РЕШЕНИЕ

РНП-58-2

03февраля 2014 года г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия Управления) в составе:

<…>– начальника отдела контроля закупок, органов власти и рекламы, заместителя председателя Комиссии Управления,

<…> – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, органов власти и рекламы, члена Комиссии Управления,

<…> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, органов власти и рекламы, члена Комиссии Управления,

при участии:

со стороны государственного заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Областная наркологическая больница»:

<…> – представителя по доверенности от 03.02.2014 № 5,

со стороны Общества с ограниченной ответственностью «Форвард» представитель не явился. Уведомление о дате, времени и месте рассмотрения обращения было направлено посредством телеграммы от 31.01.2014 № 566/08095. Согласно уведомлению о доставке телеграммы – «телеграмма не доставлена, адресат по извещению за телеграммой не является»,

рассмотрев документы и сведения, представленные государственным заказчиком – Государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Областная наркологическая больница» (далее – Заказчик) об уклонении Общества с ограниченной ответственностью «Форвард» (далее – ООО «Форвард») от заключения государственного контракта по результатам проведения открытого аукциона в электронной форме «Поставка каменного угля» для нужд Заказчика, (извещение от 10.12.2013 № 0155200002213004389 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru) (далее – Открытый аукцион в электронной форме), размещенного уполномоченным органом – Управлением по размещению государственного заказа Пензенской области на сайте оператора ЭТП – ЗАО «Сбербанк-АСТ» (далее – оператор электронной площадки), руководствуясь частью 5 статьи 17, частью 8 статьи 19 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2007 года № 292 «Об утверждении положения о ведении реестра недобросовестных поставщиков и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков», письмом Минэкономразвития России от 27.12.2013 № 29401-ЕЕ/Д28и и ФАС России от 30.12.2013 № АД/53811/13, Приказом ФАС России от 27.08.2007 № 267 и Пензенского УФАС России от 30.01.2014 № 10 «О

проведении внеплановой проверки», осуществила проверку факта уклонения ООО «Форвард» от заключения государственного контракта, а также внеплановую проверку Открытого аукциона в электронной форме,

УСТАНОВИЛА:

24 января 2014 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области поступило обращение государственного заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Областная наркологическая больница» о проверке факта уклонения Общества с ограниченной ответственностью «Форвард» от заключения контракта.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика подтвердил доводы, содержащиеся в обращении, пояснил, что в установленный законодательством срок проект контракта ООО «Форвард» подписан не был. Также представитель Заказчика сообщил, что связаться с ООО «Форвард» по телефону или адресу электронной почты, указанным Обществом, не представляется возможным.

Комиссия Управления установила.

В связи с вступлением с 1 января 2014 года Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) признан утратившим силу Закон о размещении заказов.

Частью 1 статьи 112 Закона о контрактной системе установлено, что указанный Федеральный закон применяется к отношениям, связанным с осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе или на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, работ, оказание услуг либо приглашения принять участие в которых направлены после дня вступления в силу указанного Федерального закона. К отношениям, возникшим до дня вступления в силу Закона о контрактной системе, он применяется в части прав и обязанностей, которые возникнут после дня его вступления, если иное не предусмотрено статьей 112 Закона о контрактной системе. Государственные и муниципальные контракты, гражданско-правовые договоры бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, заключенные до дня вступления в силу Закона о контрактной системе, сохраняют свою силу.

Вместе с тем, письмом Минэкономразвития России от 27.12.2013 № 29401-ЕЕ/Д28и и ФАС России от 30.12.2013 № АД/53811/13 дано разъяснение, что размещение заказов, извещения об осуществлении которых размещены на Официальном сайте либо приглашения принять участие в которых направлены до 1 января 2014 года, осуществляется в соответствии с Законом о размещении заказов, в том числе, при осуществлении контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о размещении заказов.

Изучив представленные материалы, заслушав доводы сторон, Комиссия

Управления пришла к следующим выводам.

10 декабря 2013 года уполномоченным органом – Управлением по размещению государственного заказа Пензенской области для нужд государственного заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Областная наркологическая больница» на Официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0155200002213004389 о проведении открытого аукциона в электронной форме «Поставка каменного угля».

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 2 628 710,00 рублей.

Согласно извещению о проведении Открытого аукциона в электронной форме дата и время окончания срока подачи заявок на участие в Открытом аукционе в электронной форме – 18.12.2013 09:00.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в Открытом аукционе в электронной форме от 19.12.2013 № 0155200002213004389-1 для участия в Открытом аукционе в электронной форме была подана одна заявка на участие № 6481233 (ООО «Форвард»), которая была признана соответствующей требованиям Документации об Открытом аукционе в электронной форме.

В соответствии с частью 22 статьи 41.8 Закона о размещении заказов в случае, если по окончании срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме подана только одна заявка, оператор электронной площадки не позднее дня, следующего за днем окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, направляет обе части заявки заказчику, в уполномоченный орган. Заявка рассматривается в порядке, установленном статьями 41.9 и 41.11 Закона о размещении заказов. В случае, если заявка соответствует требованиям, предусмотренным документацией об открытом аукционе в электронной форме, заказчик в течение четырех дней со дня принятия решения о соответствии заявки требованиям, предусмотренным документацией об открытом аукционе, направляет оператору электронной площадки проект контракта, прилагаемый к документации об открытом аукционе, без подписи заказчика. Заключение контракта с участником размещения заказа, подавшим единственную заявку на участие в открытом аукционе, осуществляется в соответствии с частями 3 - 8, 11, 12, 17 - 19 статьи 41.12 Закона о размещении заказов. Контракт может быть заключен не ранее чем через десять дней со дня размещения на официальном сайте протокола открытого аукциона в электронной форме о признании открытого аукциона несостоявшимся. Участник размещения заказа, подавший заявку, не вправе отказаться от заключения контракта.

Согласно части 11 статьи 41.9 Закона о размещении заказов, в случае, если открытый аукцион в электронной форме признан несостоявшимся и только один участник размещения заказа, подавший заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме, признан участником открытого аукциона, оператор электронной площадки направляет заказчику, в уполномоченный орган вторую часть заявки на участие в открытом аукционе, содержащую документы и сведения, предусмотренные частью 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, в течение одного часа с момента размещения на электронной площадке протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме. В течение трех дней с момента поступления второй части заявки на участие в открытом аукционе аукционная комиссия проверяет в порядке,

установленном статьей 41.11 Закона о размещении заказов, соответствие участника открытого аукциона требованиям, предусмотренным документацией об открытом аукционе в электронной форме. В случае, если принято решение о соответствии участника открытого аукциона указанным требованиям, в течение четырех дней со дня принятия такого решения заказчик, уполномоченный орган, направляют оператору электронной площадки проект контракта, прилагаемого к документации об открытом аукционе, без подписи контракта заказчиком. Заключение контракта с участником размещения заказа, признанным единственным участником открытого аукциона, осуществляется в соответствии с частями 3 - 8, 11, 12, 17 - 19 статьи 41.12 Закона о размещении заказов. Участник размещения заказа, признанный единственным участником открытого аукциона, не вправе отказаться от заключения контракта.

Согласно протоколу подведения итогов Открытого аукциона в электронной форме от 20.12.2013 № 0155200002213004389-2 аукционная комиссия рассмотрела вторую часть заявки на участие в Открытом аукционе в электронной форме № 6481233 (ООО «Форвард»), признала ее соответствующей требованиям Документации об Открытом аукционе в электронной форме, а ООО «Форвард» - единственным участником Открытого аукциона в электронной форме, а также признала Открытый аукцион в электронной форме несостоявшимся.

26.12.2013 года Заказчик направил проект контракта Оператору электронной площадки, в свою очередь оператор направил его победителю открытого аукциона в электронной форме – ООО «Форвард».

Согласно части 4 статьи 41.12 Закона о размещении заказов в течение пяти дней со дня получения проекта контракта участник открытого аукциона в электронной форме направляет оператору электронной площадки проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью, а также подписанный усиленной электронной подписью документ об обеспечении исполнения контракта в случае, если заказчиком, уполномоченным органом было установлено требование обеспечения исполнения контракта или предусмотренный частью 4.1 указанной статьи протокол разногласий. Согласно части 4.1 статьи 41.12 Закона о размещении заказов участник открытого аукциона в электронной форме, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, направленному в соответствии с положениями настоящей статьи, направляет протокол указанных разногласий, подписанный усиленной электронной подписью оператору электронной площадки. В течение одного часа с момента получения протокола разногласий оператор электронной площадки направляет такой протокол разногласий заказчику, в уполномоченный орган.

Таким образом, регламентированный срок подписания контракта – до 31.12.2013.

В установленный срок ООО «Форвард» не направило Оператору электронной площадки подписанный электронной цифровой подписью проект контракта или протокол разногласий.

Согласно части 11 статьи 41.12 Закона о размещении заказов, участник открытого аукциона в электронной форме, с которым заключается контракт, признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если такой участник открытого аукциона в пятидневный срок не направил оператору электронной площадки подписанный электронной цифровой подписью лица, имеющего право

действовать от имени участника размещения заказа, проект контракта.

Также в адрес Заказчика в автоматическом режиме оператором электронной площадки были направлены уведомления об уклонении ООО «Форвард» от заключения контракта.

21 января 2014 года на Официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru опубликован протокол отказа от заключения контракта с ООО «Форвард» по Открытому аукциону в электронной форме «Поставка каменного угля» в соответствии с частью 11 статьи 41.12 Закона о размещении заказов.

22 января 2014 года копия указанного протокола была направлена Заказчиком в адрес ООО «Форвард».

В соответствии с частью 2 статьи 19 Закона о размещении заказов в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках размещения заказа, уклонившихся от заключения контракта, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми в связи с существенным нарушением ими условий контрактов они расторгнуты по решению суда или в порядке, установленном статьей 19.2 Закона о размещении заказов.

В своей заявке на участие в Открытом аукционе в электронной форме ООО «Форвард» указало номер телефона, почтовый адрес и адрес электронной почты, по которым может быть осуществлена связь с Обществом, при этом ни Заказчику, ни Комиссии Управления каким-либо образом связаться с Обществом не удалось. Согласно части 11 статьи 41.11 Закона о размещении заказов участник размещения заказа, признанный единственным участником открытого аукциона, не вправе отказаться от заключения контракта.

Следует учитывать, что принимая решение об участии в процедуре размещения государственного заказа и подавая соответствующую заявку, участник размещения заказа несет риск наступления неблагоприятных для него последствий, предусмотренных указанным Законом, в случае совершения им действий (бездействия) в противоречие требованиям этого Закона, в том числе, приведших к невозможности заключения контракта с ним как лицом, в чьи обязанности входило подписание соответствующего контракта.

Согласно части 10 статьи 41.3 Закона о размещении заказов в случае внесения изменений в документы и сведения, представляемые участником размещения заказа оператору электронной площадки для аккредитации на ней, замены или прекращения действия указанных документов, такой участник размещения заказа обязан незамедлительно направить оператору электронной площадки новые документы и сведения, уведомление о прекращении действия указанных документов.

Также в соответствии с частью 11 статьи 41.3 Закона о размещении заказов ответственность за достоверность информации, содержащейся в документах и сведениях, представляемых участником размещения заказа оператору электронной площадки, в том числе усиленных электронных подписей в соответствии с условиями функционирования электронных площадок, за действия, совершенные на основании указанных документов и сведений, за своевременное уведомление оператора электронной площадки о внесении изменений в

указанные документы и сведения, замену или прекращение действия указанных документов несет участник размещения заказа, представивший такие документы и сведения.

Таким образом, ООО «Форвард» было обязано надлежащим образом пользоваться правами и исполнять обязанности участника размещения заказа согласно Закону о размещении заказов, в том числе следить за документами, направляемыми оператором ЭТП по Открытому аукциону в электронной форме. В случае, если контактная информация ООО «Форвард» изменилась, Общество было обязано сообщить о таких изменениях оператору электронной площадки.

Не подписание контракта ООО «Форвард», нарушает права заказчика относительно условий цены контракта и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств.

Таким образом, не направление в установленный законом срок участником размещения заказа оператору электронной площадки проекта контракта, подписанного электронной цифровой данного участника и документа об обеспечении исполнения контракта расценивается как несоблюдение требований части 4 статьи 41.12 Закона о размещении заказов.

Каких-либо объективных причин отказа от заключения контракта ООО «Форвард» Комиссией Управления в ходе проведения проверки факта уклонения от подписания контракта не выявлено. Не направив в установленный срок подписанный проект контракта, ООО «Форвард» фактически уклонилось от его заключения, что является основанием для размещения информации об обществе в реестре недобросовестных поставщиков.

Учитывая изложенное и руководствуясь частью 5 статьи 17, частью 8 статьи 19 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. В связи с уклонением от заключения государственного контракта, включить в реестр недобросовестных поставщиков сроком на 2 года с даты, указанной в пункте 2 резолютивной части настоящего решения, сведения об Обществе с ограниченной ответственностью «Форвард», представленные государственным заказчиком – Государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Областная наркологическая больница». Сведения о проведенном аукционе: протокол подведения итогов Открытого аукциона в электронной форме от 20.12.2013 № 0155200002213004389-2

2. Датой включения сведений об Обществе с ограниченной ответственностью «Форвард» в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.