

РЕШЕНИЕ

13.03.2012 г.

№ 28/03-12-з

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Зам. председателя комиссии:

Фуфачевой И.Н. - начальника отдела КРЗ;

Членов комиссии:

Кузнецовой А.М. – главного специалиста отдела КРЗ;

Фокиной Т.Н. – эксперта отдела КРЗ;

Хлебниковой Н.В. – специалиста отдела КРЗ,

в присутствии:

<...>. – представителей ООО «ВолгоВятПромИмпэкс», по доверенности,

<...> – представителей ГУ – Кировское региональное отделение Фонда социального страхования РФ, по доверенности,

рассмотрев жалобу ООО «ВолгоВятПромИмпэкс» (Н.Новгород, Московское шоссе, 302/2) на действия заказчика – ГУ – Кировское региональное отделение Фонда социального страхования РФ (610017, г. Киров, ул. Дерендяева, 77) при размещении заказа способом открытого аукциона в электронной форме на поставку технических средств реабилитации – абсорбирующего белья и подгузников для обеспечения инвалидов в 2012 г. (реестровый № 0240100000212000016),

УСТАНОВИЛА

05.03.2012г. в Кировское УФАС РФ поступила жалоба ООО «ВолгоВятПромИмпэкс» (далее - Заявитель) на действия заказчика – ГУ – Кировское региональное отделение Фонда социального страхования РФ (далее – Заказчик) при размещении заказа способом открытого аукциона в электронной форме на поставку технических средств реабилитации – абсорбирующего белья и подгузников для обеспечения инвалидов в 2012 г. (реестровый №

0240100000212000016).

Заявитель сообщает, что Заказчиком при составлении аукционной документации были допущены нарушения норм действующего законодательства, а именно в технической части абсорбирующее белье: впитывающие простыни (пеленки), прокладки впитывающие (урологические) не содержат требований на соответствие ГОСТ. В отношении подгузников заказчик просит указать «информацию о сертификации» при ее наличии.

Считает, что данные требования нарушают законодательство в сфере охраны здоровья граждан, т.к. подгузники являются средствами реабилитации и в соответствии со ст. 38 ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» являются медицинскими изделиями, подлежащими обязательной сертификации (ФЗ «О техническом регулировании» № 184-ФЗ, постановление Правительства РФ от 01.12.2009 г. № 982). На территории РФ требования к образцам медицинских изделий установлены ГОСТ Р 51148-98 «Государственный стандарт РФ. Изделия медицинские. Требования к образцам и документации, представляемым на токсикологические, санитарно-химические испытания, испытания на стерильность и пирогенность» и ГОСТ Р ИСО 10933 «Оценка биологического действия медицинских изделий».

Отсутствие в документации об аукционе требований о соответствии технических средств реабилитации ГОСТ по мнению Заявителя нарушает п.п. 1, 5 ч. 4 ст. 41.6 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов).

Кроме того, считает, что требования документации об аукционе в части указания объема талии в сантиметрах по подгузникам могут повлечь ограничение количества участников размещения заказа, т.к. указанным характеристикам может соответствовать только продукция одного производителя – компании Белла (подгузники под маркой «Сени»), что нарушает ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов и п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции».

Сообщил, что в зависимости от производителя размер подгузника определяется по талии, бедрам или по линии, которая проходит чуть ниже талии, по наиболее выступающим точкам живота, и соответствует специальным общепринятым обозначениям – XS, S, M, L, XL.

В разъяснении (от 01.03.2012 № 01-24/12/3612) Заказчик обосновал указание объема талии наличием индивидуальных программ реабилитации (ИПР) инвалидов, однако, ИПР инвалидов содержат только размер изделия в виде порядкового номера и/или латинской буквы (напр. «2М»). Сообщил, что объемы талии в ИПР не указываются, приложив подтверждающие документы.

Просит выдать заказчику предписание об устранении нарушений действующего законодательства.

В соответствии с ч.1 ст. 60 Закона о размещении заказов Заявителю, Заказчику направлено уведомление о дате и времени рассмотрения жалобы, у Заказчика запрошены копии документации о проведении открытого аукциона в электронной форме, письменные пояснения по жалобе. Заключение государственного

контракта приостановлено на основании ч. 4 ст. 60 Закона о размещении заказов.

Заказчик представил запрошенные документы и письменные пояснения по существу жалобы.

Письменно пояснил, что 21.02.2012 на официальном сайте государственных и муниципальных закупок www.zakupki.gov.ru была размещена аукционная документация на поставку технических средств реабилитации – абсорбирующего белья и подгузников для обеспечения инвалидов в 2012 г. (реестровый № 0240100000212000016).

Согласно ч. 1 ст. 38 ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» абсорбирующее белье и подгузники являются медицинскими изделиями. Часть 8 указанной статьи определяет, что в целях государственной регистрации медицинских изделий в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, проводятся оценка соответствия в форме технических испытаний, токсикологических исследований, клинических испытаний и экспертиза качества, эффективности и безопасности медицинских изделий.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 01.12.2009 № 982 подтверждение соответствия на медицинские изделия осуществляется в форме принятия декларации о соответствии.

Считает, что регистрационное удостоверение на изделия медицинского назначения, выданное в установленном порядке, подтверждает проведенные технические испытания, токсикологические исследования, клинические испытания и экспертизу качества, эффективности и безопасности медицинских изделий. Предусмотренное в документации об аукционе наличие регистрационного удостоверения на изделия медицинского назначения, является достаточным подтверждением качества и безопасности закупаемого товара.

Сообщает, что ГОСТ Р 51148-98 не содержит никаких требований, относящихся непосредственно к характеристикам подгузников и абсорбирующего белья.

Пояснил, что техническое задание сформировано исходя из имеющейся у инвалидов потребности в технических средствах реабилитации, которая определена поступающими к Заказчику индивидуальными программами реабилитации инвалидов.

Считает, что в соответствии с ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об аукционе разработана Заказчиком в соответствии с его потребностями.

Сообщил, что требование Заявителя о включении в документацию указания на обязательное предоставление участниками размещения заказа реквизитов регистрационных удостоверений, а также сертификатов соответствия противоречит ч. 7 ст. 41.8 Закона о размещении заказов. Требование о включении указания на возможность поставки продукции с отклонением от заданного объема в пределах 10 % является надуманным и законодательно не установленным.

Просит в удовлетворении жалобы отказать.

При рассмотрении жалобы проводится внеплановая проверка данного

размещения заказа на основании ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов.

На заседании комиссии представитель Заявителя поддержал доводы, изложенные в жалобе, представитель Заказчика поддержала доводы, изложенные в письменном пояснении.

Заслушав пояснения представителей Заявителя и Заказчика, изучив представленные документы, комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1-3.2, 4.1-6 статьи 34 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 2 ст. 34, п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, требования к их безопасности и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика.

В соответствии с п. 5 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов аукционная документация должна содержать перечень документов, подтверждающих соответствие товара требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ, в случае, если в соответствии с законодательством РФ установлены требования к таким товарам. При этом не допускается требовать предоставления указанных документов в случае, если в соответствии с законодательством РФ указанные документы передаются вместе с товаром.

21.02.2012 на официальном сайте государственных и муниципальных закупок www.zakupki.gov.ru была Заказчиком размещена аукционная документация на поставку технических средств реабилитации – абсорбирующего белья и подгузников для обеспечения инвалидов в 2012 г. (реестровый № 0240100000212000016).

Абсорбирующее белье и подгузники относятся к изделиям медицинского назначения, которые предназначены для реабилитации, следовательно, подлежат государственной регистрации в соответствии с административным регламентом Росздравнадзора, утвержденным приказом Минздрава от 30.10.2006 № 735.

Согласно ч. 8 ст. 38 ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» регистрационные удостоверения, выданные в установленном порядке, подтверждают проведение технических испытаний, токсикологических исследований, клинических испытаний и экспертизу качества, эффективности и безопасности медицинских изделий.

Кроме того, Закон о размещении заказов не предусматривает обязательность указания в документации об аукционе ГОСТов.

Предусмотренная в п. 6.1.4. Проекта государственного контракта обязанность поставщика представить Заказчику регистрационные удостоверения и сертификаты либо декларации соответствия на поставляемый товар, свидетельствует о проверке данного товара Заказчиком на соответствие требованиям законодательства РФ. Данный пункт контракта соответствует п. 5 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов.

Довод Заявителя о том, что отсутствие в документации ссылки на ГОСТ Р 51148-98 и ГОСТ Р ИСО 10933 приведет к поставке некачественного товара не находит своего подтверждения.

Вместе с тем, комиссия считает обоснованным довод Заявителя о недопустимости указания в технической части аукционного задания требований к поставляемому товару (подгузникам) в части минимальных и максимальных размеров объема талии.

Из представленных Заявителем документов следует, что 27.03.2008 г. письмом № 01-14/12/7011 Заказчик обращался в ФГУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Кировской области» с просьбой указывать в индивидуальных программах реабилитации впитывающие характеристики и размер абсорбирующих изделий, в соответствии с приказом Минздравсоцразвития РФ от 23.05.2008 № 321 «Об утверждении сроков пользования техническими средствами реабилитации, протезами и протезно-ортопедическими изделиями до их замены» (копия прилагается).

Данная просьба была доведена ФГУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Кировской области» письмом от 02.04.2008 г. № 02-20/30-45 до Главного бюро МСЭ и его филиалов (копия прилагается).

Согласно письму ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Кировской области» от 28.12.2011 г. № 02-20-31/485 индивидуальные параметры инвалида в ИПР не указываются (копия прилагается).

Таким образом, довод Заказчика о том, что техническое задание сформировано исходя из имеющейся у инвалидов потребности в технических средствах реабилитации, которая определена индивидуальными программами реабилитации инвалидов не находит своего подтверждения.

В представленных Заявителем копиях ИПР не содержатся сведения об объеме талии инвалида, а указаны размеры подгузников (например № 2, № 2М).

Согласно информации с сайтов производителей подгузников размер изделия указывается в виде порядкового номера и/или латинской буквы (<http://seni.ru>).

Указанные в техническом задании аукционной документации минимальные и максимальные значения объема талии инвалида не являются потребностью Заказчика, следовательно, установлены с нарушением ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов.

В ходе проведения внеплановой проверки других нарушений Закона о размещении заказов не выявлено.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 17, 60 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия

РЕШИЛА

1. Признать жалобу ООО «ВолгоВятПромИмпэкс» на действия заказчика ГУ – Кировское региональное отделение Фонда социального страхования РФ при размещении заказа способом открытого аукциона в электронной форме на поставку технических средств реабилитации – абсорбирующего белья и подгузников для обеспечения инвалидов в 2012 г. (реестровый № 0240100000212000016) частично обоснованной.

2. Выдать ГУ – Кировское региональное отделение Фонда социального страхования РФ предписание об устранении нарушения Закона о размещении заказов.

3. Рассмотреть вопрос о возбуждении административного производства в отношении должностного лица ГУ – Кировское региональное отделение Фонда социального страхования РФ.

В соответствии с ч. 9 ст. 60 ФЗ Закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента его принятия.

<...>

13.03.2012

ПРЕДПИСАНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Зам. председателя комиссии:

Фуфачевой И.Н. - начальника отдела КРЗ,

Членов комиссии:

Кузнецовой А.М. - главного специалиста-эксперта отдела КРЗ,

Фокиной Т.Н. - эксперта отдела КРЗ,

Хлебниковой Н.В. – специалиста отдела КРЗ,

на основании своего решения от 13.03.2012 года по делу № 28/03-12-з о нарушении Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ГУ – Кировское региональное отделение Фонда социального страхования РФ (610017, г. Киров, ул. Дерендяева, 77) в срок **до 20.03.2012 г.:**

- внести изменения в п. 1 «Подгузники для взрослых» части III. Техническая часть документации открытого аукциона в электронной форме на поставку технических средств реабилитации – абсорбирующего белья и подгузников для обеспечения инвалидов в 2012 г. (реестровый № 0240100000212000016), исключив объемы талии в пределах минимальных и максимальных размеров, и, установив размеры изделий согласно индивидуальным программам реабилитации инвалидов;

- продлить срок окончания подачи заявок в соответствии с требованиями законодательства о размещении заказов;

- вернуть все поступившие заявки на участие в данном аукционе.

2. Информацию об исполнении данного предписания представить в Кировское УФАС России до 26.03.2012 г.

В соответствии с ч. 9 ст. 60 ФЗ Закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5. Кодекса РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель комиссии

И.Н.Фуфачева

Члены комиссии

А.М.Кузнецова

Т.Н. Фокина

Н.В.Хлебникова