку документы должны быть четко напечатаны или написаны несмываемыми чернилами. Подчистки и исправления не допускаются, за исключением исправлений, скрепленных печатью и заверенных подписью уполномоченного лица (для юридических лиц).

17.3. При подготовке заявки на участие в аукционе и документов, входящих в состав такой заявки, не допускается применение факсимильных подписей.

17.4. При описании условий и предложений участников размещения заказа должны приниматься общепринятые обозначения и наименования в соответствии с требованиями действующих нормативных правовых актов.

17.5. Сведения, которые содержатся в заявках участников размещения заказа, не должны допускать двусмысленных толкований.

17.6. Верность копий документов, представляемых в составе заявки на участие в аукционе должна быть подтверждена печатью и подписью уполномоченного на то лица, если иная форма заверения не была установлена нормативными правовыми актами Российской Федерации или в Информационной карте аукциона.

17.7. Все документы, предоставляемые по усмотрению участника размещения заказа, в том числе в отношении каждого лота, должны быть скреплены печатью и заверены подписью уполномоченного лица (для юридических лиц)».

П. 19.2 документации об аукционе также содержит не предусмотренные законодательством РФ о размещении заказов требования к оформлению заявки на участие в аукционе: «19.2. На конверте с заявкой на участие в аукционе указывается:

- наименование участника размещения заказа, его почтовый адрес;
- наименование и номер аукциона, на участие в котором подается данная заявка с указанием номеров лотов;
- дата проведения аукциона;
- наименование заказчика».

В нарушение тех же норм государственным заказчиком разработаны формы документов, представляемых участником размещения заказа в составе заявки на участие в аукционе, предусматривающие подписание их главным бухгалтером организации-участника размещения заказа: форма заявки на участие в аукционе, форма анкеты участника размещения заказа, форма доверенности на право подписи и представление интересов участника размещения заказа при проведении аукциона.

Отсутствие в документации об аукционе требований к оформлению заявки на участие в аукционе, установленных в соответствии с ч. 2.2 ст. 35 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", привело к допуску к участию в аукционе участника размещения заказа ООО «Гефест», заявка на участие в аукционе которого оформлена с нарушениями положений ч. 2.2 ст. 35 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд": том заявке не прошит, не скреплен печатью и подписью участника размещения заказа.

5. Государственным заказчиком нарушены требования ч. 3 ст. 35 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", в соответствии с которыми запрещается требовать от участника размещения заказа иное, чем предусмотрено положениями ч. 2 ст. 35 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", поскольку государственным заказчиком установлены требования к составу заявки, не предусмотренные положениями ч. 2 ст. 35 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд":

- П. 22.3 документации об аукционе и п. 13.1 информационной карты аукционе предусматривает представление участником размещения заказа в составе заявки на участие в аукционе в нарушение положений абз. а) п. 3 ч. 2 ст. 35 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" платежного поручения с отметкой банка об оплате в подтверждение внесения денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, однако документацией об аукционе не установлено требование о внесении денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе;

- п. 13.1 документации об аукционе предусматривает представление участником размещения заказа в составе заявки на участие в аукционе сертификатов или копий сертификатов о соответствии на применяемые строительные материалы, что нарушает положения п. 2 ч. 2 ст. 35 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", в соответствии с которыми не допускается требовать представления подобных документов в случае, если в соответствии с законодательством РФ такие

документы передаются вместе с товаром;

- форма заявки на участие в аукционе, разработанная государственным заказчиком, содержит требования о представлении сведений о банковских реквизитах участника размещения заказа;

- форма анкеты участника размещения заказа, разработанная государственным заказчиком и являющаяся составной частью заявки на участие в аукционе, предусматривает представление участником размещения заказа сведений о предыдущих полных и сокращенных наименованиях организации с указанием даты переименования и подтверждением правопреемства, дате, месте, органе регистрации, номере и почтовом адресе ИФНС, КПП, ОГРН, ОКПО, банковских реквизитах участника размещения заказа.

6. Государственным заказчиком нарушены положения ч. 7 ст. 34 и ч. 4 ст. 23 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", в соответствии с которыми документация об аукционе, размещенная на официальном сайте, должна соответствовать документации об аукционе, предоставленной по запросу участника размещения заказа на бумажном носителе, поскольку п. 14.3 и 14.4 документации об аукционе содержат положения, допускающие возможность расхождений между документацией об аукционе, размещенной на официальном сайте, и документацией об аукционе, получаемой участником по запросу непосредственно у государственного заказчика:

«14.3. При этом документация предоставляется в письменной форме. При получении участником размещения заказа документации в порядке, установленном пунктом 14, документация считается официально полученной таким участником размещения заказа.

14.4. В случае разногласий преимущество имеет текст документации на бумажном носителе, полученной официально. При разрешении разногласий (в случае их возникновения) комиссия будет руководствоваться текстом документации на бумажном носителе, утвержденным заказчиком, и не несет ответственности за содержание документации, полученной участником размещения заказа неофициально».

7. Государственным заказчиком нарушены положения ч. 4 ст. 11 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", поскольку в документации об аукционе установлены требования к участнику размещения заказа, не предусмотренные положениями ст. 11 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", а именно, приложением к информационной карте аукциона установлен запрет на участие в выполнении работ, являющихся предметом размещаемого заказа, иностранных рабочих.

8. Государственным заказчиком нарушены положения ч. 8 ст. 34 и ст. 24 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", поскольку п. 29 документации об аукционе ограничивает право участника размещения заказа направить запрос на разъяснение положений документации об аукционе независимо от факта подачи им заявки на участие в аукционе.

9. Государственным заказчиком нарушены положения ч. 4 ст. 34 и п. 4.2 ч. 4 ст. 22 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", поскольку документация об аукционе, информационная карта аукциона, проект государственного контракта не содержат установленного государственным заказчиком порядка оплаты и сроков оплаты работ, являющихся предметом размещаемого заказа: в информационной карте указано: оплата по мере поступления средств из федерального бюджета, в приложении к информационной карте аукциона указано: предусмотрен аванс 30%, однако, в проекте государственного контракта указано: заказчик имеет право произвести авансирование в размере 30% от цены контракта, что не позволяет участнику размещения заказа определить, на каких условиях будет осуществлена оплата по государственному контракту.

10. Государственным заказчиком нарушены положения абз. 4 ч. 5.2 ст. 37 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", в соответствии с которыми аукционист объявляет номер карточки участника аукциона, который первым поднял карточку после объявления аукционистом цены контракта, а также положения ч. 6 ст. 37 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", в соответствии с которыми победителем аукциона признается участник аукциона, предложивший наиболее низкую цену контракта, поскольку п. 26.6 документации об аукционе нарушает порядок определения победителя аукциона: «При возникновении спорных моментов определения участника, первым предложившим более низкую цену контракта, члены комиссии голосованием определяют указанного участника».

11. В нарушение положений ч. 5 ст. 9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" п. 4.5 проекта государственного контракта устанавливает не предусмотренные законодательством РФ о размещении заказов положения о возможности изменения цены государственного контракта: «Подрядчик обязан восстановить денежные средства за потребленную при производстве работ электроэнергию путем перечисления на расчетный счет Заказчика в размере 0,8% от СМР».

В нарушение той же нормы государственный контракт содержит следующие положения: «Заказчик в одностороннем порядке имеет право изменить объем всех предусмотренных контрактом работ не более чем на пять процентов такого объема в случае выполнения потребности в

дополнительных работах или при прекращении потребности в предусмотренной контрактом части работ. Заказчик вправе изменить цену контракта пропорционально объему указанных дополнительных работ, но не более чем на пять процентов такой цены». Вместе с тем документация об аукционе не содержит положений о праве государственного заказчика изменить указанные положения государственного контракта.

12. В нарушение положений ч. 8.1, ч. 9, ч. 11 ст. 9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" п. 7.4 предусматривает, что во всех случаях расторжения государственного контракта подрядчик обязан возратить перечисленный аванс (или его часть) на расчетный счет заказчика в течение трех дней и уплатить неустойку за пользование чужими денежными средствами.

13. В нарушение положений ч. 8 ст. 9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" проект государственного контракта содержит положения о возможности одностороннего расторжения государственного контракта:

«10.2. Заказчик вправе расторгнуть государственный контракт в следующих случаях:

- задержки Подрядчиком срока выполнения работ (услуг) более чем на 30 дней;

- снижения качества работ, предусмотренных СНИП;

- в результате нарушения Подрядчиком условий государственного контракта».

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь ч. 9, 10 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд",

Решила:

1. Признать жалобу участника размещения заказа ООО «СтройАльянс» на действия государственного заказчика ФГУ Брянская

квартирно-эксплуатационная часть Московского военного округа ВС РФ» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона на право заключить государственный контракт на выполнение работ по текущему ремонту котельной инв. № 246 в/ч 42732 обоснованной.

2. По итогам рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки признать ФГУ Брянская квартирно-эксплуатационная часть Московского военного округа ВС РФ» нарушившим требования ч. 5, 8, 8.1, 9, 11 ст. 9, ч. 4 ст. 11, ч. 2 ст. 12, п. 4.2 ч. 4 ст. 22, ч. 4 ст. 23, ст. 24, абз. 1 ч. 4, ч. 7, ч. 8 ст. 34, абз. 6 п. 1 ч. 2, ч. 2.2, ч. 3 ст. 35, абз. 4 ч. 5.2 ст. 37 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" при размещении заказа путем проведения открытого аукциона на право заключить государственный контракт на выполнение работ по текущему ремонту котельной инв. № 246 в/ч 42732.

3. Выдать ФГУ Брянская квартирно-эксплуатационная часть Московского военного округа ВС РФ» предписание о прекращении нарушений законодательства РФ о размещении заказов.

4. Передать материалы дела должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении начальника ФГУ Брянская квартирно-эксплуатационная часть Московского военного округа ВС РФ»...

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии В. С. Рогачев

Члены комиссии

Г. И. Будачева

В. А. Дорофеева

Т. В. Алипа

## Предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

«25» августа 2009 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

Рогачева В. С. – руководителя Брянского УФАС России;

Членов Комиссии:

Будачевой Г. И. – заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Дорофеевой В. А. – ведущего специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Алипа Т. В. – специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

на основании своего решения от 25 августа 2009 г. по рассмотрению жалобы участника размещения заказа ООО «СтройАльянс» на действия государственного заказчика ФГУ Брянская квартирно-эксплуатационная часть Московского военного округа ВС РФ» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона на право заключить государственный контракт на выполнение работ по текущему ремонту котельной инв. № 246 в/ч 42732,

Руководствуясь пунктом 1 части 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

предписывает:

Государственному заказчику ФГУ Брянская квартирно-эксплуатационная часть Московского военного округа ВС РФ» прекратить нарушение ч. 5, 8, 8.1, 9, 11 ст. 9, ч. 4 ст. 11, ч. 2 ст. 12, п. 4.2 ч. 4 ст. 22, ч. 4 ст. 23, ст. 24, абз. 1 ч. 4, ч. 7, ч. 8 ст. 34, абз. 6 п. 1 ч. 2, ч. 2.2, ч. 3 ст. 35, абз. 4 ч. 5.2 ст. 37 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Нарушения устранить следующим путем:

1. Отменить протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе от 17 августа 2009 года № 090723/018457/9/1.

2. Разместить на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) информации об отмене протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе от 17 августа 2009 года № 090723/018457/9/1.

3. При сохранившейся потребности в осуществлении ремонта котельной инв. № 246 в/ч 42732 внести в документацию об аукционе изменения с учетом положений Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и решения Брянского УФАС России от 25 августа 2009 года:

- установить в документации об аукционе перечень видов работ, допуск которым должен подтвердить участник размещения заказа в соответствии с действующим законодательством РФ о размещении заказов, т.е. перечнем работ, являющихся предметом размещаемого заказа, лицензии на осуществление которых или свидетельства о допуске к которым должен представить участник размещения заказа в составе заявки на участие в аукционе;

- установить в документации об аукционе требования о представлении в составе заявки на участие в аукционе выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенной копии такой выписки;

- не включать в документацию об аукционе требования о представлении в составе заявки на участие в аукционе платежного поручения, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе в случае отсутствия в документации об аукционе требования о внесении денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе;

- исключить из документации об аукционе требования о представлении в составе заявки на участие в аукционе сертификатов соответствия на строительные материалы, применяемые подрядчиком;

- исключить из документации об аукционе требования о представлении в составе заявки на участие в аукционе сведений о банковских реквизитах, предыдущих полных и сокращенных наименованиях участника размещения заказа с подтверждением правопреемства, дате, месте, органе регистрации, номере и почтовом адресе ИФНС, КПП, ОГРН, ОКПО, иных сведений, не предусмотренных ч. 2 ст. 35 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд";

- установить в документации об аукционе требования к оформлению заявки на участие в аукционе в соответствии с положениями ч. 2.2 ст. 35 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ,

оказание услуг для государственных и муниципальных нужд";

- не включать в документацию об аукционе требования к участникам размещения заказа, противоречащие положениям ст. 11 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (запрет на использование иностранных рабочих при выполнении работ, являющихся предметом размещаемого заказа и иное);

- исключить из документации об аукционе положения, допускающие возможность разночтений между документацией об аукционе, размещенной на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), и документацией об аукционе, получаемой участником размещения заказа по запросу на бумажном носителе;

- исключить из документации об аукционе положения, ограничивающие право участника размещения заказа направить запрос на разъяснения документации об аукционе фактом подачи им заявки на участие в аукционе;

- установить в документации об аукционе, информационной карте аукциона, проекте государственного контракта порядок и сроки оплаты по государственному контракту;

- установить порядок проведения аукциона, порядок определения участника аукциона, первым поднявшим карточку при оглашении аукционистом цены контракта в соответствии с положениями ч. 5.2 ст. 37 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд";

- исключить из проекта государственного контракта положения, влияющие на изменение цены государственного контракта, не предусмотренные документацией об аукционе и требованиями ст. 9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (о восстановлении денежных средств за потребленную подрядчиком при выполнении работ электроэнергию; об изменении в одностороннем порядке не более чем на 5% объема работ, цены контракта, в случае, если право заказчика не установлено документацией об аукционе);

- исключить из проекта государственного контракта положения о возврате подрядчиком аванса и уплате неустойки за пользование чужими денежными средствами, противоречащие положениям ст. 9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд";

- исключить из проекта государственного контракта положения о возможности его одностороннего расторжения.

4. Разместить на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) информацию о внесении изменений в документацию об аукционе в соответствии с настоящим предписанием.

5. Продлить срок подачи заявок на участие в аукционе в соответствии с положениями ч. 9 ст. 34 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Предписание должно быть исполнено в срок до 01 сентября 2009 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 02 сентября 2009 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.

Председатель комиссии В. С. Рогачев

Члены комиссии

Г. И. Будачева

В. А. Дорофеева

Т. В. Алипа