

## РЕШЕНИЕ

РНП-58-2

03 февраля 2014 года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия Управления) в составе:

<...> – начальника отдела контроля закупок, органов власти и рекламы, заместителя председателя Комиссии Управления,

<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, органов власти и рекламы, члена Комиссии Управления,

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, органов власти и рекламы, члена Комиссии Управления,

при участии:

со стороны государственного заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Областная наркологическая больница»:

<...> – представителя по доверенности от 03.02.2014 № 5,

со стороны Общества с ограниченной ответственностью «Форвард» представитель не явился. Уведомление о дате, времени и месте рассмотрения обращения было направлено посредством телеграммы от 31.01.2014 № 566/08095. Согласно уведомлению о доставке телеграммы – «телеграмма не доставлена, адресат по извещению за телеграммой не является»,

рассмотрев документы и сведения, представленные государственным заказчиком – Государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Областная наркологическая больница» (далее – Заказчик) об уклонении Общества с ограниченной ответственностью «Форвард» (далее – ООО «Форвард») от заключения государственного контракта по результатам проведения открытого аукциона в электронной форме «Поставка каменного угля» для нужд Заказчика, (извещение от 10.12.2013 № 0155200002213004389 размещено на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) (далее – Открытый аукцион в электронной форме), размещенного уполномоченным органом – Управлением по размещению государственного заказа Пензенской области на сайте оператора ЭТП – ЗАО «Сбербанк-АСТ» (далее – оператор электронной площадки), руководствуясь частью 5 статьи 17, частью 8 статьи 19 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2007 года № 292 «Об утверждении положения о ведении реестра недобросовестных поставщиков и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков», письмом Минэкономразвития России от 27.12.2013 № 29401-ЕЕ/Д28и и ФАС России от 30.12.2013 № АД/53811/13, Приказом ФАС России от 27.08.2007 № 267 и Пензенского УФАС России от 30.01.2014 № 10 «О

проведении внеплановой проверки», осуществила проверку факта уклонения ООО «Форвард» от заключения государственного контракта, а также внеплановую проверку Открытого аукциона в электронной форме,

#### УСТАНОВИЛА:

24 января 2014 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области поступило обращение государственного заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Областная наркологическая больница» о проверке факта уклонения Общества с ограниченной ответственностью «Форвард» от заключения контракта.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика подтвердил доводы, содержащиеся в обращении, пояснил, что в установленный законодательством срок проект контракта ООО «Форвард» подписан не был. Также представитель Заказчика сообщил, что связаться с ООО «Форвард» по телефону или адресу электронной почты, указанным Обществом, не представляется возможным.

Комиссия Управления установила.

В связи с вступлением с 1 января 2014 года Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) признан утратившим силу Закон о размещении заказов.

Частью 1 статьи 112 Закона о контрактной системе установлено, что указанный Федеральный закон применяется к отношениям, связанным с осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе или на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, работ, оказание услуг либо приглашения принять участие в которых направлены после дня вступления в силу указанного Федерального закона. К отношениям, возникшим до дня вступления в силу Закона о контрактной системе, он применяется в части прав и обязанностей, которые возникнут после дня его вступления, если иное не предусмотрено статьей 112 Закона о контрактной системе. Государственные и муниципальные контракты, гражданско-правовые договоры бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, заключенные до дня вступления в силу Закона о контрактной системе, сохраняют свою силу.

Вместе с тем, письмом Минэкономразвития России от 27.12.2013 № 29401-ЕЕ/Д28и и ФАС России от 30.12.2013 № АД/53811/13 дано разъяснение, что размещение заказов, извещения об осуществлении которых размещены на Официальном сайте либо приглашения принять участие в которых направлены до 1 января 2014 года, осуществляется в соответствии с Законом о размещении заказов, в том числе, при осуществлении контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о размещении заказов.

Изучив представленные материалы, заслушав доводы сторон, Комиссия

Управления пришла к следующим выводам.

10 декабря 2013 года уполномоченным органом – Управлением по размещению государственного заказа Пензенской области для нужд государственного заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Областная наркологическая больница» на Официальном сайте Российской Федерации [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение № 0155200002213004389 о проведении открытого аукциона в электронной форме «Поставка каменного угля».

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 2 628 710,00 рублей.

Согласно извещению о проведении Открытого аукциона в электронной форме дата и время окончания срока подачи заявок на участие в Открытом аукционе в электронной форме – 18.12.2013 09:00.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в Открытом аукционе в электронной форме от 19.12.2013 № 0155200002213004389-1 для участия в Открытом аукционе в электронной форме была подана одна заявка на участие № 6481233 (ООО «Форвард»), которая была признана соответствующей требованиям Документации об Открытом аукционе в электронной форме.

В соответствии с частью 22 статьи 41.8 Закона о размещении заказов в случае, если по окончании срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме подана только одна заявка, оператор электронной площадки не позднее дня, следующего за днем окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, направляет обе части заявки заказчику, в уполномоченный орган. Заявка рассматривается в порядке, установленном [статьями 41.9 и 41.11](#) Закона о размещении заказов. В случае, если заявка соответствует требованиям, предусмотренным документацией об открытом аукционе в электронной форме, заказчик в течение четырех дней со дня принятия решения о соответствии заявки требованиям, предусмотренным документацией об открытом аукционе, направляет оператору электронной площадки проект контракта, прилагаемый к документации об открытом аукционе, без подписи заказчика. Заключение контракта с участником размещения заказа, подавшим единственную заявку на участие в открытом аукционе, осуществляется в соответствии с [частями 3 - 8, 11, 12, 17 - 19 статьи 41.12](#) Закона о размещении заказов. Контракт может быть заключен не ранее чем через десять дней со дня размещения на официальном сайте протокола открытого аукциона в электронной форме о признании открытого аукциона несостоявшимся. Участник размещения заказа, подавший заявку, не вправе отказаться от заключения контракта.

Согласно части 11 статьи 41.9 Закона о размещении заказов, в случае, если открытый аукцион в электронной форме признан несостоявшимся и только один участник размещения заказа, подавший заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме, признан участником открытого аукциона, оператор электронной площадки направляет заказчику, в уполномоченный орган вторую часть заявки на участие в открытом аукционе, содержащую документы и сведения, предусмотренные [частью 6 статьи 41.8](#) Закона о размещении заказов, в течение одного часа с момента размещения на электронной площадке протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме. В течение трех дней с момента поступления второй части заявки на участие в открытом аукционе аукционная комиссия проверяет в порядке,

установленном [статьей 41.11](#) Закона о размещении заказов, соответствие участника открытого аукциона требованиям, предусмотренным документацией об открытом аукционе в электронной форме. В случае, если принято решение о соответствии участника открытого аукциона указанным требованиям, в течение четырех дней со дня принятия такого решения заказчик, уполномоченный орган, направляют оператору электронной площадки проект контракта, прилагаемого к документации об открытом аукционе, без подписи контракта заказчиком. Заключение контракта с участником размещения заказа, признанным единственным участником открытого аукциона, осуществляется в соответствии с [частями 3 - 8, 11, 12, 17 - 19 статьи 41.12](#) Закона о размещении заказов. Участник размещения заказа, признанный единственным участником открытого аукциона, не вправе отказаться от заключения контракта.

Согласно протоколу подведения итогов Открытого аукциона в электронной форме от 20.12.2013 № 0155200002213004389-2 аукционная комиссия рассмотрела вторую часть заявки на участие в Открытом аукционе в электронной форме № 6481233 (ООО «Форвард»), признала ее соответствующей требованиям Документации об Открытом аукционе в электронной форме, а ООО «Форвард» - единственным участником Открытого аукциона в электронной форме, а также признала Открытый аукцион в электронной форме несостоявшимся.

26.12.2013 года Заказчик направил проект контракта Оператору электронной площадки, в свою очередь оператор направил его победителю открытого аукциона в электронной форме – ООО «Форвард».

Согласно части 4 статьи 41.12 Закона о размещении заказов в течение пяти дней со дня получения проекта контракта участник открытого аукциона в электронной форме направляет оператору электронной площадки проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью, а также подписанный усиленной электронной подписью документ об обеспечении исполнения контракта в случае, если заказчиком, уполномоченным органом было установлено требование обеспечения исполнения контракта или предусмотренный [частью 4.1](#) указанной статьи протокол разногласий. Согласно части 4.1 статьи 41.12 Закона о размещении заказов участник открытого аукциона в электронной форме, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, направленному в соответствии с положениями настоящей статьи, направляет протокол указанных разногласий, подписанный усиленной электронной подписью оператору электронной площадки. В течение одного часа с момента получения протокола разногласий оператор электронной площадки направляет такой протокол разногласий заказчику, в уполномоченный орган.

Таким образом, регламентированный срок подписания контракта – до 31.12.2013.

В установленный срок ООО «Форвард» не направило Оператору электронной площадки подписанный электронной цифровой подписью проект контракта или протокол разногласий.

Согласно части 11 статьи 41.12 Закона о размещении заказов, участник открытого аукциона в электронной форме, с которым заключается контракт, признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если такой участник открытого аукциона в пятидневный срок не направил оператору электронной площадки подписанный электронной цифровой подписью лица, имеющего право

действовать от имени участника размещения заказа, проект контракта.

Также в адрес Заказчика в автоматическом режиме оператором электронной площадки были направлены уведомления об уклонении ООО «Форвард» от заключения контракта.

21 января 2014 года на Официальном сайте Российской Федерации [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) опубликован протокол отказа от заключения контракта с ООО «Форвард» по Открытому аукциону в электронной форме «Поставка каменного угля» в соответствии с частью 11 статьи 41.12 Закона о размещении заказов.

22 января 2014 года копия указанного протокола была направлена Заказчиком в адрес ООО «Форвард».

В соответствии с частью 2 статьи 19 Закона о размещении заказов в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках размещения заказа, уклонившихся от заключения контракта, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми в связи с существенным нарушением ими условий контрактов они расторгнуты по решению суда или в порядке, установленном [статьей 19.2](#) Закона о размещении заказов.

В своей заявке на участие в Открытом аукционе в электронной форме ООО «Форвард» указало номер телефона, почтовый адрес и адрес электронной почты, по которым может быть осуществлена связь с Обществом, при этом ни Заказчику, ни Комиссии Управления каким-либо образом связаться с Обществом не удалось. Согласно части 11 статьи 41.11 Закона о размещении заказов участник размещения заказа, признанный единственным участником открытого аукциона, не вправе отказаться от заключения контракта.

Следует учитывать, что принимая решение об участии в процедуре размещения государственного заказа и подавая соответствующую заявку, участник размещения заказа несет риск наступления неблагоприятных для него последствий, предусмотренных указанным Законом, в случае совершения им действий (бездействия) в противоречие требованиям этого Закона, в том числе, приведших к невозможности заключения контракта с ним как лицом, в чьи обязанности входило подписание соответствующего контракта.

Согласно части 10 статьи 41.3 Закона о размещении заказов в случае внесения изменений в документы и сведения, представляемые участником размещения заказа оператору электронной площадки для аккредитации на ней, замены или прекращения действия указанных документов, такой участник размещения заказа обязан незамедлительно направить оператору электронной площадки новые документы и сведения, уведомление о прекращении действия указанных документов.

Также в соответствии с частью 11 статьи 41.3 Закона о размещении заказов ответственность за достоверность информации, содержащейся в документах и сведениях, представляемых участником размещения заказа оператору электронной площадки, в том числе усиленных электронных подписей в соответствии с условиями функционирования электронных площадок, за действия, совершенные на основании указанных документов и сведений, за своевременное уведомление оператора электронной площадки о внесении изменений в

указанные документы и сведения, замену или прекращение действия указанных документов несет участник размещения заказа, представивший такие документы и сведения.

Таким образом, ООО «Форвард» было обязано надлежащим образом пользоваться правами и исполнять обязанности участника размещения заказа согласно Закону о размещении заказов, в том числе следить за документами, направляемыми оператором ЭТП по Открытому аукциону в электронной форме. В случае, если контактная информация ООО «Форвард» изменилась, Общество было обязано сообщить о таких изменениях оператору электронной площадки.

Не подписание контракта ООО «Форвард», нарушает права заказчика относительно условий цены контракта и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств.

Таким образом, не направление в установленный законом срок участником размещения заказа оператору электронной площадки проекта контракта, подписанного электронной цифровой данью данного участника и документа об обеспечении исполнения контракта расценивается как несоблюдение требований части 4 статьи 41.12 Закона о размещении заказов.

Каких-либо объективных причин отказа от заключения контракта ООО «Форвард» Комиссией Управления в ходе проведения проверки факта уклонения от подписания контракта не выявлено. Не направив в установленный срок подписанный проект контракта, ООО «Форвард» фактически уклонилось от его заключения, что является основанием для размещения информации об обществе в реестре недобросовестных поставщиков.

Учитывая изложенное и руководствуясь частью 5 статьи 17, частью 8 статьи 19 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления

#### РЕШИЛА:

1. В связи с уклонением от заключения государственного контракта, включить в реестр недобросовестных поставщиков сроком на 2 года с даты, указанной в пункте 2 резолютивной части настоящего решения, сведения об Обществе с ограниченной ответственностью «Форвард», представленные государственным заказчиком – Государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Областная наркологическая больница». Сведения о проведенном аукционе: протокол подведения итогов Открытого аукциона в электронной форме от 20.12.2013 № 0155200002213004389-2

2. Датой включения сведений об Обществе с ограниченной ответственностью «Форвард» в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.